



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 13.04.17

**Adam Bodnar**

**XI.540.15.2017.MS**

**Pan  
Mariusz Błaszczak  
Minister Spraw Wewnętrznych  
i Administracji**

W dniu 20 marca 2017 r. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji opublikowało komunikat informujący o unieważnieniu przez Radę Ministrów, działającą na wniosek Pana Ministra, obowiązującego od 2012 r. dokumentu *Polityka migracyjna Polski*. Dokument ten był pierwszą próbą stworzenia kompleksowej strategii państwa w zakresie migracji, a także dowodem na to, że państwo polskie dostrzegło korzyści płynące z otwartego podejścia do migrantów. W strategii tej rekomendowano, między innymi, usprawnienie procedur legalizacji pobytu cudzoziemców w Polsce, ułatwienie dostępu do rynku pracy, a w kontekście cudzoziemców poszukujących ochrony międzynarodowej – stworzenie systemowych programów integracji i pre-integracji, które stawiłyby za cel aktywizację i usamodzielnienie cudzoziemców, przede wszystkim w zatrudnieniu. Dostrzeżono również potrzebę podjęcia działań skierowanych do społeczeństwa, zmierzających do promowania idei dialogu międzykulturowego i upowszechnienia rzetelnej wiedzy o zjawisku migracji. Dokument nie pomijał przy tym kwestii bezpieczeństwa państwa, potrzeby skutecznej ochrony granic, czy przeciwdziałania migracjom nieuregulowanym.

Przyjmuję do wiadomości cytowaną w komunikacie opinię Pana Ministra, że dokument przyjęty w 2012 r. nie odpowiadał w pełni wyzwaniu, jakim okazał się kryzys migracyjny w Europie. W obecnej sytuacji Unia Europejska z pewnością musi wypracować nową politykę migracyjną, która pozwoli jej sprawnie reagować na podobne zdarzenia i kryzysy w przyszłości. Takie samo wyzwanie stoi przed Polską. Jakkolwiek nasz kraj nie zetknął się bezpośrednio ze skutkami tego kryzysu, to niewątpliwie dzieli odpowiedzialność za kształt przyszłej, wspólnej polityki Unii Europejskiej wobec migrantów.

Moim konstytucyjnym obowiązkiem, jako Rzecznika Praw Obywatelskich, jest stałe monitorowanie stanu przestrzegania i skutecznej realizacji praw i wolności przysługujących również cudzoziemcom, mających swe źródło w aktach prawa międzynarodowego i krajowego, w tym także w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Stąd też moje zainteresowanie rozpoczętymi właśnie pracami nad nową polityką migracyjną. Polityka taka, jakkolwiek ma charakter głównie deklaracyjny, to jednak wdrażana i realizowana będzie poprzez akty prawa powszechnie obowiązującego. **Niezależnie zatem od tego, czy priorytetem twórców tej polityki będzie bezpieczeństwo państwa, czy perspektywa ekonomiczna migracji, przyjęta ostatecznie strategia będzie musiała uwzględniać istniejące gwarancje praw i wolności, których podmiotami są przybywający i przebywający na terytorium Polski cudzoziemcy.**

W związku z powyższym, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2014 r., poz. 1648 z późn. zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o poinformowanie o przewidywanym harmonogramie prac nad nową polityką migracyjną, a także, o ile jest to obecnie możliwe, o priorytetach i głównych celach opracowywanej strategii. Proszę też Pana Ministra o wyjaśnienie, czy obowiązujący do niedawna dokument *Polityka migracyjna Polski* poddany został ewaluacji, a jeżeli tak, to jakie były jej wyniki i czy utrzymana zostanie jakakolwiek ciągłość pomiędzy realizowanymi dotychczas założeniami ww. dokumentu a nową polityką migracyjną.