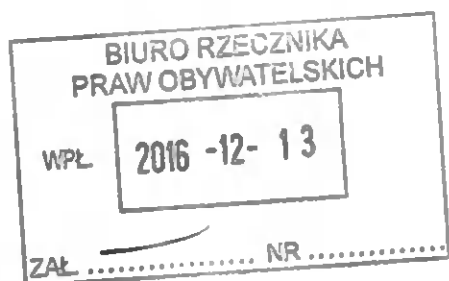




Opole, 6 grudnia 2016 r.

OR-I.0110.00009.2016



Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-990 Warszawa

Wielce Szanowny Panie Rzeczniku,

W nawiązaniu do Pana pisma z dnia 2 listopada informuję, że podejmowane są wielotorowe działania mające na celu zapewnienie nowym mieszkańcom Opola dobrych warunków życia oraz zapewniam, że wszyscy mieszkańcy, w tym również mniejszość niemiecka, mają nieograniczoną możliwość pielęgnowania regionalnych więzi i poszanowania dla poglądów i przekonań. Silne Miasto to szansa na stabilny wzrost gospodarczy całego regionu, więcej miejsc pracy, rozwój ośrodków akademickich i zmniejszenie emigracji ekonomicznej. Prężny samorząd pomaga rozwijać się też organizacjom pozarządowym, ośrodkom kultury, wspiera edukację. Na tych wartościach skorzystają wszyscy mieszkańcy Opola i okolic. Podstawowym celem poszerzenia granic Miasta jest poszukiwanie możliwości rozwoju regionu, pozyskanie inwestorów, przyjęcie odpowiedzialnej strategii ukierunkowanej na zwiększenie poziomu życia mieszkańców. Poważnym zagrożeniem są zmiany demograficzne, brak perspektyw dla młodych ludzi, pogarszająca się sytuacja ekonomiczna ośrodków naukowych i kulturalnych. Decyzja o poszerzeniu Miasta jest wynikiem podjęcia odpowiedzialności za cały region, jest trudnym i ambitnym wyzwaniem, ale wierzymy, że ma sens i przyniesie korzyści nie tylko w skali regionalnej, ale też gospodarstwu domowemu. Również mniejszość niemiecka, a szczególnie młodzi ludzie, skorzystają na zmianach, będą mogli kształcić się, zdobywać pracę i doświadczenie zawodowe, zakładać rodziny w swoim regionie. Dzisiaj sytuacja młodych ludzi jest trudna, emigracja bywa jedyną szansą na rozwój i zapewnienie godnego życia. Do osiągnięcia tak ambitnych celów potrzebna jest współpraca i wsparcie, nikt nie planuje zabierać żadnej grupie praw, nie taka jest intencja naszych działań.

Podejmując odpowiedzialnie kroki mające wpływ na cały region staramy się zapewnić gminom pełne wsparcie, dostęp do informacji, gotowość do rozmów. Poniżej przedstawiam przykłady podejmowanych działań.

W styczniu 2017 r. przeprowadzone zostaną konsultacje w sprawie utworzenia nowych dzielnic Miasta Opola. W miejscu dotychczasowych sołectw powstaną jednostki pomocnicze – dzielnice, każda z tych dzielnic otrzyma 100 tysięcy zł na wydatki inwestycyjne i działalność własną. W 2017 r. przeprowadzone zostaną wybory do rad tych dzielnic.

Nawiązana została współpraca z Gminami Dąbrowa, Dobrzeń Wielki, Komprachcice i Prószków w celu ustalenia zakresu wsparcia finansowego udzielonego przez Miasto Opole, umożliwiającego zrównoważenie budżetów tych gmin wywołanych spadkiem dochodów z terenów włączonych w granice Opola. Prowadzone w trybach roboczych konsultacje wykazały potrzebę zastosowania tego

mechanizmu w Gminach Dąbrowa i Dobrzeń Wielki, natomiast dla budżetów Gmin Komprachcice i Prószków zmiana ta okazała się neutralna.

Biorąc pod uwagę wyniki rozmów i konsultacji przedstawicieli Gmin Dąbrowa i Dobrzeń Wielki oraz Miasta Opola, po analizach stanowisk przedstawicieli gmin, Prezydent Miasta Opola przedłożył Radzie Miasta Opola odpowiednie projekty uchwał:

- a) w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Dobrzeń Wielki – w kwocie 9.906.400 zł,
- b) w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Dąbrowa – w kwocie 1.800.000 zł,

a Rada Miasta Opola na sesji w dniu 27 października 2016r. uchwaliła te podjęła.

