



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

RPW/69536/2017 P
Data: 2017-11-27

Warszawa, dnia 23 listopada 2017 r.

RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH
WPL. 2017 -11- 27
ZAŁ. NR Pan:

DM.5.6304.222.2017.JG.1
NK: 184953/17

Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku

w odpowiedzi na wystąpienie z dnia 13 października 2017 r. (znak: IV.7210.58.2017.KD) w sprawie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1596), dalej ustawa zmieniająca, przedstawiam następujące informacje.

W pierwszej kolejności pragnę podkreślić, iż ostateczny kształt przepisów wprowadzonych na mocy ww. ustawy zmieniającej jest wyrazem woli Parlamentarzystów. Jak słusznie zauważył Pan Rzecznik w swoim wystąpieniu z dnia 13 października 2017 r., punktem wyjścia dla uchwalenia powyższej ustawy był projekt opracowany przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, zawarty w druku sejmowym nr 1624, który po uchwaleniu w dniu 7 lipca 2017 r. przez Sejm, został następnie istotnie zmodyfikowany na skutek poprawek wprowadzonych przez Senat RP. Poprawki te w sposób zasadniczy zmieniły dotychczasową treść projektu, w wielu przypadkach wykraczając poza jego pierwotną materię.

Pragnę podkreślić, iż Ministerstwo zdaje sobie sprawę z tego, że pewne rozwiązania przyjęte ostatecznie w powyższej ustawie zmieniającej mogą budzić wątpliwości interpretacyjne. Dlatego też w Ministerstwie w ostatnim czasie trwały intensywne prace nad analizą przepisów tej ustawy. Opracowana kompleksowa analiza przepisów ustawy zmieniającej została umieszczona na stronie internetowej Ministerstwa¹. Wyrażam przekonanie, iż przyczyni się ona do lepszego zrozumienia wprowadzonych zmian, a w konsekwencji do rzeczywistego usprawnienia funkcjonowania spółdzielni mieszkaniowych, który to cel przyświecał ustawodawcy. W tym miejscu wskazać należy, iż dokonując interpretacji przepisów aktu prawnego należy mieć na uwadze podstawowe założenie wykładni prawa, tj. racjonalność prawodawcy. Przy założeniu racjonalności należy wziąć pod uwagę aktualny stan wiedzy oraz potrzeby społeczne. Wskazania wymaga, iż w obecnie złożonym systemie prawnym, przy wciąż rosnącej liczbie aktów prawnych, trudno jest uniknąć w przepisach niespójności. Reguła racjonalnego ustawodawcy ma natomiast służyć uzyskaniu ze zbioru sprzecznych, czy niejednoznacznych przepisów, jedną spójną i jednoznaczną całość, niezależnie od błędów (w tym redakcyjnych), jakie popełnił prawodawca podczas redagowania przepisów.

Niezależnie od powyższego zaznaczenia wymaga, iż ocena zgodności z Konstytucją RP poszczególnych przepisów leży w gestii Trybunału Konstytucyjnego.

Z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Kazimierz Smoliński
Sekretarz Stanu

¹ <http://mib.gov.pl/2-Spdzielczomieszkaniowa.htm>

DM. 5.6304.222.2017.7y.1
NU: 18495312

MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
DEPARTAMENT MIESZKALNICTWA
00-928 Warszawa, ul. Chałubińskiego 4/6

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH
W.PŁ. 2017 -11- 27
ZAŁ. NR

Biuro Rzecznika
Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa