



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, [24 lutego 2017 r.]

Adam Bodnar

V.7014.15.2016.GH

**Pan
Konstanty Radziwiłł**

Minister Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

W nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji w kwestii zasad dostępu do zawodu lekarza w Polsce cudzoziemców, którzy nie posiadają obywatelstwa innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej (NSK.073.2.2016), dziękuję Panu Ministrowi za przekazane wyjaśnienia.

Pragnę jednakże zauważyć, że nie odnoszą się one bezpośrednio do kwestii możliwości wprowadzenia odpowiednich zmian legislacyjnych w zakresie zasad dostępu cudzoziemców spoza Unii Europejskiej do wykonywania zawodu lekarza w Polsce. Nadal aktualny pozostaje bowiem problem ograniczonego dostępu pacjentów do lekarzy specjalistów. Jak wskazałem w piśmie z dnia 24 marca 2016 r., z ustaleń Naczelnej Izby Kontroli wynika, że spośród ośmiu analizowanych przez kontrolerów zakresów leczenia tylko pomorskiemu oddziałowi Narodowego Funduszu Zdrowia udało się zapewnić dostęp do wszystkich specjalistów. W 15 pozostałych oddziałach nie zakontraktowano części świadczeń. Pacjenci muszą zatem jeździć do oddalonych miejscowości i czekać dłużej na leczenie. Średni czas oczekiwania na świadczenie polegające na konsultacji lekarskiej, o jakim byli informowani pacjenci w chwili zapisu (stan na grudzień 2014 r.) wynosił: w poradniach okulistycznych 88 dni, kardiologicznych 106 dni, chirurgii urazowo-ortopedycznej 60 dni, neurologicznych 64 dni¹.

Podtrzymuję swoje stanowisko, że sytuację tę mogłoby poprawić zatrudnienie lekarzy – specjalistów z zagranicy. Według Organizacji Współpracy Gospodarczej i

¹ Informacja o wynikach kontroli. Realizacja zadań Narodowego Funduszu Zdrowia w 2014 r. - <https://www.nik.gov.pl/plik/id,9954,vp,12261.pdf>

Rozwoju (OECD) takich lekarzy pracuje u nas ledwie 1,8 proc., podczas gdy średnia OECD wynosi 17,3².

Z przedstawionych przez Pana Ministra informacji wynika, że w Niemczech cudzoziemcy mogą ubiegać się o zezwolenie na wykonywanie zawodu – Berufserlaubnis. Jest to forma ograniczonego prawa do wykonywania zawodu. Lekarz może wykonywać swój zawód tylko w tym miejscu i na tym stanowisku, które mu wyznaczono, jako miejsce pracy (szpital lub inna jednostka) oraz na warunkach określonych w tym dokumencie (wskazuje się w nim zakres czynności, do wykonywania, których dany lekarz jest uprawniony).

W związku z powyższym, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1648, z późn. zm.) zwracam się z do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o analizę, czy wprowadzenie analogicznego rozwiązania do polskiego porządku prawnego mogłoby wpłynąć na poprawę dostępności lekarzy i lekarzy specjalistów dla pacjentów w ramach udzielanej im opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

(-) [*Adam Bodnar*]

² <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/8115071e.pdf?expires=1487079583&id=id&accname=guest&checksum=18CFE5A42F9F140ABC4F1A1CC9934EBA>, s. 87.