



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Warszawa, dnia 22 lutego 2019 r.

Znak sprawy: GZ.ge.640.1.2019

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2019 -02- 25
ZAL.	23 NR .....

**Pan  
Adam Bodnar  
Rzecznik Praw Obywatelskich**

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 stycznia 2019 r. znak: IV.7007.50.2014.BD, dotyczące braku ustawowej regulacji, która określałaby wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, uprzejmie wyjaśniam.

Analiza materiałów przesłanych przez Pana Rzecznika nie odzwierciedla wszystkich działań podejmowanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakresie ustawowego uregulowania wymagań dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Należy zauważyć, że pismem z dnia 13 lipca 2016 r. znak: GZge-074-5/16 (załącznik nr 1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazał już Ministrowi Infrastruktury i Budownictwa opracowany projekt ustawy *o zmianie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2016 r., poz. 2101) (dalej jako p.g.k.) zgodnie z wystąpieniem Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 20 maja 2016 r. znak: IV.7007.50.2014.JL, z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia prac legislacyjnych w zakresie uregulowania wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli. **W odpowiedzi Minister Infrastruktury i Budownictwa pismem z dnia 3 listopada 2016 r. znak: DB.7.070.5.2016.KZ** (załącznik nr 2), wskazał, że przekazana wersja projektu ustawy jest przedmiotem analizy w resorcie infrastruktury i budownictwa w kontekście planowanego kompleksowego uporządkowania zagadnień w dziedzinie geodezji i kartografii. Ponadto Minister Infrastruktury i Budownictwa stwierdził, że ewentualne działania legislacyjne w tej sprawie będą wymagały wypracowania kierunków działania wspólnie z resortem rolnictwa i rozwoju wsi. Następnie pismem z dnia 9 stycznia 2017 r. znak: GZ.ge.641.6.2016 (załącznik nr 3) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. zawierające propozycję zmiany ustawy p.g.k.

W ramach kompleksowego uporządkowania zagadnień w dziedzinie geodezji i kartografii, zarządzeniem nr 16 Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 kwietnia 2017 r., powołany został Zespół doradczy do spraw rozwiązań systemowych w geodezji i kartografii (załącznik nr 4). W ramach prac podzespołu nr 3 – Organizacja zawodu geodety i nadawania uprawnień zawodowych,

przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłosił ponownie projekt ustawowego uregulowania uprawnień dla osób przeprowadzających czynności klasyfikacyjne, a także kontrolę tej klasyfikacji. Propozycja ta została przyjęta w pracach tego podzespołu, jako kwestia wymagająca uregulowania w ustawie p.g.k.

Po upływie ponad półtora roku od zgłoszenia do Ministra Infrastruktury i Budownictwa uregulowania ustawowego uprawnień w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów i braku działań w tym zakresie, pismem z dnia 21 grudnia 2017 r. znak: GZ.ge.640.3.2017 (załącznik nr 5) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierował do Przewodniczącego Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów propozycję rozwiązania przedstawionego problemu poprzez zobowiązanie Ministra Infrastruktury i Budownictwa do podjęcia prac w celu uregulowania niezbędnych kwalifikacji dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów w ustawie p.g.k. Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów do chwili obecnej kwestii tej nie rozpatrzył.

Jednocześnie pismem z dnia 21 grudnia 2017 r. znak: GZ.ge.640.4.2017 (załącznik nr 6) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierował do Ministra Infrastruktury i Budownictwa kolejne zapytanie na jakim etapie są prace legislacyjne w tym zakresie. Pismo to pozostało bez odpowiedzi.

Należy wskazać, że pomimo zapewnień, Minister Infrastruktury i Budownictwa jako gospodarz *ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne*, nie podjął żadnych działań w kwestii ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów.

Następnie z dniem 10 stycznia 2018 r. nastąpiła zmiana kompetencji w działach administracji rządowej obejmującej sprawę z zakresu geodezji i kartografii z Ministra Infrastruktury i Budownictwa na Ministra Inwestycji i Rozwoju, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w *sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju* (Dz. U. poz. 94, z późn. zm.).

Pismem z dnia 22 stycznia 2018 r. znak: GZ.it.0220.62.2017/2018 (załącznik nr 7) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłosił uwagi do *projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno – budowlanego*, który został przekazany przez Ministra Infrastruktury pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów, w zakresie zmiany ustawy p.g.k.. W ramach zgłoszonych uwag ponownie przedstawiłem propozycję uregulowania kwalifikacji dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów, zgodnie z propozycją przekazaną przy piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. znak: GZge-074-5/16).

Przekazując kolejne wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 1 marca 2018 r. znak: IV.7007.50.2014.JL do Ministra Inwestycji i Rozwoju przy piśmie z dnia 16 marca 2018 r. znak: GZ.ge.640.1.2018 (załącznik nr 8) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podtrzymał swoje stanowisko o konieczności uregulowania niezbędnych kwalifikacji dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów, a także zadeklarował gotowość wypracowania zmiany ustawy p.g.i.k., w oparciu o propozycje przekazane już przy piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. znak: GZge-074-5/16.

Należy zwrócić uwagę, że dopiero po dwóch latach od przekazania projektu ustawy o zmianie ustawy p.g.k., Minister Inwestycji i Rozwoju w piśmie z dnia 13 lipca 2018 r. znak: DAB-VII.070.25.2018 oraz w piśmie z dnia 31 lipca 2018 r. znak: DAB-VII.070.33.2018 adresowanym do Rzecznika Praw Obywatelskich zajął stanowisko, że ustawa ta nie jest właściwym aktem do regulowania zagadnienia w zakresie ewentualnych uprawnień osób wykonujących czynności w ramach postępowań dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W jego ocenie kwestia ta powinna zostać uregulowana w akcie rangi ustawowej pozostającym w wyłącznej kompetencji ministra odpowiadającego za sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów – tj. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

**Trudno się zgodzić ze stanowiskiem wyrażonym przez Ministra Inwestycji i Rozwoju. W mojej ocenie nie jest zasadne tworzenie odrębnej ustawy regulującej jedynie kwestie określające niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów.**

W art. 2 pkt 12 ustawy p.g.i.k. zawarta jest również definicja gleboznawczej klasyfikacji gruntów, przez którą rozumie się podział gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb. Gleboznawcza klasyfikacja gruntów jest również ściśle powiązana z ewidencją gruntów i budynków. Przeprowadzanie czynności klasyfikacyjnych w terenie, a następnie prawidłowe ustalenie w zakresie rodzajów użytków gruntów oraz ich klas bonitacyjnych ma istotne znaczenie w związku z ujawnianiem tych danych jako dane w ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja gruntów i budynków obejmuje m.in. dane przedmiotowe dotyczące gruntów, tj. ich położenia, granic, powierzchni, **rodzajów użytków gruntowych oraz ich klas gleboznawczych**, oznaczenia ksiąg wieczystych lub zbiorów dokumentów, jeżeli zostały założone dla nieruchomości, w skład której wchodzi grunty (art. 20 ust. 1 ustawy p.g.k.). Dane dotyczące rodzaju użytków i dane dotyczące klas gleboznawczych to dwa różne rodzaje danych, których pozyskiwanie odbywa się na podstawie różnych przepisów prawa i w oparciu o różne procedury (por. wyrok NSA z 5 maja 2016 r., sygn. I OSK 1927/14). Dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych (art. 21 ust. 1 ustawy p.g.k.).

Ewidencję gruntów i budynków oraz gleboznawczą klasyfikację gruntów prowadzą starostowie (art. 22 ust. 1 ustawy p.g.k.). Starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej stanowi służbę geodezyjną i kartograficzną (art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy p.g.k.). Służbę Geodezyjną i Kartograficzną stanowią organy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego: Główny Geodeta Kraju oraz wojewoda wykonujący zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego jako kierownika inspekcji geodezyjnej i kartograficznej, wchodzącej w skład zespolonej administracji rządowej w województwie (art. 6a ust. 1 pkt. 1 ustawy p.g.k.). Centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach geodezji i kartografii jest Główny Geodeta Kraju (art. 6 ust. 1 ustawy p.g.k.). Natomiast nadzór nad Głównym Geodetą Kraju sprawuje minister

właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa (art. 6 ust. 2 ustawy p.g.k.). Zgodnie z art. 9a. ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 4 września 1997 r. *o działach administracji rządowej*, dział budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo obejmuje sprawy geodezji i kartografii.