Zgodnie z ww. uchwałami pomoc finansowa miałaby zostać przekazana tym gminom w 2017 r. Działanie takie było nakierowane na stworzenie odpowiedniego „mechanizmu” skutkującego gwarancją dla ww. gmin transferu środków w 2017r. z budżetu Miasta Opola. W efekcie gwarancje byłyby wykorzystane przez Gminy Dąbrowa i Dobrzeń Wielki jako podstawa do zaplanowania odpowiednich wartości w projektach uchwał budżetowych tych gmin na 2017r.

Strony ustaliły, że transfer środków pieniężnych z budżetu Miasta Opola do budżetów gmin w 2017r. mógłby odbyć się z wykorzystaniem „mechanizmu” pomocy finansowej, o którym mowa art. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. Udzielenie tej pomocy zostało ujęte zarówno w projekcie uchwały budżetowej Miasta Opola na 2017r., jak też – biorąc pod uwagę to, że czynności związane z udzieleniem tej pomocy zostały rozpoczęte w 2016r. – w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Opola (WPF). Informacje Zawarte w WPF (prognoza wydatków) odzwierciedlają przyjęte założenie, że w 2018r. Miasto Opole również jest gotowe do przetransferowania do Gmin Dąbrowa oraz Dobrzeń Wielki – w razie takiej konieczności – środków finansowych w ramach pomocy finansowej, co ma doprowadzić do ustabilizowania finansów tych jednostek samorządu terytorialnego w celu przystosowania się do stanu po zmianie granic.

Stanowiąca pomoc finansową dotacja celowa, zgodnie z zamierzeniem wynikającym z ustaleń, miałaby zostać przekazana przez Miasto Opole Gminie Dobrzeń Wielki między innymi w celu całościowej wpłaty do budżetu państwa środków na część równoważącą subwencji ogólnej oraz w celu sfinansowania wydatków związanych z sektorem oświaty, kultury, sportu oraz na wydatki inwestycyjne. Zaś dla Gminy Dąbrowa dotacja celowa ma zostać przekazana na częściowe finansowanie wydatków związanych z funkcjonowaniem sektora oświaty. Pomimo dokonanych wcześniej ustaleń z służbami finansowymi sąsiednich Gmin i ustalenia zakresu wsparcia w oczekiwanej przez te gminy wysokości, w publicznych wypowiedziach Wójt Gminy Dobrzeń Wielki i Wójt Gminy Dąbrowa odmówili przyjęcia oferowanej pomocy.

Jednym ze skutków zmiany granic była potrzeba przygotowania propozycji nowego unikalnego nazewnictwa ulic o powtarzających się nazwach w tych miejscowościach i w mieście Opolu. Propozycje przygotowane przez Urząd Miasta Opola zostały poddane konsultacjom z przedstawicielami społeczności lokalnych oraz zaprezentowane mieszkańcom tych terenów poprzez publikację prasową w prasie lokalnej (wkładka informacyjna w Nowej Trybunie Opolskiej). Nowe nazwy ulic są efektem aktywnego uczestnictwa w konsultacjach rad sołeckich i - bezpośrednio - wielu mieszkańców tych terenów, co umożliwiła specjalna infolinia uruchomiona w Urzędzie Miasta Opola. Przedkładane przez sołtysów oraz kierowane drogą mailową do Urzędu propozycje mieszkańców zostały przyjęte, o ile tylko spełniały warunek unikalności czyli nie dublowały się wzajemnie lub nie pokrywały się z nazwami ulic już funkcjonującymi. W efekcie końcowym 90 nowych nazw ulic (57 % wszystkich zmian) to propozycje mieszkańców tych terenów, co dowodzi aktywnego uczestnictwa nowych mieszkańców Opola w tym procesie. Po zakończeniu konsultacji Prezydent Miasta Opola przedłożył Radzie Miasta



PREZYDENT MIASTA OPOŁA

Opola odpowiednie projekty uchwał w sprawie zmiany nazewnictwa ulic, a Rada Miasta Opola na sesjach w dniach 27 października i 24 listopada 2016r. uchwały te podjęła.

