



**IV.7007.50.2014.JL**

**Pan  
Krzysztof Jurgiel  
Minister Rolnictwa i Rozwoju  
Wsi**

Rzecznik Praw Obywatelskich od 2008 r. zajmuje się zagadnieniem braku regulacji ustawowej dla określenia wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienie do wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Powyższa sprawa była przedmiotem wnikliwego zainteresowania Rzecznika w wystąpieniach z dnia: 24 stycznia 2008 r., znak: RPO-572535-IV/07/MM; 8 maja 2009 r., znak: RPO-546896-IV/06/AG; 23 września 2014 r., znak: IV.7007.50.2014.JL. Podniesiony wówczas problem, w ocenie Rzecznika, pozostaje aktualny: w żadnej z dotychczas dokonanych zmian ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r., poz. 520 ze zm.; dalej jako: Prawo geodezyjne i kartograficzne lub p.g.k.) nie uwzględniono postulatów Rzecznika, podniesionych w zakresie konieczności wprowadzenia ustawowej regulacji określającej niezbędne kwalifikacje zawodowe dla osób sporządzających projekty klasyfikacji gruntów.

W ślad za wystąpieniem Rzecznika z dnia 23 września 2014 r., którego kopię załączam do uprzejmej wiadomości Pana Ministra, pragnę podkreślić, że ustawodawca nie tylko nie zawarł w ustawie - Prawo geodezyjne i kartograficzne odrębnej regulacji, w której określone zostałyby kwalifikacje dla osób ubiegających się o uprawnienie do wykonywania klasyfikacji gruntów na prawidłowym poziomie merytorycznym, lecz wprowadził w akcie wykonawczym do tej ustawy wymóg posiadania przez „klasyfikatora” upoważnienia od właściwego starosty. Taka sytuacja - w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich - jest nie do zaakceptowania z punktu widzenia art. 92 Konstytucji RP, a także budzi wątpliwość z punktu widzenia art. 65 ust. 1 Konstytucji RP. W obecnym stanie prawnym adresaci ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne nie są w stanie określić na podstawie jej przepisów, jakie wymagania kwalifikacyjne muszą spełnić, aby uzyskać

uprawnienie do wykonywania projektów gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Brak jakiejkolwiek regulacji w Prawie geodezyjnym i kartograficznym dotyczącej wymagań kwalifikacyjnych dla osób ubiegających się o uprawnienie do wykonywania klasyfikacji gruntów pozostaje w rażącej sprzeczności z wymogami konstytucyjnymi dotyczącymi ingerencji w sferę praw i wolności konstytucyjnych.

W ocenie Rzecznika uprawnienia do prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinny zostać uregulowane na poziomie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne. Powyższe stanowisko Rzecznika Praw Obywatelskich podzielił Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika z 7 lutego 2008 r. (znak: GZge-641-3/08), stwierdzając jednoznacznie, iż cyt. „ (...) w obecnie obowiązującym w RP systemie prawnym, zarówno kwestie samej gleboznawczej klasyfikacji gruntów rolnych i leśnych jak i upoważnień dla osób wykonujących projekty takiej klasyfikacji, ze względu na rolę jaką przypisuje system prawa administracyjnego i cywilnego danym katastru nieruchomości – w tym dotyczącym gleboznawczej klasyfikacji gruntów, winny być regulowane normami ustawowymi, a nie w drodze rozporządzenia.”. Pogląd ten został przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi podtrzymany w piśmie z dnia 15 czerwca 2009 r. (znak: GZge-641-3/09) oraz w piśmie z dnia 3 marca 2015 r. (znak: GZge-641-6/15 – kserokopia korespondencji w załączeniu).

W ocenie Rzecznika określenie warunków wykonywania czynności zawodowych w zakresie klasyfikacji gruntów należy do spraw o istotnym znaczeniu, z punktu widzenia uregulowanej w art. 65 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wolności wykonywania zawodu. Kwestia ta wymaga unormowania w ustawie i nie może być przekazywana do unormowania w drodze rozporządzenia.

W tym kontekście trudno też pominąć osobiste starania Pana Ministra podejmowane w trakcie prac parlamentarnych Sejmu ubiegłej kadencji w toku posiedzeń Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrywania projektów ustaw deregulacyjnych – rządowego projektu ustawy o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (druk nr 806, stenogram z posiedzenia Komisji z dnia 24 stycznia 2013 r., Biuletyn Nr 1425/VII), kiedy zgłaszał Pan stosowne poprawki, mające na celu uzupełnienie zapisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne o szczegółowe uregulowania dotyczące wykonywania zawodu klasyfikatora gruntów. Niestety, propozycje te zostały odrzucone, z uwagi na planowaną deregulację zawodów.

Podsumowując powyższą argumentację chciałbym podkreślić raz jeszcze, iż w ocenie Rzecznika niezbędne jest ustawowe uregulowanie statusu klasyfikatorów gruntów i zapewnienie przez tę regulację odpowiedniego poziomu kwalifikacji wymaganego dla uzyskania uprawnień do wykonywania tego zawodu.

Dlatego też, działając podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r., poz. 1648 ze zm.), uprzejmie zwracam się do Pana Ministra o podjęcie stosownych działań legislacyjnych zmierzających do uregulowania przedstawionego problemu.

**Zał. 2.**

Podpis na oryginale