Należy podkreślić, że zgodnie z ustawą p.g.k., od dnia 1 stycznia 1997 r. **Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie jest organem państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej, nie sprawuje nadzoru nad służbą geodezyjną i kartograficzną oraz nie wykonuje zadania państwowej służby geodezyjnej i kartograficznej.**

Od dnia 21 listopada 2000 r. w art. 26 ust. 1 ustawy p.g.k istniał obowiązek określenia przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia m.in.:

- 1) urzędowej tabeli klas gruntów,
  - 2) sposobu i trybu przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów
  - 3) szczegółowych warunków, jakim powinny odpowiadać podmioty wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz
  - 4) niezbędnych kwalifikacji zawodowych osób wykonujących tę klasyfikację
- mając na celu wykonanie prawidłowego podziału gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, oraz zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Dopiero ustawą z dnia 7 maja 2009 r. *o uchyleniu lub zmianie niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych* (Dz. U. nr 98, poz. 817) została dokonana zmiana art. 26 ust. 1 ustawy p.g.k., która polegała m.in. na skreśleniu upoważnienia do określenia *w drodze rozporządzenia szczegółowych warunków, jakim powinny odpowiadać podmioty wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz niezbędnych kwalifikacji zawodowych osób wykonujących tę klasyfikację*, z uwagi na konieczność uregulowania tej materii przepisami rangi ustawowej. **W mojej ocenie, błędem było usunięcie tego upoważnienia z ustawy p.g.k bez jednoczesnego uregulowania tych zagadnień w ustawie p.g.k.**

Należy podkreślić, że do roku 2012, obowiązywało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. *w sprawie klasyfikacji gruntów* (Dz. U. z 1956 r., nr 19, poz. 97, z późn. zm.), które regulowało zagadnienia dotyczące obowiązku posiadania przez osoby wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów odpowiedniego wykształcenia oraz kwalifikacji. Przepisy tego rozporządzenia obowiązywały w oparciu o art. 59 p.g.k., który stanowił, że do czasu wydania przepisów wykonawczych przewidzianych w ustawie pozostają w mocy dotychczasowe przepisy, jeżeli nie są z nią sprzeczne.

W związku z tym, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest odpowiedzialny za dział rozwój wsi, który obejmuje sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów (art. 23 ust. 1 pkt 3 ustawy *o działach administracji rządowej*), został wyznaczony do przygotowania projektu rozporządzenia i przeprowadzenia procesu legislacyjnego w imieniu Rady Ministrów. 29 listopada 2012 r. weszło w życie nowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. *w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów* (Dz. U. poz. 1246), wydane na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy p.g.k., określające

urzędową tabelę klas gruntów oraz sposób i tryb przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Ustawodawca nie upoważnił Rady Ministrów do określenia wymogów, jakie powinien spełniać klasyfikator. Dlatego też w § 5 ust. 2 rozporządzenia z dnia 12 września 2012 r. zostało wskazane jedynie, że czynności związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów wykonuje osoba upoważniona przez starostę. Zatem wyłącznie od starosty zależy komu powierzy wykonanie czynności klasyfikacyjnych. Realizując to zadanie z zakresu administracji rządowej starosta powinien brać pod uwagę przede wszystkim posiadanie, przez osoby wykonujące klasyfikację gruntów, wiedzy specjalistycznej gwarantującej należyte wykonanie tego zadania.

**Pragnę ponownie podkreślić, że w pełni podzielam pogląd Pana Rzecznika o konieczności wprowadzenia regulacji, która określałaby wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, ale w ustawie p.g.k. Ustawa ta jako jedyna reguluje już sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów, a także zagadnienia uprawnień zawodowych dla osób wykonujących inne samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii, w tym geodezyjnego urządzania terenów rolnych i leśnych. Dane stanowiące wynik gleboznawczej klasyfikacji gruntów dotyczące informacji co do rodzaju użytków gruntowych oraz ich klas gleboznawczych są elementami zbioru informacji przedmiotowych ewidencji gruntów i budynków, którą prowadzi starosta jako organ służby geodezyjnej i kartograficznej.**

**Reasumując** należy stwierdzić, że kwestia określenia wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinna zostać uregulowana w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Sprawy w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów są uregulowane tylko w:

- 1) ustawie z dnia 17 maja 1989 r. - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*,
- 2) oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie *gleboznawczej klasyfikacji gruntów*, wydanym właśnie na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 26 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy p.g.k.

Określenie **wymagań** kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów należy do kompetencji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Z uwagi na fakt, że dane pozyskane w wyniku przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów służą przede wszystkim aktualizacji operatu ewidencji gruntów i budynków, to wymagania te powinny zostać uregulowane w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Mając na uwadze potrzebę ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi została przygotowana kolejna propozycja uregulowania tej kwestii w ustawie - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Projekt zmiany w najbliższym czasie zostanie przekazany Ministrowi Inwestycji i Rozwoju (jako gospodarzowi ustawy p.g.k.) celem podjęcia wspólnych prac legislacyjnych w tym zakresie lub ewentualnie po upoważnieniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do przeprowadzenia samodzielnej zmiany ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* - podejmę odpowiednie prace zmierzające do uregulowania tych kwestii.

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU

Rafał Romanowski

Zał. 8

- pismo z dnia 13 lipca 2016 r., nr GZge-074-5/16,
- pismo z dnia 3 listopada 2016 r., nr DB.7.070.5.2016.KZ,
- pismo z dnia 9 stycznia 2017 r. znak: GZ.ge.641.6.2016,
- zarządzenie nr 16 Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 kwietnia 2017 r.,
- pismo z dnia 21 grudnia 2017 r. znak: GZ.ge.640.3.2017,
- pismo z dnia 21 grudnia 2017 r. znak: GZ.ge.640.4.2017,
- pismo z dnia 22 stycznia 2018 r. znak: GZ.it.0220.62.2017/2018,
- pismo z dnia 16 marca 2018 r., nr GZ.ge.640.1.2018.

Do wiadomości:

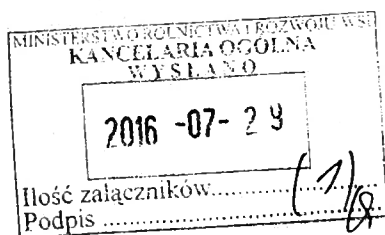
1. **Pan Jerzy Kwieciński**  
Minister Inwestycji i Rozwoju
2. **Pan Waldemar Izdebski**  
Główny Geodeta Kraju

MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI  
*Krzysztof Jurgiel*  
GZge-074-5/16

Warszawa, dnia 3 lipca 2016 r.

Załącznik nr 1

KOPIA



**Pan Andrzej Adamczyk**  
**Minister Infrastruktury**  
**i Budownictwa**  
ul. Chałubińskiego 4/6  
00-928 Warszawa

Uprzejmie informuję, że zwrócił się do mnie Rzecznik Praw Obywatelskich w kwestii dotyczącej wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Pragnę poinformować, że w pełni podzielam stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich o konieczności wprowadzenia ustawowej regulacji, określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz jej kontrolę, poprzez nowelizację ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 9a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2016 poz. 543, z późn. zm.) dział budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo obejmuje sprawy geodezji i kartografii. Natomiast zgodnie z przepisami rozporządzeni Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1907, z późn. zm.) to właśnie ten Minister, kieruje między innymi działem administracji rządowej budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo.

Mając na uwadze zadania i kompetencje Pana Ministra oraz ważność przedstawionego problemu pozwalam sobie przesłać w załączeniu propozycję zmiany ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. 2015 r., poz. 520 z późn. zm.) w zakresie wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli i jednocześnie zwracam się z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia prac legislacyjnych w tym zakresie.

Zał. 2:

- Projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. 2015 r., poz. 520 z późn. zm.).
- Kserokopia pisma Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 20 maja 2016 r. nr IV.7007.50.2014.JL

**USTAWA**

z dnia ..... 2016 r.

**o zmianie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne  
(Dz. U. 2015 r., poz. 520 z późn. zm.)**

**Art.1** W ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Główny Geodeta Kraju kontroluje działalność wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, a w przypadku gleboznawczej klasyfikacji gruntów w porozumieniu z ministrem właściwym ds. rozwoju wsi.”

2) w art. 42 ust. 2 dodać:

a) pkt 6 w brzmieniu: „6) sporządzanie projektów gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz jej kontrola.”

b) ust. 2a w brzmieniu: „Kontrola, o której mowa w ust. 1 pkt 6 może być przeprowadzona przed wydaniem decyzji o ustaleniu klasyfikacji, a także po wydaniu decyzji o ustaleniu klasyfikacji w przypadku gdy wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego poweźmie wiadomość o rażącym obniżaniu jakości produkcyjnej gleb.”

3) w art. 43 ustawy po pkt 8 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) gleboznawcza klasyfikacja gruntów.”