Dodatkowo w dniu 29 września 2016r. Rada Miasta Opola podjęła uchwałę nr XXXI/590/16 sprawie zwolnienia z uiszczenia opłat związanych ze zmianami administracyjnymi, w której:

- zwalnia się od uiszczenia opłat osoby ubiegające się o wydanie nowego dowodu rejestracyjnego pojazdu w przypadku, gdy konieczność wydania nowego dokumentu spowodowana jest zmianami administracyjnymi w zakresie adresu właściciela lub posiadacza pojazdu oraz
- zwalnia się od uiszczenia opłat osoby ubiegające się o wydanie nowego prawa jazdy lub pozwolenia do kierowania tramwajem w przypadku, gdy konieczność wydania nowego dokumentu spowodowana jest zmianami administracyjnymi w zakresie adresu kierowcy.

Ponadto przekazano Dyrektorowi Izby Skarbowej w Opolu niezbędne dane do przygotowania wniosku o zmianę rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zmiany zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skargowych, co spowoduje brak konieczności zmiany organu podatkowego dla osób zamieszkujących obecnie tereny objęte zmianą granic miasta.

Przygotowania do przejęcia przez Miasto Opole przedszkoli i szkół funkcjonujących na przyłączanych terenach rozpoczęto w sierpniu br. W ich ramach odbywały się spotkania z organami prowadzącymi oraz z dyrektorami tych jednostek, w wyniku czego pozyskano niezbędne informacje umożliwiające podjęcie działań dotyczących terminowej wypłaty wynagrodzeń nauczycielom i pozostałym pracownikom, zapewnienia bezpłatnego dowozu uczniów do szkół, włączenia przedszkoli i szkół do sieci publicznych przedszkoli i szkół prowadzonych przez Miasto Opole oraz zagwarantowania ciągłości umów na dostawę mediów.

Miasto Opole w ścisłej współpracy z operatorem publicznego transportu zbiorowego w Opolu – Miejskim Zakładem Komunikacyjnym Sp. z o.o. zrealizowało pomiary potoków pasażerskich i prace analityczne w zakresie szczegółowego rozpoznania potrzeb komunikacyjnych w planowanych do włączenia obszarach. W trakcie przygotowań przeprowadzono wielokrotnie wizje lokalne, w celu znalezienia optymalnych miejsc dla nowych przystanków i pętli autobusowych. W wyniku tych prac przygotowano kompleksową koncepcję zmian w sieci komunikacji miejskiej. Od 1 stycznia 2017 r. autobusy MZK Sp. z o.o. będą kursowały do wszystkich włączanych do Opola miejscowości. Każde sołectwo uzyska bezpośrednie połączenie komunikacją miejską ze ścisłym centrum miasta – każda linia dojedzie w okolice Dworca Głównego PKP.

Razem w ciągu roku MZK Sp. z o.o. wykona 50 000 kursów do nowych części miasta. Przejazdy do tych miejscowości będą realizowały autobusy na 8 liniach dziennych i 5 liniach nocnych. Aktualnie trwają ostatnie prace związane z opracowaniem szczegółowych rozkładów jazdy na wszystkich liniach autobusowych w Opolu. Powyższe zmiany spowodują znaczne polepszenie oferty przewozowej na terenie przyłączanych sołectw w zakresie:

- ilości dostępnych kursów (przykładowo autobus prywatnego przewoźnika do Brzezia obecnie kursuje tylko raz wyłącznie w dni nauki szkolnej)
- cen za usługi (przykładowo ze Świerkli do Opola obecnie bilet jednorazowy przewoźnika prywatnego kosztuje 6,50 zł, w przypadku linii MZK cena będzie wynosiła 2,60 zł; na tej trasie cena biletu miesięcznego zmaleje z 225 zł do 63,80 zł).

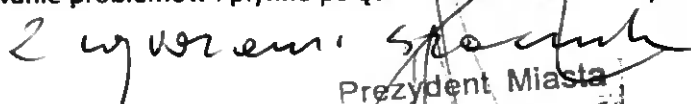
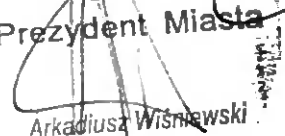
Mieszkańcy nowych części Opola będą mogli nabywać bilety komunikacji miejskiej w niższych cenach oraz korzystać z wszystkich promocyjnych ofert, które oferowane są w Opolu (np. „darmowe piątki”).

