



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 12-11-2020 r.

**Adam Bodnar**

**V.7018.992.2020.LK**

**Pan  
Mateusz Morawiecki**

**Prezes Rady Ministrów**

**via ePUAP**

Wielce Szanowny Panie Premierze,

z dużym zaniepokojeniem obserwuję zwłokę w publikacji w Dzienniku Ustaw ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19. Ustawa ta została podpisana przez Prezydenta RP w dniu 3 listopada 2020 r., jednak po dzień dzisiejszy, mimo upływu ponad tygodnia, nie doszło do jej promulgacji. Stan taki utrzymuje się mimo jednoznacznego brzmienia art. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461, z późn. zm.), zgodnie z którym, „akty normatywne ogłasza się niezwłocznie”.

W wypowiedziach medialnych, przedstawiciele rządu (m.in. rzecznik rządu) wprost przyznają, że zwłoka w publikacji wskazanej na wstępie ustawy jest celowa. Wynika, jak jest to określane, z „pomyłki”, czy „błędu” w ustawie, polegających na omyłkowym oddaniu przez część posłów głosu za przyjęciem jednej z senackich poprawek do tej ustawy, dotyczącej dodatku dla personelu medycznego. Promulgacja ustawy ma zostać wstrzymana do czasu przyjęcia przez Parlament ustawy poprawiającej ten błąd.

Tego rodzaju publiczne stwierdzenia przedstawicieli rządu budzą zasadnicze wątpliwości, czy podejmowane przez rząd działania mieszczą się w granicach wyznaczonych przez art. 7 Konstytucji RP. Przepisy prawa nie przyznają bowiem Panu Premierowi, czy Rządowemu Centrum Legislacji kompetencji do swoistej kontroli przyjętych w przewidzianym Konstytucją trybie ustaw. Podpis Prezydenta RP pod ustawą i zarządzenie jej publikacji w Dzienniku Ustaw implikuje obowiązek promulgacyjny.

Dużo bardziej martwią mnie wszakże skutki zwłoki w publikacji ustawy z dnia 28 października. Już w toku procesu legislacyjnego przedstawiciele rządu podkreślali

konieczność pilnego przyjęcia tej ustawy. W rezultacie została ona uchwalona bardzo szybko<sup>1</sup>. Pilny charakter przedmiotowej ustawy jest dla mnie w pełni zrozumiały zważywszy na niektóre jej regulacje. Przede wszystkim mowa jest o przepisach, które mają w sposób istotny ułatwić wykonywanie w Polsce zawodu przez lekarzy zza naszej wschodniej granicy i dostarczyć w ten sposób naszej służbie zdrowia tak potrzebnego teraz personelu. Ustawa z dnia 28 października 2020 r. doda bowiem do art. 7 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (Dz.U. z 2020 r. poz. 514, z późn. zm.) ustępy 2a-2k wprowadzające uproszczoną procedurę umożliwiającą wykonywanie w Polsce zawodu lekarza przez osoby, które wykształcenie medyczne uzyskały poza Unią Europejską. Byłem niezmiernie zadowolony z przyjęcia tych rozwiązań, postulowanych przeze mnie już od kilku lat<sup>2</sup>, które powinny przynajmniej częściowo rozwiązać jeden z większych problemów polskiej służby zdrowia, jakim jest deficyt lekarzy.

Ustawa z dnia 28 października rozwiąże także jeszcze jeden palący problem, jakim jest kwestia upoważnienia Rady Ministrów do wprowadzania obostrzeń związanych z trwającą epidemią. W szczególności dotyczy to obowiązku zakrywania ust i nosa, który obecnie nie jest należycie umocowany w ustawie, o czym kilkakrotnie już Pana Premiera informowałem. Dla funkcjonariuszy i pracowników służb biorących udział w walce z epidemią, a także dla bezpieczeństwa ekonomicznego ich rodzin, niezwykle istotne są również przepisy ustawy z dnia 28 października dotyczące wysokości uposażenia za okres zwolnienia lekarskiego.

Z powyższych względów uważam za niezwykle istotne pilne opublikowanie ustawy z dnia 28 października. W oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2020 r. poz. 627), zwracam się do Pana Premiera o odniesienie się do przedstawionego problemu.

Łączę wyrazy szacunku,

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

---

<sup>1</sup> 19 października jej projekt wpłynął do Sejmu, 22 października została w pierwotnym brzmieniu przyjęta przez Sejm zdecydowaną większością głosów, 27 października przyjął ją Senat, którego poprawki zostały przez Sejm rozpatrzone 28 października. Prezydent RP nie skorzystał zaś w pełni z przysługującego mu konstytucyjnego terminu na ocenę przedłożonej mu ustawy i złożył pod nią podpis już 3 listopada

<sup>2</sup> Por. wystąpienia do Ministra Zdrowia z 24 marca 2016 r. i z 24 kwietnia 2017 r., nr V.7014.15.2016.GH.