4) po art. 44a dodaje się art. 44a<sup>1</sup> w brzmieniu:

„Art. 44a<sup>1</sup>. 1. Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9 mogą otrzymać osoby, które:

1) posiadają pełną zdolność do czynności prawnych;

2) nie były karane za przestępstwo przeciwko działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego, za przestępstwo przeciwko wymiarowi sprawiedliwości, za przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów, za przestępstwo przeciwko mieniu, za przestępstwo przeciwko obrotowi



gospodarczemu, za przestępstwo przeciwko obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi lub za przestępstwo skarbowe;

3) posiadają dyplom ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia, studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich na kierunku studiów w obszarze nauk przyrodniczych, nauk rolniczych, leśnych i weterynaryjnych lub nauk technicznych, których program umożliwia nabycie umiejętności dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów;

4) ukończyły studia podyplomowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów według minimalnych wymogów programowych ustalonych przez ministra właściwego ds. rozwoju wsi w drodze rozporządzenia;

5) posiadają rok praktyki zawodowej w przypadku ukończenia studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich albo 2 lata praktyki zawodowej w przypadku ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia;

6) wykażą się znajomością przepisów w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

2. Osoby posiadające w dziedzinie nauk wymienionych w ust. 1 pkt 3 tytuł naukowy profesora albo I lub II stopień specjalizacji zawodowej, nadane w trybie odrębnych przepisów, są zwolnione z obowiązku spełnienia wymagań określonych w ust. 1 pkt 4, 5 i 6."

3. Osoby posiadające

5) w art. 44b ust. 2 pkt 1 proponuje się nadać brzmienie:

„1) jeżeli spełnia wymagania, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 3, art. 44a ust. 1 pkt 3 lit. a, w art. 44a ust. 2 pkt 3 lub w art. 44a<sup>1</sup> ust. 1 pkt 3 i 4 albo”

6) w art. 45 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

”3. Do wniosku o nadanie uprawnień zawodowych dołącza się dokumenty potwierdzające spełnienie wymagań, o których mowa w art. 44, art. 44a lub w art. 44a<sup>1</sup> oraz potwierdzenie wniesienia opłaty za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.”

7) w art. 45a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Stwierdzenie spełnienia przez osobę zainteresowaną wymagań określonych w art. 44, art. 44a lub w art. 44a<sup>1</sup> następuje w drodze postępowania kwalifikacyjnego.”

8) w art. 45a ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) część sprawdzającą, polegającą na przeprowadzeniu egzaminu ze znajomości przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii, a w przypadku uprawnień, o których mowa w art. 43 pkt 9 ze znajomości przepisów w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.”

9) w art. 45a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Postępowania kwalifikacyjnego określonego w ust. 2 pkt 2 nie prowadzi się wobec osób, o których mowa w art. 44 ust. 3, art. 44a ust. 1 pkt 3 i ust. 3 i art. 44a<sup>1</sup> ust. 2.”

10) w art. 45b ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Komisję kwalifikacyjną powołuje się z udziałem przedstawicieli stowarzyszeń społeczno-zawodowych działających w dziedzinie geodezji i kartografii, a w przypadku uprawnień, o których mowa w art. 43 pkt 5 i 9 także przedstawiciela ministra właściwego ds. rozwoju wsi.”

11) w art. 45f ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„1. Po zakończeniu postępowania kwalifikacyjnego stwierdzającego spełnienie wymagań określonych w art. 44 art. 44a lub art. 44a<sup>1</sup> Główny Geodeta Kraju wydaje osobie zainteresowanej świadectwo stwierdzające nadanie uprawnień zawodowych i wpisuje ją do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia zawodowe.”

12) art. 45h otrzymuje brzmienie:

”Art. 45h. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi, określi, w drodze rozporządzenia:

1) sposób, tryb i szczegółowe warunki nadawania uprawnień zawodowych oraz działania komisji kwalifikacyjnej, w szczególności:

a) tryb składania dokumentów, o których mowa w art. 45 ust. 3,

b) warunki uznawania praktyki zawodowej, a także sposób prowadzenia dziennika praktyki zawodowej, w tym jego wzór i wysokość opłaty za jego wydanie osobie zainteresowanej,

c) organizację i sposób działania komisji kwalifikacyjnej,

d) sposób przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego i ustalania jego kosztów,

e) wzory świadectw stwierdzających nadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii,

f) warunki, które powinien spełniać program kształcenia osób ubiegających się o nadanie uprawnień zawodowych w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 3, 6 i 7, aby komisja kwalifikacyjna mogła uznać umiejętności, o których mowa w art. 44a ust. 1 pkt 3 lit. a, jako spełniające wymagania do nadania uprawnień zawodowych

- mając na względzie zapewnienie przejrzystego i sprawnego przeprowadzania czynności związanych z nadawaniem uprawnień zawodowych, a także uznawaniem praktyki zawodowej, i zapewnienie adekwatności opłaty za wydanie dziennika praktyki zawodowej w stosunku do kosztów jego wydania;

2) wysokość opłaty za postępowanie kwalifikacyjne, kierując się wysokością kosztów postępowania kwalifikacyjnego i wydatków związanych z funkcjonowaniem komisji kwalifikacyjnej oraz tryb pobierania tej opłaty, uwzględniając części postępowania kwalifikacyjnego;

3) wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej, uwzględniając liczbę osób przystępujących do postępowania kwalifikacyjnego oraz sposób przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego.”

13) po art. 45h dodać art. 45i w brzmieniu:

„Art. 45i. 1. Minister właściwy ds. rozwoju wsi w drodze rozporządzenia określi minimalne wymagania programowe studiów podyplomowych dla osób ubiegających się o nadanie uprawnień w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, mając na względzie zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli.”

14) w art. 46i ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Członków Odwoławczej Komisji Dyscyplinarnej, w tym przewodniczącego, powołuje, w drodze zarządzenia, na czteroletnią kadencję, Główny Geodeta Kraju w porozumieniu z przedstawicielem ministra właściwego ds. rozwoju wsi.”.

15) w art. 46k ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku wyłączenia rzecznika dyscyplinarnego, Główny Geodeta Kraju w porozumieniu z przedstawicielem ministra właściwego ds. rozwoju wsi wskazuje innego rzecznika dyscyplinarnego, właściwego do udziału w sprawie.

16) w art. 50 ustawy po ust. 2 dodać ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. W okresie 5 lat od wejścia w życie ustawy czynności związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli mogą wykonywać osoby, które:

- 1) posiadają dyplom ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia, studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich na kierunku studiów w obszarze nauk przyrodniczych, nauk rolniczych, leśnych i weterynaryjnych lub nauk technicznych lub posiadają wykształcenie średnie,
- 2) ukończyły kurs w zakresie gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb lub studia podyplomowe w zakresie gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb organizowany przez Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach,
- 3) przed wejściem w życie ustawy co najmniej przez 2 lata brały udział w pracach związanych z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- 4) spełniają warunki określone w art. 44a<sup>1</sup> ust. 1 pkt 1 i 2.”

**Art. 2** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad zmianą ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520, z późn. zm. – dalej jako PgiK) wynika z braku uregulowań w zakresie wykształcenia oraz kwalifikacji osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz braku uregulowań w zakresie konieczności kontroli tych prac.

Do 2012 r., obowiązywało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 1956 r. Nr 19, poz. 97, z późn. zm.), które regulowało zagadnienia dotyczące obowiązku posiadania przez osoby wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów odpowiedniego wykształcenia oraz kwalifikacji i na tej podstawie wojewodowie prowadzili listy tzw. klasyfikatorów gruntów (wykonujących klasyfikację) oraz inspektorów ds. klasyfikacji (kontrolujących klasyfikację). W 2012 r. weszło w życie nowe rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, które na starostę nałożyło obowiązek upoważnienia danej osoby do wykonania klasyfikacji gruntów, ale rozporządzenie nie zawiera żadnych uregulowań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji czy kontroli.

Z uwagi na fakt, iż gleboznawcza klasyfikacja gruntów jest ściśle powiązana z ewidencją gruntów i budynków, uregulowania te powinny znaleźć się w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Dotychczasowe funkcjonowanie instytucji „klasyfikatora” oparte było na art. 59 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, który stanowił, że do czasu wydania przepisów wykonawczych przewidzianych w ustawie pozostają w mocy dotychczasowe przepisy, jeżeli nie są z nią sprzeczne. Tym samym regulacja ta utrzymywała w mocy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów. Z § 4 cytowanego rozporządzenia wynikało, że projekt klasyfikacji gruntów opracowywał klasyfikator, upoważniony do wykonywania tych prac przez prezydium wojewódzkiej rady narodowej. Upoważnienie do opracowania projektu klasyfikacji gruntów mogło być wydane osobom posiadającym kwalifikacje określone przez Ministra Rolnictwa. Z kolei, § 7 przytoczonego rozporządzenia stanowił, że projekt klasyfikacji gruntów sprawdzał na miejscu inspektor upoważniony również przez prezydium wojewódzkiej rady narodowej.

