



Minister Zdrowia

RPW/76213/2016 P  
Data: 2016-12-09

Warszawa, 08 GRU. 2016

PRL.022.1540.2016.BZ

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2016 -12- 09
ZAL. ....	NR .....

Pan  
Adam Bodnar  
Rzecznik Praw Obywatelskich

*Stanowmy Panie Rzeczniku,*

w odpowiedzi na wystąpienie z dnia 9 listopada 2016 r. (znak: IV.7000.44.2015.MCH) w sprawie dostosowania formy prawnej zarządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 12 marca 1996 r. w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi (M.P. poz. 231), zwanego dalej „zarządzeniem”, do katalogu źródeł powszechnie obowiązującego prawa oraz rozszerzenia katalogu czynników szkodliwych dla zdrowia ludzi, w szczególności o substancje chemiczne, których szkodliwość została stwierdzona na przestrzeni ostatnich 20 lat, uprzejmie proszę o przyjęcie następującego stanowiska.

Uprzejmie wskazuję, iż do organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej wpływają informacje dotyczące uciążliwości związanych z hałasem generowanym przez urządzenia i instalacje znajdujące się w budynkach mieszkalnych, np. hałas z wind, węzłów ciepłowniczych, wentylacji, instalacji wodno-kanalizacyjnej. Jednakże z uwagi na wejście w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5), egzekwowanie dopuszczalnych poziomów hałasu przenikającego do pomieszczeń przeznaczonych do przebywania



ludzi w budynkach mieszkalnych, zamieszkania zbiorowego i użyteczności publicznej oraz dopuszczalne poziomy dźwięku A hałasu wytwarzanego przez urządzenia zainstalowane w pomieszczeniach technicznych stałego wyposażenia instalacyjnego budynków mieszkalnych i zamieszkania zbiorowego, należy do kompetencji organów nadzoru budowlanego. Wpłyniecie zatem sprawy w powyższym zakresie do organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej powoduje jej przekazanie, zgodnie z właściwością, odpowiednim organom nadzoru budowlanego.

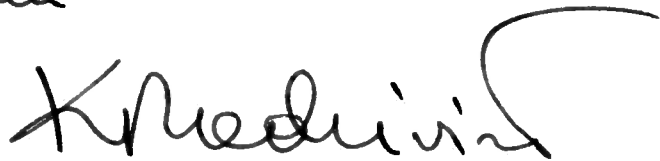
Ponadto zgodnie z informacją uzyskaną od Głównego Inspektora Sanitarnego, na podstawie obowiązujących przepisów prawa, przed Głównym Inspektorem Sanitarnym nie toczą się postępowania administracyjne dotyczące przekroczenia dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi. Informacje o prowadzeniu takich postępowań nie napływają również od innych organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

W kwestii wydania aktu wykonawczego w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi należy wskazać, że obecna regulacja art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2016 r. poz. 290, z późn. zm.) nie spełnia wymogów określonych w art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z powodu braku wytycznych dotyczących treści aktu wykonawczego co uniemożliwia wydanie rozporządzenia.

Jednocześnie nadmieniam, iż w 2011 r. podjęte zostały w Głównym Inspektoracie Sanitarnym prace merytoryczne i legislacyjne nad przygotowaniem projektu rozporządzenia dotyczącego zagadnień objętych zarządzeniem, jednak nie zostały one sfinalizowane, gdyż w obszarze problematyki przepisów budowlanych rozpoczęto prace nad kompleksowym jej uregulowaniem, czego wynikiem jest obecnie procedowany projekt ustawy - Kodeks urbanistyczno-budowlany, zwany dalej „Kodeksem”, który był przedmiotem konsultacji i opiniowania w październiku 2016 r. oraz przedmiotem uzgodnień z członkami Rady Ministrów w październiku i listopadzie 2016 r. Ponadto pismem z dnia 8 grudnia 2016 r. (znak: GIS-HŚ-NS-073-00015/JL/MP/16, w załączeniu) Główny Inspektor Sanitarny wystąpił do Ministra

Infrastruktury i Budownictwa o rozważenie konieczności uzupełnienia projektu Kodeksu o zagadnienia dotyczące stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia ludzi, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi oraz uwzględnienie w katalogu czynników szkodliwych dla zdrowia ludzi substancji chemicznych, których szkodliwość została stwierdzona na przestrzeni ostatnich 20 lat.

