



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 06-04-2020 r.

**Adam Bodnar**

**V.7100.9.2020.BA**

**Pani  
Jadwiga Emilewicz  
Minister Rozwoju**

Wielce Szanowna Pani Minister,

w moim szczególnym zainteresowaniu pozostaje ochrona praw polskich przedsiębiorców. Ostatnie tygodnie pokazują, że przedsiębiorcy są ważnym i niezastąpionym ogniwem polskiej gospodarki i społeczeństwa. W związku z tym z uwagą monitoruję działania rządu i właściwych ministrów na rzecz zapewnienia im wszelkiej pomocy, pozwalającej na kontynuowanie działalności gospodarczej, w tym tak ważnej – pomocy finansowej w obliczu wyzwań i zagrożeń związanych z epidemią.

W dniu 31 marca 2020 r. została uchwalona, w trybie pilnym, ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568; dalej: Ustawa zmieniająca), pozwalająca – w założeniu ustawodawcy – na wdrożenie pakietu osłonowego dla przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 1 pkt 14 Ustawy zmieniającej, w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374) wprowadza się następujące zmiany: (...) po art. 15 dodaje się art. 15a–15zzzi w brzmieniu (...).

W dodanym art. 15zzd. przewidziano możliwość udzielenia pożyczki mikro przedsiębiorcy. Stosowanie do art. 15zzd. ust. 1, w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19 starosta może, na podstawie umowy, udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowo pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności

gospodarczej mikro przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, który prowadził działalność gospodarczą przed dniem 1 marca 2020 r.

W myśl zaś art. 15zzd. ust. 2, wniosek o pożyczkę mikro przedsiębiorca składa do powiatowego urzędu pracy, właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej, po ogłoszeniu naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku o pożyczkę mikro przedsiębiorca oświadcza o stanie zatrudnienia na dzień 29 lutego 2020 r. w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy.

Pożyczka może być udzielona do wysokości 5 000 zł (art. 15zzd. ust. 3).

Ustawa przewiduje zatem udzielenie mikro przedsiębiorcom pożyczek do wysokości 5000 zł. Pożyczek tych mają udzielać starości ze środków Funduszu Pracy poprzez powiatowe urzędy pracy. Tymczasem, samorządowcy już obecnie podnoszą<sup>1</sup>, że zasoby finansowe urzędów pracy nie pozwolą na zaspokojenie potrzeb wszystkich przedsiębiorców z danego powiatu – formalnie uprawnionych do uzyskania takiej pożyczki. Przykładowo, w przywołanym wpisie Prezydent Gdańska Pani Aleksandra Dukiewicz wskazuje, że środków wystarczy na wypłatę jedynie dla 350 mikro przedsiębiorców spośród około 70 tysięcy.

W świetle powyższego, na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2018 r. poz. 2179 z późn. zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska w kwestii zapewnienia przedsiębiorcom równego dostępu do mikropożyczek przewidzianych w Ustawie zmieniającej. W mojej ocenie, przyjęcie jakiegokolwiek kryterium wyboru uprawnionego przedsiębiorcy, na przykład według kolejności zgłoszeń, prowadzi do naruszenia konstytucyjnej zasady równości oraz stanowi zagrożenie dla przetrwania tej szczególnej grupy przedsiębiorców.

Z wyrazami szacunku

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

---

<sup>1</sup> [https://twitter.com/Dulkiewicz\\_A/status/1245389522629734400](https://twitter.com/Dulkiewicz_A/status/1245389522629734400) Prezydent Gdańska (wpis z 1 kwietnia 2020 r.).