Następnie, obowiązek określenia w drodze rozporządzenia szczegółowych warunków, jakim powinny odpowiadać podmioty wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz niezbędnych kwalifikacji zawodowych osób wykonujących tę klasyfikację, wynikał z art. 26 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne. Ówczesna delegacja do wydania rozporządzeń zawarta w przytoczonej ustawie została przypisana ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi i nie została wykonana.

Natomiast z dniem 10 lipca 2009 r. art. 26 ust. 1 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne został zmieniony przez art. 6 pkt 2 ustawy z dnia 7 maja 2009 r. o uchyleniu lub zmianie niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz. U. Nr 98, poz. 817). Zmiana ta polegała m. in. na uchyleniu upoważnienia do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowych warunków, jakim powinny odpowiadać podmioty wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz niezbędnych kwalifikacji zawodowych osób wykonujących tę klasyfikację, z uwagi na konieczność uregulowania tej materii przepisami rangi ustawowej.

Przeprowadzanie czynności klasyfikacyjnych w terenie, a następnie prawidłowe ustalenie klas gleboznawczych ma istotne znaczenie w związku z ujawnianiem tych danych w ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie bowiem z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r. poz. 520, z późn. zm.) podstawą planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Ponadto należy zauważyć, że dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków mają walor dokumentu urzędowego, o którym mowa w art. 194 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r., poz. 613, z późn. zm.) i stanowią dowód tego, co zostało w nich stwierdzone.

W związku z tym, że przeprowadzanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, w tym zwłaszcza wykonanie czynności klasyfikacyjnych w terenie jest czynnością odpowiedzialną i powinna je wykonać osoba, która posiada wymagane prawem kwalifikacje - zawód klasyfikatora rozumianego jako osoba posiadająca uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów winien być zawodem regulowanym.

Rzecznik Praw Obywatelskich w pismach kierowanych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi również wskazał na brak aktualnych przepisów ustawowych, określających wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W swoich wystąpieniach wskazywał na potrzebę podjęcia prac legislacyjnych mających na celu uregulowanie spraw dotyczących kwalifikacji zawodowych osób wykonujących gleboznawczą klasyfikację gruntów. W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich uprawnienia do przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinny być uregulowane na poziomie ustawy. Zdaniem Rzecznika powinna to być ustawa - Prawo geodezyjne i kartograficzne, która reguluje już zagadnienia uprawnień zawodowych dla osób wykonywujących inne samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii.

Zatem istnieje konieczność uregulowania problematyki uprawnień zawodowych dla osób do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli jako także wykonywujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii.

Proponowana zmiana art. 9 PgiK umożliwi ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi kontrolę wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego w sprawach dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów, który to z kolei przeprowadza kontrolę działalności organów administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz wykonujących prace geodezyjne lub prace kartograficzne przedsiębiorców, a także państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Z kolei organy, przedsiębiorstwa i jednostki organizacyjne, kontrolowane przez wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego mają wpływ na gleboznawczą klasyfikację gruntów, będąca częścią powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Uzasadnieniem proponowanej zmiany jest ponadto, art. 23 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 543) zgodnie, z którym dział rozwój wsi obejmuje sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Projektowana nowelizacja art. 42 ust. 2 PgiK wprowadza zmianę polegającą na dodaniu przepisu dotyczącego wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, a mianowicie sporządzanie projektów gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz jej kontrolę. Z kolei, propozycja dodania nowego ust. 2a w art. 42 PgiK ma na celu wskazanie czasu oraz okoliczności, kiedy to starosta bądź wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego mogą przeprowadzić

kontrolę gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Ponadto, zmiana polegająca na dodaniu pkt 9 w art. 43 PgiK umożliwi odpowiednio rozszerzenie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii o gleboznawczą klasyfikację gruntów.

Ze względu na znaczenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów w ocenie potencjału produkcyjnego ziemi w rolnictwie, proponowane zmiany umożliwią uczestnictwo przedstawiciela ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w komisji nadającej uprawnienia w zakresie sporządzania projektów gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli.

Art. 2 ustanawia wydłużone *vacatio legis* w związku z doniosłością dokonywanych zmian i potrzebą dostosowania się do nowej regulacji adresatów norm prawnych, a także przygotowanie i zapewnienie wejścia w życie stosownych aktów wykonawczych.





**MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Podsekretarz Stanu

**Tomasz Żuchowski**

DB.7.070.5.2016.KZ

Nk: 165030/16

Warszawa, dnia 03 listopada 2016 r.



02340200207962  
RPW/29560/2016 P  
MRiRW 2016-11-04

Pan  
**Krzysztof Jurgiel**  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 13 lipca br. nr GZge-074-5/16 uprzejmie dziękuję za wkład włożony w przygotowanie projektu zmiany ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1629) w zakresie uprawnień do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Są one obecnie przedmiotem analizy w resorcie infrastruktury i budownictwa w kontekście planowanego kompleksowego uporządkowania zagadnień w dziedzinie geodezji i kartografii.

Biorąc pod uwagę znaczenie wyników gleboznawczej klasyfikacji gruntów dla ochrony gruntów rolnych i leśnych oraz fakt gromadzenia tych wyników w ewidencji gruntów i budynków, inicjatywa ustawowego określenia wymogów, jakie powinny spełniać osoby wykonujące powyższe prace, w ocenie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, wymaga pogłębionej analizy. Nie ulega bowiem wątpliwości, iż w świetle obowiązujących przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów i budynków (Dz. U. poz. 1246) wykonywane w ramach prowadzonej klasyfikacji gruntów czynności klasyfikacyjne w terenie oraz opracowywanie projektów ustalenia klasyfikacji, wymagają dysponowania wiedzą specjalistyczną i umiejętnościami z zakresu geodezji i kartografii oraz gleboznawstwa. Powyższe sugeruje, iż operatywność czynności klasyfikacyjnych jest możliwa do zapewnienia w sytuacji, gdy klasyfikatorem upoważnionym przez starostę do ich wykonania byłaby osoba posiadająca uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii dysponująca jednocześnie wiedzą w zakresie gleboznawstwa oraz doświadczeniem w jej praktycznym stosowaniu.

Rozważenia wymaga natomiast, czy warunkiem *sine qua non* zapewnienia należytego poziomu czynności kwalifikacyjnych jest stworzenie nowego zawodu regulowanego albo kolejnego zakresu uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii.

Mając na uwadze, iż sprawy gleboznawczej klasyfikacji gruntów pozostają w sferze kompetencji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi ewentualne działania legislacyjne w przedmiotowej sprawie będą wymagały wypracowania kierunków działania wspólnie z resortem rolnictwa i rozwoju wsi.

Z powyższych względów wyrażam nadzieję, że przedstawione przez Pana Ministra propozycje pozwolą zainicjować dalszą współpracę w formie spotkań w dogodnym dla Pana Ministra terminie.

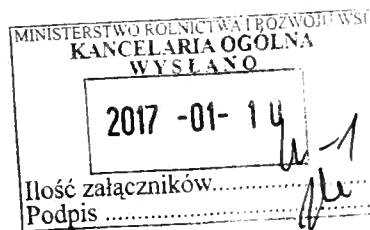
Z wyrazami szacunku



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

GZ.ge.641.6.2016

Warszawa, dnia 8 stycznia 2017 r.



**Pan**

**Andrzej Adamczyk**

**Minister Infrastruktury i Budownictwa**

ul. Chałubińskiego 4/6

00-928 Warszawa

W związku z przesłanym mi przy piśmie z dnia 12 grudnia 2016 r., nr DAB.7.070.15.2016.AA NK:186248/16, stanowiskiem Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego postulującym o nowelizację rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246) uprzejmie informuję Pana Ministra, że pismem z dnia 3 stycznia 2017 r., nr Gz.ge.641.6.2016 (kopia w załączniku) udzieliłem już Przewodniczącemu Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego - Panu Stanisławowi Cubale stosownych wyjaśnień, w szczególności o braku konieczności nowelizacji przedmiotowego rozporządzenia.

Informując o powyższym Pana Ministra uważam nadal, że stosowne zmiany przepisów dotyczących przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinny zostać dokonane w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r., poz. 1629). Zmiany te winny dotyczyć wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli. Podtrzymuję więc stanowisko przedstawione w piśmie z dnia 13 lipca 2016 r., nr GZge-074-5/16, skierowane do Pana Ministra i zawierające propozycję zmian prawa geodezyjnego i kartograficznego w tym zakresie.

Krzysztof Murgiel



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**  
GZ.ge.641.6.2016

Warszawa, dnia 3 stycznia 2017 r.

