



VII.564.123.2020.MM

**Pan  
nadinsp. Paweł Dobrodziej  
Komendant Stołeczny Policji**

**ePUAP**

Szanowny Panie Komendancie,

**na podstawie doniesień medialnych<sup>1</sup> Rzecznik Praw Obywatelskich powziął informację o działaniach podjętych przez Policję wobec fotoreporterki Agaty Grzybowskiej relacjonującej protesty przed Ministerstwem Edukacji Narodowej w dniu 23 listopada 2020 r. Dziennikarka została zatrzymana pomimo okazania legitymacji prasowej.**

Opisana sytuacja budzi wątpliwości z punktu widzenia przestrzegania wolności słowa. Podejmowane przez Policję takie czynności mogą bowiem wywołać efekt mrozący dla działalności prasy. Stąd też powinny być podejmowane z szczególną rozwagą. Dlatego też ponownie chciałbym przedstawić obowiązujące standardy ochrony dziennikarzy podczas zgromadzeń publicznych.

Przedstawiciele mediów powinny pozostać bezstronnymi obserwatorami wydarzeń. Dotyczy to zwłaszcza demonstracji, starć i działań o charakterze siłowym. **Status dziennikarza czy fotoreportera gwarantuje, że nie zostaną oni potraktowani jako jedna ze stron konfliktu.** Zgodnie z orzecnictwem Europejskiego Trybunału Praw Człowieka przekazywanie informacji, np. z demonstracji publicznych, jest jednym

---

<sup>1</sup> Zob. [https://krakow.wyborcza.pl/krakow/7,44425,26537195,policja-sciga-dziennikarke-wyborczej.html?fbclid=IwAR12xTu818T9iApTg6g0Pf1EI6jFDjWrVs0CgDpVfgLGBYhtGS\\_z5uIcrU4](https://krakow.wyborcza.pl/krakow/7,44425,26537195,policja-sciga-dziennikarke-wyborczej.html?fbclid=IwAR12xTu818T9iApTg6g0Pf1EI6jFDjWrVs0CgDpVfgLGBYhtGS_z5uIcrU4)

z kluczowych zadań mediów jako tzw. „publicznego stróża” (ang. *public watchdog*) w demokratycznym społeczeństwie.<sup>2</sup> Swoboda relacjonowania demonstracji ma istotne znaczenie nie tylko w kontekście wolności słowa, ale także wolności zgromadzeń. Obecność mediów podczas demonstracji służy m.in. przekazywaniu rzetelnych informacji, ale także monitorowaniu i nagłaśnianiu ewentualnych nieprawidłowości, w tym naruszeń praw człowieka, które mogą wystąpić w trakcie ich przebiegu, oraz może pomóc w rozliczeniu osób odpowiedzialnych za zaistniałe nadużycia.<sup>3</sup> Funkcjonariusze Policji i prokuratorzy powinni uwzględniać ważną rolę dziennikarzy jako bezstronnych obserwatorów.

Podkreślić należy, że na państwie ciąży ponadto pozytywny obowiązek ochrony dziennikarzy przed zagrażającymi ich bezpieczeństwu zachowaniami ze strony innych podmiotów prywatnych (np. uczestników demonstracji bądź kontrademonstracji). Obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa mediom podczas demonstracji nie może być jednak wykorzystywany jako pretekst do tego, aby w sposób nieuzasadniony ograniczać dziennikarzom możliwość swobodnego ich relacjonowania (np. poprzez odmowę dostępu do miejsca demonstracji). **Wszelkie restrykcje muszą mieć rzeczywiste podstawy, adekwatny zakres i wymagają indywidualnego przeanalizowania każdej sytuacji.**

Należy ponadto przypomnieć, iż prawo do relacjonowania demonstracji przysługuje dziennikarzom niezależnie od tego, czy zgromadzenia mają legalny charakter czy pokojowy przebieg. Nielegalne demonstracje czy agresywny przebieg zgromadzenia może tym bardziej uzasadniać dostęp mediów do tego wydarzenia. Co więcej, fakt, że demonstracja ma nielegalny charakter czy agresywny przebieg zwiększa ryzyko konieczności zastosowania środków przymusu wobec protestujących, co tym bardziej uzasadnia potrzebę zapewnienia mediom swobodnego dostępu do demonstracji oraz możliwości nagrywania tego wydarzenia, wraz z rejestracją przebiegu interwencji Policji.

**W tym kontekście raz jeszcze należy zwrócić uwagę na konieczność poszanowania istotnej roli dziennikarzy w relacjonowaniu wydarzeń publicznych,**

---

<sup>2</sup> Zob. Wyrok ETPC z 2 października 2012 r. w sprawie *Najaflı p. Azerbejdżanowi*, skarga nr 2594/07, oraz wyrok ETPC z 20 października 2012 r. w sprawie *Pentikäinen p. Finlandii*, skarga nr 11882/10.

<sup>3</sup> Zob. Wytyczne Komisji Weneckiej dotyczące wolności zgromadzeń przyjęte na 83 sesji plenarnej w dniu 4 czerwca 2010 r., [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDLAD\(2010\)020-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDLAD(2010)020-e) [dostęp 11.05.2020 r.].

**którzy powinni wykonywać swoją pracę w bezpiecznych warunkach, w sposób wolny od ataków fizycznych i werbalnych. Bardzo ważne jest, aby bezpieczeństwo relacjonowania demonstracji przez dziennikarzy oraz swoboda wykonywania przez nich zadań zawodowych były respektowane zarówno przez służby policyjne zabezpieczające dane wydarzenie, jak i przez jego uczestników.**

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich Policja powinna podejmować adekwatne środki działania w ramach wykonywania ustawowych zadań, powinna też w szczególny sposób dbać o bezpieczeństwo dziennikarzy relacjonujących zgromadzenie. Zasada wolności prasy, będącą pochodną ogólnej wolności wypowiedzi, stanowi szczególny przejaw wolności słowa. Oznacza więc swobodę wyrażania poglądów, swobodę pozyskiwania informacji oraz swobodę rozpowszechniania informacji za pośrednictwem środków masowego przekazu. Podkreślić zatem należy istotną rolę dziennikarzy jaką jest rozpowszechnianie informacji i idei dotyczących spraw będących przedmiotem publicznego zainteresowania i mających publiczne znaczenie. Pozostaje to w ścisłym związku z prawem opinii publicznej do otrzymywania informacji. **Rolą organów państwa w urzeczywistnianiu wolności prasy jest natomiast zapobieganie przemocy i zapewnienie bezpiecznego otoczenia dla dziennikarzy, aby umożliwić im wykonywanie ich pracy w sposób niezależny, bez niestosownych ingerencji i bez obawy, że staną się ofiarami przemocy, prześladowania, czy retorsji.**

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2020 r., poz. 627) zwracam się do Pana Komendanta z uprzejmą prośbą o przedstawienie wszelkich informacji o stanie niniejszej sprawy.

Proszę również o możliwie szybkie udzielenie odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie o nr VII.613.128.2020 dotyczące zastosowania przez funkcjonariuszy Policji środków przymusu bezpośredniego wobec dziennikarzy relacjonujących przebieg Marszu Niepodległości, który odbył się w dniu 11 listopada 2020 r. w Warszawie. Będę także wdzięczny za informację, jakie działania Komenda Stołeczna Policji w Warszawie podjęła w celu przeciwdziałania przypadkom

utrudniania pracy dziennikarzy podczas relacjonowania przez nich zgromadzeń publicznych.

Z poważaniem

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie z upoważnienia RPO/