Z poważaniem



*Konstanty Radziwiłł*



## GLÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

GIS-HŚ-NS-073-00015/JL/MP/16

Warszawa, dnia 08-12-2016

**Pan  
Andrzej Adamczyk  
Minister Infrastruktury  
i Budownictwa**

*Szanowny Panie Ministrze,*

mając na uwadze toczące się prace legislacyjne nad projektem ustawy Kodeksu urbanistyczno-budowlanego (zwanego dalej Kodeksem) uprzejmie proszę o rozważenie konieczności uzupełnienia ww. projektu Kodeksu, o zagadnienia dotyczące stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia ludzi, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi.

Sprawy objęte ww. zakresem wymagają rozpatrzenia w kontekście prawa Unii Europejskiej, m.in. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5).

Przywołane wyżej rozporządzenie nr 305/2011 bierze pod uwagę, że „państwa członkowskie ustanowiły przepisy, w tym wymagania, odnoszące się nie tylko do bezpieczeństwa budynków i innych obiektów budowlanych, lecz także do zdrowia, trwałości, oszczędności energii, ochrony środowiska, aspektów ekonomicznych i innych aspektów istotnych z punktu widzenia interesu publicznego. Ustanowione na szczeblu Unii Europejskiej lub na szczeblu państw członkowskich przepisy ustawowe i wykonawcze, środki administracyjne lub orzecznictwo, dotyczące obiektów budowlanych, mogą mieć wpływ na wymagania dotyczące wyrobów budowlanych. Ze względu na to, że ich wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego prawdopodobnie będzie bardzo zbliżony, właściwe jest uznanie tych przepisów ustawowych i wykonawczych, środków administracyjnych lub orzecznictwa za „przepisy” do celów niniejszego rozporządzenia.”.

Załącznik do ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 odnosi się do podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych w zakresie ochrony przed hałasem. Zgodnie z przywołanym załącznikiem „obiekty budowlane muszą być zaprojektowane i wykonane w taki sposób, aby hałas odbierany przez osoby je zajmujące lub znajdujące się w pobliżu tych obiektów nie przekraczał poziomu stanowiącego zagrożenie dla ich zdrowia oraz pozwalał im spać, odpoczywać i pracować w zadawalających warunkach”.

Ponadto, ww. załącznik odnosi się do wymagań dotyczących obiektów budowlanych w zakresie higieny, zdrowia i środowiska poprzez wskazanie, iż „obiekty budowlane muszą być zaprojektowane i wykonane w taki sposób, aby podczas ich budowy, użytkowania i rozbiórki nie stanowiły w ciągu ich całego cyklu życia zagrożenia dla higieny ani zdrowia czy bezpieczeństwa pracowników, osób je zajmujących lub sąsiadów, nie wywierały w ciągu ich całego cyklu życia nadmiernego wpływu na jakość środowiska ani na klimat, w szczególności w wyniku m.in. emisji niebezpiecznych substancji, lotnych związków organicznych, gazów cieplarnianych lub niebezpiecznych cząstek do powietrza wewnątrz i na zewnątrz obiektu budowlanego, emisji niebezpiecznego promieniowania, uwalniania niebezpiecznych substancji do wody gruntowej, wód morskich, wód powierzchniowych lub gleby, uwalniania do wody pitnej niebezpiecznych substancji lub substancji, które w inny sposób negatywnie wpływają na wodę pitną.”.

W przypadku przychylenia się do niniejszej prośby pragnę wskazać, iż zasadne jest uwzględnienie w katalogu czynników szkodliwych dla zdrowia ludzi substancji chemicznych, których szkodliwość została stwierdzona na przestrzeni ostatnich 20 lat. Ponadto, w przypadku podjęcia decyzji o sformułowaniu w projekcie Kodeksu, upoważnienia do wydania aktu wykonawczego proponuję, z uwagi na jego zakres merytoryczny wskazać, jako organ wiodący ministra właściwego do spraw budownictwa, a ministra właściwego do spraw zdrowia, jako organ współdziałający w porozumieniu.

Obecna regulacja art. 11 ust. 1 ustawy *Prawo budowlane* nie spełnia wymogów art. 92 ust. 1 Konstytucji RP, z powodu braku wytycznych dotyczących treści aktu, co uniemożliwia wydanie rozporządzenia. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy *Prawo budowlane* minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia dopuszczalne stężenia i natężenia czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi.

Mając na uwadze, powyższe wnoszę jak na wstępie.

*z wyperem i znacznik*

GŁÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

*Marko Posobkiewicz*

MINISTERSTWO ZDROWIA  
Departament PRAWNY  
00-952 WARSZAWA  
ul. Miodowa 15

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2016 -12- 09
ZAL. ....	NR .....

PRL.022.1540.2016.BZ



354973 2016-12-09 05

Pan  
Adam Bodnar  
Rzecznik Praw Obywatelskich  
Aleja Solidarności 77  
00-090 Warszawa

343133