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI	
KANCELARIA OGÓLNA	
WYŚLANO	
2017 -01- 05	
Ilość załączników.....	1-1
Podpis.....	<i>[Signature]</i>

**Pan**  
**Stanisław Cubala**  
**Przewodniczący Konwentu Powiatów**  
**Województwa Łódzkiego**  
ul. Jarosława Dąbrowskiego 7  
97 - 300 Piotrków Trybunalski

Odpowiadając na pismo Pana Przewodniczącego, dotyczące stanowiska Konwentu Powiatów Województwa Łódzkiego, w którym przedstawione zostały m.in. propozycje zmian przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246, dalej jako rozporządzenie) i dostosowanie ich ściśle do procedury wynikającej z przepisów związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 20 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r., poz. 1629, dalej jako p.g.i.k.), regulującym zakres informacji dotyczących gruntów wykazywanych w ewidencji gruntów i budynków, obok takich danych jak ich położenie, granice, czy pole powierzchni, podaje się również informacje o rodzajach użytków gruntowych, do których te grunty zostały zaliczone, oraz o ich klasach gleboznawczych. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 20 ust 3 p.g.i.k. tylko dwa rodzaje użytków gruntowych, a mianowicie grunty rolne i leśne obejmuje się gleboznawczą klasyfikacją gruntów, przeprowadzaną w sposób jednolity dla całego kraju, na podstawie urzędowej tabeli klas gruntów.

Zapewnienie jednolitości przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów jako szczególnego rodzaju postępowania administracyjnego na terenie całego kraju, wykonywanej zarówno na wniosek zainteresowanych właścicieli gruntów, a w enumeratywnie wymienionych w rozporządzeniu przypadkach także z urzędu, regulują przepisy tego właśnie rozporządzenia.

Procedura modernizacji ewidencji gruntów i budynków, uregulowana w art. 24a p.g.i.k., stanowi natomiast jeden ze sposobów ujawniania m.in. zmian danych w operacie

ewidencji gruntów i budynków, ale który musi uwzględniać także inne przepisy prawa określające źródła tych danych i regulujące tryb ich pozyskiwania. Zatem w przypadku gdy podczas prowadzenia prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków na danym obszarze istnieje konieczność przeprowadzenia także gleboznawczej klasyfikacji gruntów, powinna ona zostać wykonana w ramach odrębnego postępowania administracyjnego, zgodnie z utrwalonym orzecznictwem, ale opartego właśnie na przepisach rozporządzenia i zakończonego wydaniem stosownej decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Decyzja ta zgodnie z przepisami p.g.i.k. (art. 23 ust 3 pkt 1) stanowi dopiero podstawę do wprowadzenia zmian w operacie ewidencji gruntów i budynków z urzędu.

Tak więc przeprowadzanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów stanowi odrębne postępowanie od postępowania w sprawie modernizacji ewidencji gruntów i budynków, gdyż nie w każdym przypadku modernizacji ewidencji gruntów i budynków zachodzić będzie konieczność przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Gleboznawcza klasyfikacja gruntów może być dokonywana, ale jedynie w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji, a błędnie określoną w piśmie jako „aktualizację gleboznawczej klasyfikacji gruntów”.

Reasumując należy stwierdzić, że przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie wymagają proponowanych zmian, gdyż jak wskazano powyżej, jako odrębne postępowanie administracyjne jest już prawidłowo dostosowane do zasad wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności dotyczących czynnego udziału stron w trakcie czynności klasyfikacyjnych w terenie oraz zgłaszania zastrzeżeń do projektu ustalenia klasyfikacji. Przepisy te dopuszczają wydawanie decyzji o ustaleniu klasyfikacji zarówno w przypadkach indywidualnych jak i w ramach postępowań prowadzonych z urzędu obejmujących większe obszary, z tym jednak zastrzeżeniem, że jak wykazano powyżej nie nakazują staroście w sposób bezwzględny przeprowadzanie ich w trakcie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych. Natomiast postulat umieszczania informacji o przeprowadzaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów poprzez informowanie o powyższym w Biuletynie Informacji Publicznej starostwa powiatowego nie wymaga zmian w rozporządzeniu, gdyż działanie takie zgodne jest z ogólnymi zasadami postępowania administracyjnego, zawartymi w Kodeksie postępowania

WZ. DYREKTORA  
Urząd Administracyjny

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Wydruk z 2019.02.21

**legalis** C.H.BECK**ZARZĄDZENIE NR 16 MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA W SPRAWIE POWOŁANIA ZESPOŁU DORADCZEGO DO SPRAW ROZWIĄZAŃ SYSTEMOWYCH W GEODEZJI I KARTOGRAFII**

[1]

**z dnia 7 kwietnia 2017 r. (Dz.Urz.MliB z 2017 r. poz. 25)**

Na podstawie art. 7 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz.U. z 2012 r. poz. 392 oraz z 2015 r. poz. 1064) zarządza się, co następuje:

**§ 1**

1. Powołuje się Zespół doradczy do spraw rozwiązań systemowych w geodezji i kartografii, zwany dalej „Zespołem”.
2. Zespół jest organem pomocniczym Ministra Infrastruktury i Budownictwa.

**§ 2** Do zadań Zespołu należy w szczególności:

- 1) analiza przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2016 r. poz. 1629 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 60) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy w celu opracowania nowych rozwiązań systemowych w dziedzinie geodezji i kartografii, w szczególności w zakresie:
  - a) standardów technicznych wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych,
  - b) funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
  - c) zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach;
- 2) przygotowanie założeń rozwiązań systemowych w zakresie geodezji i kartografii;
- 3) opracowanie propozycji brzmienia przepisów prawa zgodnie z przyjętymi założeniami rozwiązań systemowych;
- 4) przedstawianie opinii do uwag zgłaszanych w toku procesu legislacyjnego do procedowanych projektów aktów prawnych przygotowanych w związku z pracami Zespołu.

**§ 3**

1. W skład Zespołu wchodzi:

- 1) przewodniczący Zespołu - Pan Tomasz Żuchowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa;
- 2) zastępca przewodniczącego Zespołu - Pan Bartłomiej Stecki - Zastępca Dyrektora Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa;
- 3) koordynator prac Zespołu - Pan Karol Ziółkowski - Główny Specjalista w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa;
- 4) członkowie - zaproszeni przedstawiciele:
  - a) Głównego Geodety Kraju,
  - b) Stowarzyszenia Geodetów Polskich,
  - c) Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego,
  - d) Geodezyjnej Izby Gospodarczej,
  - e) Polskiej Geodezji Komercyjnej - Krajowego Związku Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych,
  - f) lokalnych stowarzyszeń geodezyjnych,
  - g) Stowarzyszenia Kartografów Polskich,
  - h) uczelni,
  - i) instytutów badawczych prowadzących badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie geodezji i kartografii,
  - j) Związku Powiatów Polskich,
  - k) Ministra Cyfryzacji,
  - l) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

2. Przewodniczący Zespołu oraz zastępca przewodniczącego mogą zapraszać do udziału w pracach Zespołu, z głosem doradczym, osoby niebędące członkami Zespołu, w szczególności przedstawiciele jednostek podległych i nadzorowanych przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa, a także innych podmiotów, których udział jest niezbędny do realizacji zadań Zespołu.

**§ 4**

1. Przewodniczący Zespołu albo jego zastępca:

- 1) zwołuje posiedzenia Zespołu z własnej inicjatywy lub na wniosek co najmniej trzech członków Zespołu;
- 2) przewodniczy posiedzeniom Zespołu lub wskazuje osobę, która będzie przewodniczyć posiedzeniu;
- 3) ustala terminy i program kolejnych posiedzeń Zespołu, z uwzględnieniem wniosków zgłaszanych przez członków Zespołu.

2. Do realizacji zadań, o których mowa w § 2, przewodniczący Zespołu może powoływać podzespoły.

## § 5

1. Posiedzenia Zespołu odbywają się w siedzibie i w godzinach pracy Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.
2. W uzasadnionych przypadkach posiedzenia Zespołu mogą odbywać się w innym miejscu, wskazanym przez przewodniczącego Zespołu.
3. Członek Zespołu przekazuje przewodniczącemu Zespołu zgłoszenie udziału w posiedzeniu nie później niż na dwa dni robocze przed dniem posiedzenia.
4. Korespondencja związana z pracami Zespołu jest przesyłana pocztą elektroniczną na adresy poczty elektronicznej członków Zespołu oraz innych osób zaproszonych do pracy w Zespole.

**§ 6** Rozstrzygnięcia Zespołu zapadają w drodze uzgodnienia stanowisk członków Zespołu obecnych na posiedzeniu. W przypadku braku uzgodnienia przeprowadza się głosowanie zwykłą większością głosów. W przypadku braku rozstrzygnięcia głosowania decyduje głos przewodniczącego Zespołu.

