



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Warszawa, 19.04.2012 r.

RPO-R- 023 - 1 /2012

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

**Pan**  
**Jacek Cichocki**  
**Minister Spraw Wewnętrznych**  
**Warszawa**

*Szanowny Panie Ministrze*

Uprzejmie dziękuję za przesłanie przy pismach z dnia 12 kwietnia 2012 r. (DP-I-0231/230/11/ES; DP-I-0232/16/12/JG) projektów rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie pomieszczeń przeznaczonych dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych w celu wytrzeźwienia, pokoi przejściowych, tymczasowych pomieszczeń przejściowych i policyjnych izb dziecka, regulaminu w tych pomieszczeniach, pokojach i izbach oraz sposobu postępowania z zapisami obrazu z tych pomieszczeń, pokoi i izb oraz w sprawie badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję.

Działając w ramach zadań powierzonych Krajowemu Mechanizmowi Prewencji, na podstawie art. 19 pkt c Protokołu fakultatywnego do Konwencji w sprawie zakazu stosowania tortur oraz innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania, przyjętego przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w Nowym Jorku dnia 18 grudnia 2002 r. (Dz. U. z 2007 r. Nr 30, poz. 192), w odniesieniu do pierwszego z ww. projektów zgłaszam następujące uwagi i propozycje odnośnie zawartych w nim przepisów.

Wątpliwości Krajowego Mechanizmu Prewencji z punktu widzenia art. 32 Konstytucji, budzą zapisy proponowane w: § 10 ust. 1 pkt 9 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w PdOZ; § 7 pkt 3 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w pokoju przejściowym; § 6 pkt 3 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w tymczasowym pomieszczeniu przejściowym oraz § 8 ust. 1 pkt 6 Regulaminu pobytu nieletnich w policyjnych izbach dziecka, warunkujące skorzystanie przez osobę zatrzymaną z prawa

do palenia tytoniu w miejscu do tego wyznaczonym, od uzyskania zgody funkcjonariusza Policji pełniącego służbę w miejscach zatrzymań, których dotyczą wspomniane regulaminy. Mechanizm pragnie zauważyć, iż prawo do palenia tytoniu umieszczone jest obok innych praw wynikających z pobytu w określonym miejscu zatrzymania i jako jedyne wymaga zgody policjanta na jego realizację<sup>1</sup>. Skorzystanie przez osoby zatrzymane z innych praw takich chociażby jak prawo do otrzymania posiłku, korzystania z opieki medycznej czy korzystania z urządzeń sanitarnych, nie zostało obwarowane przez projektodawcę koniecznością uzyskania zgody funkcjonariusza pełniącego służbę w miejscu zatrzymania. Krajowy Mechanizm Prewencji uważa, że nie ma żadnych podstaw prawnych do reglamentowania prawa używania wyrobów tytoniowych przez osoby zatrzymane poprzez pozostawienie ostatecznej decyzji w tej kwestii w gestii funkcjonariuszy Policji. Co więcej, w ocenie Mechanizmu, pozostawienie w treści projektu analizowanych zapisów, prowadzić może w praktyce do sytuacji, w których możliwość zapalenia papierosa dawać będzie szerokie pole do nadużyć ze strony osób pełniących służbę w miejscach zatrzymań. Podjęcie pozytywnej decyzji w tej kwestii przez policjanta, może być bowiem warunkowane przyznaniem się zatrzymanego do zarzucanych mu czynów lub wskazaniem ewentualnych współsprawców. Wierząc w brak takowego zamiaru przyświecającego projektodawcy, KMP proponuje skreślenie z ww. przepisów rozporządzenia, warunku uzyskania zgody policjanta przez osoby zatrzymane na skorzystanie z prawa do palenia tytoniu.

W odniesieniu do projektowanych przepisów przewidujących obowiązek poddania się osób zatrzymanych „szczegółowemu sprawdzeniu” przez funkcjonariuszy Policji pełniących służbę w miejscach zatrzymań, o których mowa w rozporządzeniu, mając na względzie nieprecyzyjność sformułowania, poprzez które rozumieć można również przeprowadzanie intymnej czynności w postaci kontroli osobistej, Krajowy Mechanizm Prewencji widzi potrzebę określenia w projekcie dodatkowych gwarancji związanych z przeprowadzaniem „szczegółowego sprawdzenia” przez personel miejsca zatrzymania. W związku z tym Mechanizm proponuje by treść zapisów zawartych w: § 5 ust. 2 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w PdOZ; § 2 ust. 2 Regulaminu pobytu osób

