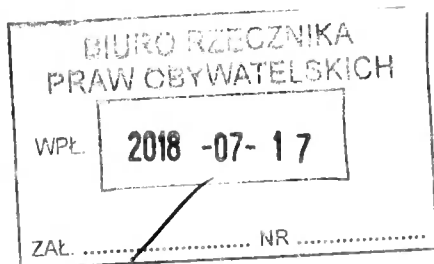




Warszawa, dnia 12 lipca 2018 roku



Pan

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

w nawiązaniu do wystąpienia Pana Rzecznika z dnia 15 czerwca 2018 roku (sygn. BKP.7050.1.2018) w sprawie *zapewniania bezpieczeństwa obywatelom podczas korzystania ze zbiorników wodnych* uprzejmie przedstawiam, co następuje.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji dotychczas nie wpłynęły sygnały od zarządzających wyznaczonymi obszarami wodnymi, w tym kąpieliskami nadmorskimi i śródlądowymi, o problemach ze skompletowaniem kadry ratowników wodnych w związku z rozpoczętym sezonem letnim.

Jednocześnie informuję, że celem ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1115), w zakresie dotyczącym podmiotów uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego, było usystematyzowanie rozwiązań prawnych, które funkcjonują w aktualnym porządku prawnym.

Zgodnie bowiem z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 656, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych udziela, w drodze decyzji administracyjnej, zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego, na wniosek podmiotu ubiegającego się o jej udzielenie, o ile podmiot ten spełnia następujące warunki:

- zapewnia stan gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, poprzez utrzymywanie stałych dyżurów ratowników wodnych;
- dysponuje kadrą ratowników wodnych w liczbie niezbędnej do zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego;
- posiada siedzibę;
- posiada niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego sprzęt specjalistyczny oraz środki transportu i łączności.

Zatem podmioty, które aktualnie dysponują zgodą Ministra SWiA na wykonywanie ratownictwa wodnego wykazały na etapie postępowania administracyjnego, że dysponują odpowiednią kadrą ratowników wodnych i środkami łączności w celu zapewnienia gotowości

do wykonywania działań ratowniczych, stosownie do wymogów ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2195, z późn. zm.).

W trakcie postępowania administracyjnego jest weryfikowany również sposób zapewnienia gotowości do wykonywania działań ratowniczych przez podmiot składający wnioski, w tym czas osiągnięcia gotowości operacyjnej od momentu przyjęcia zgłoszenia alarmowego do momentu podjęcia działań ratowniczych. Ponadto niezbędną przesłanką do uzyskania zgody na wykonywanie ratownictwa jest utrzymanie stałych, tj. całorocznych i całodobowych dyżurów ratowników, w celu zapewnienia gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego.

Mając powyższe na uwadze pragnę podkreślić, że zgoda Ministra SWiA może zostać wydana wyłącznie podmiotowi, który zapewnia stały stan gotowości do działań ratowniczych. Utrata potencjału do zapewnienia stałej gotowości ratowniczej stanowi bezwzględną przesłankę do cofnięcia przez Ministra SWiA zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 12 ust. 5 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Zatem podmioty uprawnione są zobowiązane do finansowania stałej gotowości. Niemniej warto dodać, że zgodnie z art. 22 ust. 2 ww. ustawy zadania ratownictwa wodnego (w tym utrzymanie gotowości ratowniczej) są dofinansowywane przez wojewodów w ramach dotacji celowych przyznawanych z części budżetu państwa, której są dysponentami oraz stosownie do art. 22 ust. 4 wspomnianej ustawy jednostki samorządu terytorialnego, na terenie których jest wykonywane ratownictwo wodne, mogą udzielać dotacji celowych podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa na realizację zadań ratownictwa wodnego.

Należy przy tym podkreślić, że utrata zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego przez podmiot działający lokalnie, na niewielkim obszarze kraju, który utracił możliwość spełnienia wymagań ustawowych gwarantujących bezpieczeństwo osobom przebywającym na obszarach wodnych, nie pozostawia społeczności bez ochrony państwa w zakresie bezpieczeństwa, bowiem powyższe zadania realizują służby państwowe ustawowo powołane do niesienia pomocy osobom w stanach nagłego zagrożenia zdrowotnego.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego są z mocy prawa jednostkami współpracującymi z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego. Na dzień 1 stycznia 2018 roku zgodę Ministra SWiA na wykonywanie ratownictwa wodnego uzyskało 120 podmiotów posiadających w dyspozycji 7674 ratowników wodnych. Wojewoda prowadzi w postaci elektronicznej rejestr jednostek współpracujących z systemem. Zgodnie z art. 14 ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym wpisy do rejestru ww. jednostek zachowują moc do dnia 31 grudnia 2018 roku. W związku z powyższym, od dnia wejścia w życie nowelizacji ustawy, wojewoda w drodze decyzji administracyjnej wpisuje do rejestru jednostek współpracujących z systemem podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego na jego wniosek, pod warunkiem, że zostaną spełnione przesłanki wskazane w art. 15 ust. 1a pkt 1-3 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

Ponadto wyjaśniam, że omawiana nowelizacja ustawy nie wpływa na system szkolenia ratowników wodnych, działania prewencyjne na obszarach wodnych oraz ewentualne działania w zakresie „zabezpieczenia ratowniczego” imprez odbywających się na akwenach.

Z poważaniem

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
Z UP. JAROSŁAWA TRONCZYŃSKI  
Sekretarz



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych  
i Administracji  
02-591 Warszawa, ul. Stefana Batorego 5

MSWiA



AAC513274

BIURO RZECZNIKA  
PRAW OBYWATELSKICH

WPL. 2018 -07- 17

ZAL. .... NR .....

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH  
AL. SOLIDARNOŚCI 77  
00-090 WARSZAWA

1265910-181902-21-R