**§ 7** Z posiedzenia Zespołu sporządza się protokół.

**§ 8** Członkowie Zespołu oraz osoby zaproszone do udziału w pracach Zespołu nie otrzymują wynagrodzenia z tytułu udziału w pracach Zespołu, zwrotu kosztów podróży lub innych kosztów związanych z udziałem w posiedzeniu.

**§ 9** Obsługę Zespołu zapewnia Departament Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.

**§ 10** Do prac podzespołów przepisy § 4-9 stosuje się odpowiednio.

**§ 11** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## Przypisy:

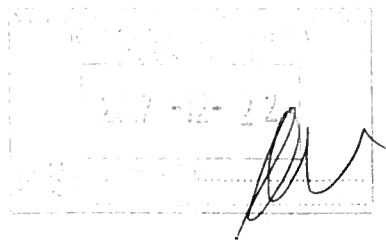
- Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej - budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).
- [1]



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: GZ.ge.640.3.2017

Warszawa, dnia 21 grudnia 2017 r.



**Pan**

**Mateusz Morawiecki**

**Przewodniczący Komitetu**

**Ekonomicznego Rady Ministrów**

Zwracam się z uprzejmą prośbą o przedłożenie członkom Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów materiału pn. „*Informacja w sprawie konieczności wprowadzenia regulacji w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, określającej niezbędne kwalifikacje zawodowe dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów*” do rozpatrzenia podczas dyskusji na najbliższym posiedzeniu Komitetu.

Należy podkreślić, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 13 lipca 2016 r. przesłał projekt ustawy o zmianie ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne do Ministra Infrastruktury i Budownictwa z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia prac legislacyjnych w zakresie wprowadzenia ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje zawodowe dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów.

Minister Infrastruktury i Budownictwa pismem z dnia 3 listopada 2016 r. poinformował, że przekazana wersja projektu ustawy jest przedmiotem analizy w resorcie infrastruktury i budownictwa w kontekście planowanego kompleksowego uporządkowania zagadnień w dziedzinie geodezji i kartografii. Ponadto wskazał, że ewentualne działania legislacyjne w tej sprawie będą wymagały wypracowania kierunków działania wspólnie z resortem rolnictwa i rozwoju wsi.

Na dzień 1 grudnia 2017 r. Minister Infrastruktury i Budownictwa nie podjął żadnych działań w kwestii ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów poprzez nowelizację ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W związku z powyższym proponuje się zobowiązać przez Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów – Ministra Infrastruktury i Budownictwa do podjęcia skutecznych prac w celu wprowadzenia ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz jej kontrolę w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Załącznik.

- informacja MRiRW



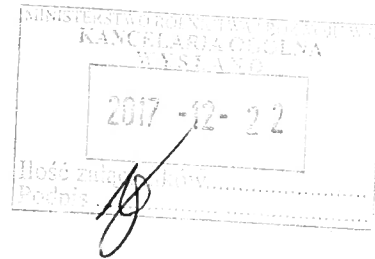




**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

GZ.ge.640.4.2017

Warszawa, dnia 21 grudnia 2017 r.



**Pan  
Andrzej Adamczyk  
Minister Infrastruktury i Budownictwa**

W nawiązaniu do pisma z dnia 13 lipca 2016 r. nr GZge-074-5/16 oraz pisma z dnia 9 stycznia 2017 r. nr GZ.ge.641.6.2016, dotyczących konieczności uregulowania w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2016 r., poz. 2101) niezbędnych kwalifikacji zawodowych dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie *gleboznawczej klasyfikacji gruntów* (Dz. U. z 2012 r., poz. 1246), zwracam się z zapytaniem na jakim etapie są prace legislacyjne w tym zakresie.

Należy podkreślić, że istnieje pilna potrzeba ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Wykonywanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów jest czynnością niezwykle odpowiedzialną, wystarczy wspomnieć, że jest m.in. podstawą do ustalania wymiaru podatku rolnego, planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami. Rodzaj gruntu brany jest pod uwagę zarówno przy wycenie nieruchomości, jak też przy sposobie jej zagospodarowania. Klasyfikator gruntów winien być zawodem regulowanym poprzez wprowadzenie nowych uprawnień zawodowych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, o których mowa w art. 43 ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinna dokonywać wyłącznie osoba, która posiada wymagane prawem kwalifikacje do wykonywania samodzielnej funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 42 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Ponadto, podtrzymuję stanowisko przedstawione w piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. nr GZge-074-5/16 skierowane do Pana Ministra oraz zawierające propozycję zmian ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

zał. 2  
- pismo z dnia 13 lipca 2016 r.<sup>D</sup>  
- pismo z dnia 9 stycznia 2017 r

Krzysztof Jurgiel

Warszawa, dnia 2018-01-22

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: GZ.it.0220.62.2017/2018

**Pani**  
**Małgorzata Hirszel**  
**Sekretarz Stałego Komitetu**  
**Rady Ministrów**

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 12 stycznia 2018 r. znak: KRM-10-5-18 UD300, projektem *ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno – budowlanego*, który został przekazany przez Ministra Infrastruktury pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów, zgłaszam następujące uwagi.

**I. Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**

W art. 58a ust. 6 pkt 1 projektu ustawy wprowadzono przepis stanowiący, że:

„6. Z obszaru zabudowanego wyznaczonego w sposób określony w ust. 1-5 wyłącza się:

- 1) *grunty wymagające wyłączenia z produkcji rolniczej stanowiące użytki rolne wytworzone z gleb pochodzenia mineralnego i organicznego, zaliczonych do klas I, II, III, IIIa, IIIb. (...)*”.

Należy zaznaczyć, że w art. 58a ust. 6 pkt 1 błędnie odniesiono się do wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, zamiast do przeznaczenia tych gruntów na cele nierolnicze. Zgodnie z ustawą *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* wyłączenie, to rozpoczęcie innego niż rolnicze lub leśne użytkowanie gruntów. Jest to czynność faktyczna, będąca kolejnym etapem procesu inwestycyjnego, po przeznaczeniu tych gruntów na cele nierolnicze w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to, że grunty wyłączone muszą być najpierw przeznaczone na cele nierolnicze. W związku z tym, w mojej opinii wymogiem wyłączenia z obszaru zabudowanego powinny być objęte grunty wymagające zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze na podstawie przepisów ustawy 3 lutego 1995 roku o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U z 2017r. poz. 1161).

Ponadto właściwym wydaje się zastąpienie używanego w projekcie ustawy określenia użytki rolne klas I-IIIb ogólnym określeniem odnoszącym się do gruntów rolnych objętych wymogiem uzyskania zgody na przeznaczenie na cele nierolnicze na podstawie przepisów odrębnych, tj. ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Jednocześnie podtrzymuję uwagę zgłoszoną w ramach uzgodnień międzyresortowych w zakresie konieczności wprowadzenia w art. 2 pkt 23 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym definicji zabudowy zagrodowej. Podkreślenia wymaga, że pojęcie zabudowy zagrodowej pojawia się w szeregu przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zatem uzasadnione jest wprowadzenie przepisów definiujących to pojęcie w przepisach ogólnych tej ustawy.

Pomimo wprowadzenia w art. 7 zmieniającym ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zmianie 27 nowej regulacji zawartej w art. 67b częściowo konsumującej uwagę resortu rolnictwa zgłoszoną przy piśmie z dnia 6 października 2017 r. (znak: GZ.it.0220.62.2017), dotyczącą zabudowy zagrodowej, w mojej ocenie zmiana ta jest niewystarczająca. Dlatego niezbędne jest wprowadzenie w art. 2 pkt 23 definicji zabudowy zagrodowej.

## **II. Zmiany w ustawie - Prawo geodezyjne i kartograficzne.**

Projekt ustawy zmienia ustawę z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, m.in. w zakresie doprecyzowania obowiązków osób kierujących pracami geodezyjnymi lub pracami kartograficznymi, gdzie poszczególne czynności składające się na te prace nie są realizowane w całości samodzielnie przez osobę legitymującą się uprawnieniami zawodowymi. Ponadto w projekcie przewidziano szereg rozwiązań dotyczących korzystania z danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków. Bezsprzecznie ten zakres zmian jest powiązany z kwalifikacjami osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów. Prawidłowe przeprowadzenie procesu inwestycyjnego wymaga przede wszystkim zapewnienia rzetelnych danych w ewidencji gruntów i budynków, w tym obejmujących właściwą klasyfikację gruntów. Jest to niezbędne z punktu widzenia wyboru odpowiedniej lokalizacji pod inwestycje, a co wydaje się ważniejsze, ochrony najcenniejszych gruntów, które stanowią podstawę dla zapewnienia bezpieczeństwa żywnościowego kraju.

