**BIURO**

Warszawa, 05.06.2017 r.

**RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

**Krajowy Mechanizm Prewencji**

Pan

Przemysław Kazimirski

Zastępca Dyrektora Zespołu

*Krajowy Mechanizm Prewencji*

**Notatka służbowa**

W dniach 31.05-01.06 uczestniczyłam w zorganizowanych przez Radę Europy konsultacjach dotyczących projektowanej kodyfikacji Europejskich reguł administracyjnej detencji migrantów. Konsultacje były prowadzone w trzech blokach tematycznych: praktycznej implementacji reguł i gwarancji ochronnych dla migrantów, administracyjnej detencji w miejscach innych niż strzeżone ośrodki i konieczności uniknięcia więziennych warunków pozbawienia wolności w strzeżonych ośrodkach, cudzoziemców o szczególnych potrzebach. W konsultacjach uczestniczyli przedstawiciele KMP m. in. z Austrii, Niemiec, Francji, Chorwacji, Macedonii, Mołdawii, Kosowa, Czech, Słowenii, Estonii, Malty, Włoch, Portugalii, Hiszpanii, Anglii, Ukrainy, Kazachstanu, Kirgistanu, tworzących się KMP z Tunezji, Maroka oraz obserwatorzy z instytucji międzynarodowych (APT, CPT, UNHCR).

Zgodnie z przekazanymi we wstępnej części informacjami, projekt reguł opracowano w oparciu o istniejące regulacje międzynarodowe określające sytuację migrantów, z uwagi na fakt iż Komitet Ministrów Rady Europy nie wyraził zgody na opracowanie nowych standardów. Reguły będą dotyczyły ponadto jedynie cudzoziemców w procedurze powrotowej, przebywających wyłącznie w strzeżonych ośrodkach, a nie w innych miejscach detencji (policyjne izby zatrzymań, hot spoty). Z konsultacji zostanie sporządzony i przesłany do zapoznania się raport – nie będzie możliwości zgłaszania do niego uwag.

W trakcie konsultacji uczestnicy zgłosili szereg uwag dotyczących projektu:

1. ograniczenia zakresu jego stosowania (tylko strzeżone ośrodki i tylko osoby   
   w procedurze powrotowej), co pozbawia większość cudzoziemców ochrony wynikającej z przyjęcia reguł (np. w momencie następującym bezpośrednio po zatrzymaniu, gdy dochodzi do najpoważniejszych naruszeń ich praw),
2. dopuszczenia możliwości umieszczenia w detencji dzieci, kobiet w ciąży, ofiar tortur i przemocy (są reguły określające, że co do zasady osoby takie nie powinny być w detencji, jednakże następnie zawarto dosyć szczegółowe regulacje o sytuacji takich osób detencji, co rodzi niebezpieczeństwo normalizacji i legalizacji ich pobytu w strzeżonych ośrodkach),
3. konieczności wprowadzenia procedur identyfikacji cudzoziemców z grup wrażliwych przed umieszczeniem w detencji,
4. dopuszczenia możliwości prowadzenia kontroli osobistych cudzoziemców (niedopuszczalne w przypadku detencji administracyjnej, takie rozwiązania zmieniają charakter detencji na karną),
5. dopuszczenia możliwości stosowania środka przymusu w postaci izolacji, bez zastrzeżenia że nie może być on stosowany wobec cudzoziemców o szczególnych potrzebach (dzieci, kobiety w ciąży, osoby z zaburzeniami psychicznymi, po torturach) i bez wskazania na jaki okres,
6. zbytniego upodobnienia rygoru panującego w strzeżonych ośrodkach do rygoru więziennego (możliwość dyscyplinowania, stosowania przymusu bezpośredniego, autorzy projektu wskazywali, iż w tej mierze rozwiązania opierali na Europejskich Regułach Więziennych z powodu braku odpowiednich regulacji dotyczących cudzoziemców),
7. zbyt miękkiego języka użytego w treści niektórych regulacji, stanowiącego (np. cudzoziemcy co do zasady powinni mieć możliwość, zamiast wskazania że należy im zapewnić),
8. brak regulacji zapewniającej Ombudsmanom i KMP nieograniczony dostęp do cudzoziemców przebywających w detencji,
9. nieuwzględnienia standardów zawartych w m. in. w Konwencji o prawach osób z niepełnosprawnościami czy też OPCAT, raportach CPT,
10. konieczności uwzględnienia wśród cudzoziemców z grup wrażliwych osób starszych i LGBT.

Przebieg konsultacji i powstałe w ich trakcie wątpliwości dotyczące fundamentalnych z punktu widzenia ochrony praw cudzoziemców rozwiązań spowodowały jednogłośne przyjęcie przez obecne na spotkaniu KMP, wspólnego oświadczenia wyrażającego nadzieję, że kolejna wersja projektu zostanie przedstawiona im do konsultacji i że zostanie to zorganizowane z odpowiednim wyprzedzeniem czasowym umożliwiającym rzetelną analizę i przygotowanie całościowej opinii (konsultowana na spotkaniu wersja została przesłana zaledwie na kilka dni przed spotkaniem).

Na zakończenie spotkania Markus Jeager, dyrektor Departamentu Migracji i Praw Człowieka, dziękując obecnym na konsultacjach KMP wskazał jednak, iż dalsze konsultacje projektu reguł nie są przewidziane i że projekt ten, po pewnych modyfikacjach, zostanie przyjęty za około dwa lata przez Komitet Ministrów Rady Europy. W jego opinii konsultacje natomiast wykazały potrzebę ponownego spojrzenia na strukturę dokumentu, regulacje dotyczące cudzoziemców z grup wrażliwych oraz wzorców rozwiązań zaczerpniętych z ERW.

opracowała:

Aleksandra Iwanowska