<sup>1</sup> Wyjątek (w pełni uzasadniony sytuacją prawną nieletnich przebywających w policyjnych izbach dziecka), stanowi prawo do odwiedzin nieletnich przez rodziców, obrońcę lub opiekuna, realizowane za zgodą sądu, kierownika PID lub policjanta prowadzącego sprawę (por. § 8 ust. 1 p. 9 projektowanego Regulaminu pobytu nieletnich w policyjnych izbach dziecka).

umieszczonych w tymczasowym pomieszczeniu przejściowym; § 2 ust. 2 Regulaminu pobytu osób umieszczonych w pokoju przejściowym oraz § 4 ust. 2 Regulaminu pobytu nieletnich w policyjnych izbach dziecka, rozszerzona była o następujący zapis: **„przez osobę tej samej płci co osoba zatrzymana oraz w warunkach zapewniających poszanowanie intymności osoby kontrolowanej”**.

Odnosząc się do elementów wyposażenia sypialni dla nieletnich przebywających w policyjnych izbach dziecka (**§ 35 ust. 1 projektowanego rozporządzenia**), Mechanizm zwracając uwagę na zalecenie sformułowane przez Europejski Komitet ds. Zapobiegania Torturom i Nieludzkiemu oraz Poniżającemu Traktowaniu lub Karaniu (CPT), zawarte w sprawozdaniu dla polskiego rządu z wizyty w Polsce w 2004 r., zgodnie z którym *„CPT zaleca, aby władze polskie podjęły następujące kroki w policyjnych izbach dziecka: poprawienie wystroju i wyposażenia sypialni, szczególnie poprzez dostarczenie miejsca do przechowywania rzeczy osobistych”*<sup>2</sup>, proponuje, aby treść § 35 ust. 1 projektowanego rozporządzenia, rozszerzona została o słowa **„oraz szafki na rzeczy osobiste nieletnich, niepodlegające zatrzymaniu w depozycie”**. KMP uważa, że dodanie szafek do elementów wyposażenia sypialni, umożliwi w praktyce przechowywanie przez nieletnich przedmiotów kultu religijnego i innych przedmiotów osobistych pochodzących z paczek, których to posiadanie w trakcie pobytu w izbie jest dopuszczalne na gruncie opiniowanego rozporządzenia (por. § 8 ust. 1 pkt 7 projektowanego Regulaminu pobytu nieletnich w policyjnych izbach dziecka).

Mając na uwadze wnioski płynące z wizytacji policyjnych izb dziecka w zakresie odzieży, w której przebywają nieletni w tych miejscach zatrzymań, Krajowy Mechanizm Prewencji uważa, że treść projektowanego **§ 7 ust. 1 Regulaminu pobytu nieletnich w policyjnych izbach dziecka**, powinna zostać rozszerzona o doprecyzowanie, że chodzi o odzież **„odpowiednią do pory dnia i roku”**. W trakcie wspomnianych wizytacji pracownicy Krajowego Mechanizmu Prewencji spotykali się w niektórych z izb z praktyką polegającą na wydawaniu nieletnim tylko jednego rodzaju odzieży, a mianowicie pidżam, przeznaczonych co do zasady na porę nocną. Na problem związany z tą kwestią zwrócił ponadto uwagę CPT, który po wizycie w Polsce w 2009 r. zalecił, aby *„nieletni umieszczeni w policyjnych izbach dziecka otrzymywali odpowiednią do pory*

<sup>2</sup> [(Rada Europy, Strasburg, 11.04.2005 r.); CPT (2005)3 §44]

dnia odzież, właściwą także do spędzania czasu na świeżym powietrzu”<sup>3</sup>. Mechanizm zwraca ponadto uwagę, że projektowana treść § 7 ust. 1 pkt 3 Regulaminu pobytu nieletnich w policyjnych izbach dziecka, dotycząca wydawania nieletnim piżamy w innej porze dnia aniżeli pora nocna, ze względu na bardzo generalną przesłankę wyrażoną zwrotem „gdy jest to uzasadnione” wymaga doprecyzowania poprzez wskazanie przesłanek uzasadniających wydawanie takiej odzieży nieletnim w porze dziennej.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

*Stanisław Trociuk*  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

<sup>3</sup> Patrz: pkt 41 CTP/Inf (2011) 20.