Z tych względów w moim przekonaniu istnieje pilna potrzeba ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Obecnie brak jest przepisów prawnych regulujących kwestie wymagań, jakie powinni spełniać klasyfikatorzy przy wykonywaniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów, a jest to czynność niezwykle odpowiedzialna. Zgodnie z art. 2 pkt. 12 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, przez gleboznawczą klasyfikację gruntów rozumie się podział gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb. Ostateczna decyzja o ustaleniu klasyfikacji stanowi podstawę ujawnienia zmian w ewidencji gruntów i budynków, w szczególności w zakresie użytków gruntowych i klas bonitacyjnych. Natomiast, w myśl przepisu art. 21 ust. 1 ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki

publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych.

Propozycję zmiany ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne, w zakresie konieczności uregulowania niezbędnych kwalifikacji zawodowych dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów (wraz z propozycją konkretnych przepisów) przedstawiłem już wcześniej Ministrowi Infrastruktury i Budownictwa pismami z dnia 13 lipca 2016 r. znak: GZge-074-5/16 oraz z dnia 9 stycznia 2017 r. znak: GZ.ge.641.6.2016. Ze względu na brak podejmowanych prac legislacyjnych w tym zakresie, pismem z dnia 21 grudnia 2017 r. znak: GZ.ge.640.3.2017 zwróciłem się do Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z prośbą o rozpatrzenie mojego wniosku dotyczącego pilnego podjęcia działań w kwestii ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów.

W załączeniu przekazuję szczegółowe uwagi wraz z propozycją zapisów do poszczególnych przepisów.

zał. tabela uwag

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
SEKRETARZ STANU

*Zbigniew Babalski*

**Tabela uwag zgłaszanych przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego.**

**ustawa - Prawo geodezyjne i kartograficzne**

Lp.	dotyczy (art.)	propozycja zapisu
1.	Art. 2	<p><b>W art. 2 proponuje się dodać następujące zmiany:</b></p> <p>1) <i>art. 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:</i></p> <p>„1. Główny Geodeta Kraju kontroluje działalność wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, a w przypadku gleboznawczej klasyfikacji gruntów w porozumieniu z ministrem właściwym ds. rozwoju wsi.”</p> <p>2) <i>w art. 42 ust. 2 dodać:</i></p> <p>a) pkt 6 w brzmieniu: „6) sporządzanie projektów gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz jej kontrola.”</p> <p>b) ust. 2a w brzmieniu: „Kontrola, o której mowa w ust. 1 pkt 6 może być przeprowadzona przed wydaniem decyzji o ustaleniu klasyfikacji, a także po wydaniu decyzji o ustaleniu klasyfikacji w przypadku gdy wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego poweźmie wiadomość o rażącym obniżaniu jakości produkcyjnej gleb.”</p> <p>3) <i>w art. 43 po pkt 8 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:</i></p> <p>„9) gleboznawcza klasyfikacja gruntów.”</p> <p>4) <i>po art. 44a dodaje się art. 44a<sup>1</sup> w brzmieniu:</i></p> <p>„Art. 44a<sup>1</sup>. 1. Uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9 mogą otrzymać osoby, które:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) posiadają pełną zdolność do czynności prawnych;</li> <li>2) nie były karane za przestępstwo przeciwko działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego, za przestępstwo przeciwko wymiarowi sprawiedliwości, za przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów, za przestępstwo przeciwko mieniu, za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, za przestępstwo przeciwko obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi lub za przestępstwo skarbowe;</li> <li>3) posiadają dyplom ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia, studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich na kierunku studiów w obszarze nauk przyrodniczych, nauk rolniczych, leśnych i weterynaryjnych lub nauk technicznych, których program umożliwia nabycie umiejętności dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów;</li> <li>4) ukończyły studia podyplomowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów według minimalnych wymogów programowych ustalonych przez ministra właściwego ds. rozwoju wsi w drodze rozporządzenia;</li> <li>5) posiadają rok praktyki zawodowej w przypadku ukończenia studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich albo 2 lata praktyki zawodowej w przypadku ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia;</li> <li>6) wykażą się znajomością przepisów w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.</li> </ol> <p>2. Osoby posiadające w dziedzinie nauk wymienionych w ust. 1 pkt 3 tytuł naukowy profesora albo I lub II stopień specjalizacji zawodowej, nadane w trybie odrębnych</p>

	<p>przepisów, są zwolnione z obowiązku spełnienia wymagań określonych w ust. 1 pkt 4, 5 i 6.”</p> <p>5) w art. 44b ust. 2 pkt 1 proponuje się nadać brzmienie:</p> <p>„1) jeżeli spełnia wymagania, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 3, art. 44a ust. 1 pkt 3 lit. a, w art. 44a ust. 2 pkt 3 lub w art. 44a<sup>1</sup> ust. 1 pkt 3 i 4 albo”</p> <p>6) art. 45 ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> <p>”3. Do wniosku o nadanie uprawnień zawodowych dołącza się dokumenty potwierdzające spełnienie wymagań, o których mowa w art. 44, art. 44a lub w art. 44a<sup>1</sup> oraz potwierdzenie wniesienia opłaty za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.”</p> <p>7) art. 45a ust. 1 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„1. Stwierdzenie spełnienia przez osobę zainteresowaną wymagań określonych w art. 44, art. 44a lub w art. 44a<sup>1</sup> następuje w drodze postępowania kwalifikacyjnego.”</p> <p>8) art. 45a ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„2) część sprawdzającą, polegającą na przeprowadzeniu egzaminu ze znajomości przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii, a w przypadku uprawnień, o których mowa w art. 43 pkt 9 ze znajomości przepisów w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.”</p> <p>9) art. 45a ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„3. Postępowania kwalifikacyjnego określonego w ust. 2 pkt 2 nie prowadzi się wobec osób, o których mowa w art. 44 ust. 3, art. 44a ust. 1 pkt 3 i ust. 3 i art. 44a<sup>1</sup> ust. 2.”</p> <p>10) art. 45b ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„3. Komisję kwalifikacyjną powołuje się z udziałem przedstawicieli stowarzyszeń społeczno-zawodowych działających w dziedzinie geodezji i kartografii, a w przypadku uprawnień, o których mowa w art. 43 pkt 5 i 9 także przedstawiciela ministra właściwego ds. rozwoju wsi.”</p> <p>11) w art. 45f ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:</p> <p>„1. Po zakończeniu postępowania kwalifikacyjnego stwierdzającego spełnienie wymagań określonych w art. 44 art. 44a lub art. 44a<sup>1</sup> Główny Geodeta Kraju wydaje osobie zainteresowanej świadectwo stwierdzające nadanie uprawnień zawodowych i wpisuje ją do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia zawodowe.”</p> <p>12) art. 45h otrzymuje brzmienie:</p> <p>”Art. 45h. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, w porozumieniu</p>
--	---

z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi, określi, w drodze rozporządzenia:

1) sposób, tryb i szczegółowe warunki nadawania uprawnień zawodowych oraz działania komisji kwalifikacyjnej, w szczególności:

- a) tryb składania dokumentów, o których mowa w art. 45 ust. 3,
  - b) warunki uznawania praktyki zawodowej, a także sposób prowadzenia dziennika praktyki zawodowej, w tym jego wzór i wysokość opłaty za jego wydanie osobie zainteresowanej,
  - c) organizację i sposób działania komisji kwalifikacyjnej,
  - d) sposób przeprowadzania postępowania kwalifikacyjnego i ustalania jego kosztów,
  - e) wzory świadectw stwierdzających nadanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii,
  - f) warunki, które powinien spełniać program kształcenia osób ubiegających się o nadanie uprawnień zawodowych w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 3, 6 i 7, aby komisja kwalifikacyjna mogła uznać umiejętności, o których mowa w art. 44a ust. 1 pkt 3 lit. a, jako spełniające wymagania do nadania uprawnień zawodowych - mając na względzie zapewnienie przejrzystego i sprawnego przeprowadzania czynności związanych z nadawaniem uprawnień zawodowych, a także uznawaniem praktyki zawodowej, i zapewnienie adekwatności opłaty za wydanie dziennika praktyki zawodowej w stosunku do kosztów jego wydania;
- 2) wysokość opłaty za postępowanie kwalifikacyjne, kierując się wysokością kosztów postępowania kwalifikacyjnego i wydatków związanych z funkcjonowaniem komisji kwalifikacyjnej oraz tryb pobierania tej opłaty, uwzględniając części postępowania kwalifikacyjnego;
- 3) wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej, uwzględniając liczbę osób przystępujących do postępowania kwalifikacyjnego oraz sposób przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego.”