Na wszystkich liniach będą kursowały nowoczesne, klimatyzowane i niskopodłogowe autobusy. W celu zapewnienia odpowiedniego poziomu obsługi operator komunikacji miejskiej zatrudnił dodatkowo 14 kierowców oraz zakontraktował w formie leasingu 8 dodatkowych autobusów. Warto podkreślić, że Miasto Opole planuje w latach 2017-2019 zakupić 61 nowych autobusów, które również będą wykorzystywane na liniach dojeżdżających do nowych części miasta. W planach jest również wdrożenie nowoczesnego elektronicznego systemu sprzedaży biletów który również obejmie nowe tereny (automaty biletowe w każdym autobusie, terminale POS w sklepach i punktach usługowo-handlowych, w celu poprawy dostępności sieci sprzedaży biletów, poprawa kanałów elektronicznej sprzedaży biletów)

Projekt zmiany granic miasta Opola, to inicjatywa, która w ostatnim czasie cieszy się największym zainteresowaniem ze strony mediów. W związku z tym, że jest to projekt niezwykle ważny społecznie UMO dokłada wszelkich starań, by jasna, czytelna informacja przekazana została mieszkańcom Opola i ościennych gmin. Poza klasycznymi kanałami dotarcia (notka, konferencja, odpowiedź na pytania, gość w mediach lokalnych, strona www.opole.pl i fanpage miasta) przygotowana i realizowana jest kampania informacyjna dedykowana projektowi. Przed 19 lipca 2019 r. zarówno zainteresowani mieszkańcy jak i przedstawiciele mediów korzystali z dedykowanej projektowi strony www.duzeopole.pl i profilu na Facebooku. Po 19 lipca 2016 r., czyli po zaakceptowaniu przez Radę Ministrów wniosku o zmianę granic Opola, kampania informacyjna przekształciła się w kampanię Nowe Opole i została poszerzona. Oficjalnie kampania Nowe Opole wystartowała 15 września 2016r. Źródłem informacji zarówno dla mieszkańców jak i dla mediów są: strona internetowa www.opolenowe.pl, profil na Facebooku, specjalna linia informacyjna i dedykowany projektowi adres email. Poza tym media regionalne zostały zaangażowane w przygotowanie i dystrybuowanie informacji (wkładka NTO do nowych mieszkańców Opola – 3 edycje) oraz w kampanię promocyjną projektu Nowe Opole (reklama e TVP3 Opole i Radio Opole). Największą popularnością wśród mieszkańców i mediów kampania informacyjna cieszyła się na początku jej funkcjonowania.

Dziś możemy powiedzieć, że kampania informacyjna, przeprowadzona przy współpracy mediów regionalnych, jest sukcesem. Świadczy o tym stale zmniejszająca się liczba telefonów na infolinie i pytań kierowanych drogą mailową. Mamy ich co najwyżej kilka tygodniowo. W przygotowaniu jest informator – kompendium wiedzy nowego mieszkańca Opola, który dotrze do każdego domu w miejscowościach przyłączanych jeszcze przed świętami. UMO przygotowuje także kampanię informacyjno-promocyjną skierowaną na rozpropagowanie Punktów Informacyjno-Konsultacyjnych. Siedem punktów w miejscowościach, które od 1 stycznia staną się częścią Opola działać będzie od 7 stycznia 2017r. Kampania polegać będzie na: przekazaniu informacji na temat tej inicjatywy poprzez media lokalne. Przygotowane zostaną też plakaty, ulotki i zamieszczone informacje w kanałach informacyjnych miasta.

Podejmowane przez Miasto Opole działania adresowane do nowych mieszkańców Opola i przedsiębiorców z tego terenu oraz zaoferowane sąsiednim gminom wsparcie finansowe winny zminimalizować doraźne uciążliwości wywołane zmianą granic miasta Opola. Cała uwaga i praca urzędników skierowana jest na rozwiązywanie problemów i płynne połączenie terenów od 1 stycznia 2017 r.


Prezydent Miasta

Arkadiusz Wiśniewski

Urząd Miasta Opola

Rynek - Ratusz

45-015 Opole

tel. centr. (077) 45 11 800

- 8 -

OPŁATA POBRANA
TAXE PERÇUE-POLOGNE
umowa nr ID 329371/S z Poczta Polska S.A.
z dnia 30. 03. 2016 r.

POLECONY
Za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru



BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPE. 2016 -12- 13

ZAL. NR

Sz.P.

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

Al. Solidarności 77

00-990 Warszawa

R



(00)359007731438526955