



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 24 sierpnia 2016 r.

Adam Bodnar

V.7200.8.2015.LK

**Pan
prof. dr hab. Jan Szyszko
Minister Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa**

W nawiązaniu do uprzedniej korespondencji (pisma znak DOSwoa-076-2/23756/15/ZS), pragnę zwrócić uwagę Pana Ministra na potrzebę wprowadzenia regulacji pozwalających na minimalizację uciążliwości hałasowych, jakie wiążą się z organizowanymi w centrach miast imprezami masowymi.

W oparciu o otrzymywane przeze mnie sygnały muszę stwierdzić, iż uciążliwości hałasowe związane z imprezami masowymi dotyczą dużej grupy obywateli i to zarówno mieszkańców wielkich ośrodków miejskich (Rzecznik otrzymywał skargi związane m.in. z imprezami organizowanymi na błoniach Stadionu Narodowego w Warszawie, czy na wrocławskim Starym Mieście), jak też miast średniej i małej wielkości (tytułem przykładu mogę wskazać uciążliwości sygnalizowane mi przez mieszkańców Częstochowy i Oławy). W wielu przypadkach dostrzegalne są starania władz lokalnych, które choć dążą do ożywienia centrów miast oraz zaspokojenia potrzeb lokalnej społeczności na imprezy rozrywkowe, starają się jednocześnie stosować środki zapobiegające powstawaniu nadmiernych uciążliwości (przejawia się to zwykle w kierowaniu zwiększonych liczebnie sił porządkowych). Wyraźnie widoczny jest jednak brak mechanizmu prawnego, który pozwalałby właściwym organom na podejmowanie efektywnych władczych działań względem organizatora imprezy, by przy jej organizacji uwzględniał prawa okolicznych mieszkańców.

Należy przypomnieć, że w przypadku imprez masowych brak jest możliwości stosowania regulacji ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) w zakresie przeciwdziałania nadmiernej emisji hałasu. Powodem jest brak możliwości zaklasyfikowania urządzeń używanych w ramach imprez masowych jako instalacji w rozumieniu tej ustawy. Co więcej, w toku wydawania zezwolenia na organizację imprezy masowej nie bierze się w ogóle pod uwagę kwestii związanych z ochroną akustyczną terenów, w sąsiedztwie których miałyby się odbywać impreza masowa. Jedynie iluzoryczną (jak pokazuje praktyka) formą ochrony praw osób narażonych na hałas powodowany przez imprezy masowe są przepisy prawnokarne. Powyższe powoduje, że konieczność ochrony zdrowia, a także wzgląd na poszanowanie życia prywatnego i rodzinnego osób narażonych na nadmierny hałas wynikający z organizowanych w sąsiedztwie imprez¹, wymaga podjęcia stosownych kroków legislacyjnych.

Rzecznik Praw Obywatelskich z dużym zadowoleniem przyjął informację przekazaną przez Ministerstwo Środowiska, że omawiana kwestia została dostrzeżona przez resort środowiska i stała się jednym z przedmiotów prac funkcjonującego w ramach Ministerstwa Zespołu do spraw przygotowania propozycji działań normujących ochronę środowiska przed hałasem. Jak wynikało z przekazanych informacji, rekomendacje Zespołu, w tym wprowadzenie regulacji uzależniających wydanie zezwolenia na organizację imprezy masowej od organizacji jej w taki sposób, by emitowany w związku z nią hałas nie powodował nadmiernych uciążliwości były zbieżne z postulatami Rzecznika. Etap wydawania zezwolenia na organizację imprezy wydaje się bowiem najdogodniejszym momentem do oceny stopnia potencjalnej uciążliwości imprezy dla okolicznych mieszkańców.

Biorąc pod uwagę przekazaną Rzecznikowi informację o planach zmierzających do uwzględnienia rekomendacji Zespołu w pracach legislacyjnych prowadzonych w Ministerstwie Środowiska, w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2014 r. poz. 1648, z późn. zm.), zwracam się do

¹ warto przy tym zaznaczyć, że Europejski Trybunał Praw Człowieka uznawał już brak reakcji władz na nadmierny hałas powodowany organizowanymi imprezami rozrywkowymi za naruszenie art. 8 Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności – por. m.in. sprawę Moreno Gomez przeciwko Hiszpanii (skarga nr 4143/02)

Pana Ministra z uprzejmą prośbą o informację, czy znalazły one odzwierciedlenie w opracowywanych w kierowanym przez Pana resorcie projektach aktów prawnych, a jeżeli tak, to jaki jest aktualny stan prac nad projektowanymi regulacjami.

Podpis na oryginale