*13) po art. 45h dodać art. 45i w brzmieniu:*

„Art. 45i. 1. Minister właściwy ds. rozwoju wsi w drodze rozporządzenia określi minimalne wymagania programowe studiów podyplomowych dla osób ubiegających się o nadanie uprawnień w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, mając na względzie zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli.”

*14) art. 46i ust. 1 otrzymuje brzmienie:*

„1. Członków Odwoławczej Komisji Dyscyplinarnej, w tym przewodniczącego, powołuje, w drodze zarządzenia, na czteroletnią kadencję, Główny Geodeta Kraju w porozumieniu z przedstawicielem ministra właściwego ds. rozwoju wsi.”

*15) art. 46k ust. 1 otrzymuje brzmienie:*

„1. W przypadku wyłączenia rzecznika dyscyplinarnego, Główny Geodeta Kraju w porozumieniu z przedstawicielem ministra właściwego ds. rozwoju wsi wskazuje innego rzecznika dyscyplinarnego, właściwego do udziału w sprawie.

*16) w art. 50 ustawy po ust. 2 dodać ust. 3 i 4 w brzmieniu:*

		<p>„3. W okresie 5 lat od wejścia w życie ustawy czynności związane z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli mogą wykonywać osoby, które:</p> <p>1) posiadają dyplom ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia, studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich na kierunku studiów w obszarze nauk przyrodniczych, nauk rolniczych, leśnych i weterynaryjnych lub nauk technicznych lub posiadają wykształcenie średnie,</p> <p>2) ukończyły kurs w zakresie gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb lub studia podyplomowe w zakresie gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb organizowany przez Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach,</p> <p>3) przed wejściem w życie ustawy co najmniej przez 2 lata brały udział w pracach związanych z przeprowadzeniem gleboznawczej klasyfikacji gruntów,</p> <p>4) spełniają warunki określone w art. 44a<sup>1</sup> ust. 1 pkt 1 i 2.”</p>
--	--	---

**ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - art. 7 projektu ustawy**

Lp.	Dotyczy (art.)	Propozycja zapisu
1.	Art. 2	W art. 2 dodać pkt 23 w brzmieniu: „zabudowa zagrodowa – należy przez to rozumieć: wchodzące w skład gospodarstwa rolnego nie więcej niż 2 budynki mieszkalne oraz budynki i urządzenia służące wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu przeznaczone do prowadzenia działalności rolniczej przez rolnika, o którym mowa w art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 roku o ubezpieczeniu społecznym rolników. W zabudowie tej dopuszcza się wydzielenie w jednym z tych budynków lokalu użytkowego o powierzchni całkowitej nieprzekraczającej 30% powierzchni całkowitej tego budynku.”
2.	Art. 58a ust. 6 pkt 1	art. 58a ust. 6 pkt 1 otrzymuje brzmienie: grunty rolne, wymagające zgody na zmianę przeznaczenia na cele nierolnicze, wynikającej z przepisów odrębnych.



ala

Załącznik nr 8

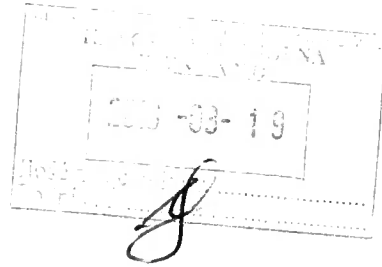


**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

*Krzysztof Jurgiel*

GZ.ge.640.1.2018

Warszawa, dnia 16 marca 2018 r.



**Pan**

**Jerzy Kwieciński**

**Minister Inwestycji i Rozwoju**

W związku z ponownym wystąpieniem Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 1 marca 2018 r. znak: IV.7007.50.2014.JL (kopia w załączeniu) w kwestii dotyczącej braku regulacji ustawowej dla określenia wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, zwracam się z prośbą o zajęcie stanowiska i udzielenie informacji o stanie prac legislacyjnych w tym zakresie.

Pismem z dnia 13 lipca 2016 r. nr GZge-074-5/16 przekazałem Ministrowi Infrastruktury i Budownictwa projekt ustawy o zmianie *ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r., poz. 2101)* w związku z wystąpieniem Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 20 maja 2016 r. nr IV.7007.50.2014.JL, z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia prac legislacyjnych w zakresie uregulowania wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów i jej kontroli. W odpowiedzi Minister Infrastruktury i Budownictwa pismem z dnia 3 listopada 2016 r. nr DB.7.070.5.2016.KZ, wskazał, że przekazana wersja projektu ustawy jest przedmiotem analizy w resorcie infrastruktury i budownictwa w kontekście planowanego kompleksowego uporządkowania zagadnień w dziedzinie geodezji i kartografii. Ponadto zostało stwierdzone, że ewentualne działania legislacyjne w tej sprawie będą wymagały wypracowania kierunków działania wspólnie z resortem rolnictwa i rozwoju wsi. Następnie pismem z dnia 9 stycznia 2017 r. nr GZ.ge.641.6.2016 podtrzymałem stanowisko wyrażone przy piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. zawierające propozycję zmiany *ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

W ramach podzespołu nr 3 - Organizacja zawodu geodety i nadawania uprawnień zawodowych, działającego w ramach Zespołu doradczego do spraw rozwiązań systemowych w geodezji i kartografii powołanego *Zarządzeniem nr 16 Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 kwietnia 2017 r.*, przedstawiciel MRiRW zgłosił propozycję dot. uregulowania uprawnień dla osób przeprowadzających czynności klasyfikacyjne, a także kontrolę tej klasyfikacji. Propozycja ta została uwzględniona w pracach tego podzespołu, jako kwestia wymagająca uregulowania.

Pismem z dnia 21 grudnia 2017 r. nr GZ.ge.640.3.2017 zwróciłem się do Przewodniczącego Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z propozycją zobowiązania przez Komitet Ekonomiczny

Rady Ministrów – Ministra Infrastruktury i Budownictwa do podjęcia skutecznych prac w celu wprowadzenia ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz jej kontrolę w *ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Jednocześnie pismem z dnia 21 grudnia 2017 r. nr GZ.ge.640.4.2017 zwróciłem się do Ministra Infrastruktury i Budownictwa z zapytaniem na jakim etapie są prace legislacyjne w tym zakresie.

Dodatkowo przy piśmie z dnia 22 stycznia 2018 r. znak: GZ.it.0220.62.2017/2018 przekazałem uwagi do *projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno – budowlanego*, który został przekazany przez Ministra Infrastruktury pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów, w zakresie zmiany *ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne* zgodnie z propozycją przekazaną przy piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. nr GZge-074-5/16.

Zgodnie z *rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz.U. poz. 94, z późn. zm.)* to Minister Inwestycji i Rozwoju kieruje działem budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, który zgodnie z art. 9a ust. 1 pkt 5 *ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 888, z późn. zm.)* obejmuje sprawy geodezji i kartografii.

Należy raz jeszcze podkreślić, że istnieje pilna potrzeba ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Wykonywanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów jest czynnością niezwykle odpowiedzialną, wystarczy wspomnieć, że jest m.in. podstawą do ustalania wymiaru podatku rolnego, planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami. Rodzaj gruntu brany jest pod uwagę zarówno przy wycenie nieruchomości, jak też przy sposobie jej zagospodarowania. Klasyfikator gruntów winien być zawodem regulowanym poprzez wprowadzenie nowych uprawnień zawodowych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, o których mowa w art. 43 *ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne*. Gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinna dokonywać wyłącznie osoba, która posiada wymagane prawem kwalifikacje do wykonywania samodzielnej funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 42 *ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Przekazując kolejne wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich uprzejmie informuję, że, podtrzymuję swoje stanowisko o konieczności uregulowania niezbędnych kwalifikacji dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów. Jednocześnie deklaruję gotowość wypracowania zmiany *ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne*, w oparciu o propozycje przekazane przy piśmie z dnia 13 lipca 2016 r. nr GZge-074-5/16.

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Załącznik 5

- pismo z dnia 1 marca 2018 r. znak: IV.7007.50.2014.11
- pismo z dnia 21 grudnia 2017 r. nr GZ.ge.640.4.2017
- pismo z dnia 21 grudnia 2017 r. nr GZ.ge.640.3.2017
- pismo z dnia 9 stycznia 2017 r. nr GZ.ge.641.6.2016
- pismo z dnia 13 lipca 2016 r. nr GZge-074-5/16 + projekt ustawy

**MINISTERSTWO ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**  
ul. Wspólna 30. 00-930 Warszawa  
-35-

BIURO RZECZNIKA  
PRAW OBYWATELSKICH

WPL. **2019 -02- 25**

ZAL. .... NR .....

GZ.ge.640.1.2019



270035 2019-02-25 50

Pan Adam Bodnar

Biuro Rzecznika Praw  
Obywatelskich  
Al. Solidarności 77  
00-090 Warszawa PL