

dla

Warszawa, dnia 20 maja 2016 r.



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

PB-pb-as-074-13 /16(1657)

RPW/30697/2016 P  
Data: 2016-05-23

<b>BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH</b>	
WPL.	2016 -05- 23
ZAL. ....	NR .....

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI <b>KANCELARIA GŁÓWNA WYSŁANO</b>
2016 -05- 23
Ilość załączników.....
Podpis.....

Pan

**Adam Bodnar**

Rzecznik Praw Obywatelskich

al. Solidarności 77

00-090 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 kwietnia 2016 r., znak: VII.7202.24.2015.MM, w sprawie mechanizmu redukcji jednolitej płatności obszarowej, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W kwestii celowości wprowadzenia współczynnika redukcji w wysokości 100%, uprzejmie informuję, że – zgodnie z wyjaśnieniami zawartymi w poprzednich pismach – przyjęte rozwiązanie ma zapewnić maksymalne wykorzystanie redystrybucyjnego potencjału mechanizmu zmniejszania płatności, a tym samym w możliwie dużym stopniu przeciwdziałać nadmiernej polaryzacji dochodów gospodarstw.

Odnosząc się natomiast do prośby przedstawienia uzupełniających wyjaśnień dotyczących celowości objęcia tak wysoką redukcją spółdzielni rolniczych, pragnę zwrócić uwagę, że przepisy unijne nie przewidują możliwości stosowania zróżnicowanych poziomów redukcji w zależności od formy organizacyjno-prawnej beneficjenta płatności. Ponadto nie mogę zgodzić się ze stwierdzeniem, że *podmioty zrzeszone w spółdzielniach rolniczych i często użytkujące niewielkie obszary ziemi zostaną tej płatności [jednolitej płatności obszarowej] pozbawieni*. Mechanizm redukcji płatności nie polega bowiem na całkowitym pozbawieniu

wnioskodawcy jednolitej płatności obszarowej, lecz na przyznawaniu kwot nie większych niż 150 000 euro na wnioskodawcę.

Niemniej jednak Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, biorąc pod uwagę społeczny odbiór funkcjonowania mechanizmu redukcji płatności w obecnym kształcie, w tym sygnalizowany przez Pana Ministra problem nieadekwatnej restrykcyjności tego mechanizmu w odniesieniu do rolników indywidualnych zorganizowanych w spółdzielniach rolniczych w stosunku do podmiotów samodzielnie (bez zrzeszania) prowadzących działalność w porównywalnej skali, podjął działania mające na celu zmianę sposobu implementacji tego instrumentu.

W opinii Ministra dotychczasowe doświadczenia wskazują, że rozwiązaniem lepiej odpowiadającym występującym w Polsce uwarunkowaniom byłoby odliczanie kosztów pracy od podstawy redukcji, zgodnie z możliwością przewidzianą w art. 11 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. *ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.)*. Pomniejszenie podstawy redukcji o koszty zatrudnienia, pozwoliłoby uwzględnić społeczne efekty tego instrumentu i złagodzić jego restrykcyjność m.in. w stosunku do podmiotów działających w sposób kolektywny (spółdzielnie rolnicze), czy gospodarstw hodowlanych, które – z uwagi na swoją rolę w tworzeniu i rozpowszechnianiu innowacji w rolnictwie – mają szczególne znaczenie gospodarcze. Nie bez znaczenia jest również to, że takie rozwiązanie sprzyjałoby utrzymaniu lub nawet zwiększeniu zatrudnienia w gospodarstwach wielkopowierzchniowych, których większość zlokalizowana jest na obszarach po byłych Państwowych Gospodarstwach Rolnych, gdzie występuje kumulacja terytorialna problemów społecznych.

W związku z powyższym Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 16 maja 2016 r. (kopia w załączeniu) zwrócił się do Komisarza ds. rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich, informując o zamiarze wprowadzenia zasady odliczania kosztów zatrudnienia od podstawy redukcji do krajowego porządku prawnego.

*S. Kowalski*  
*[Signature]*  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
*[Signature]*  
Jana Lipińskiego

Z poważaniem  
z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU  
*[Signature]*  
Ryszard Zarudziński

d/a



Warszawa, dnia 16 maja 2016 r.

**MINISTER ROLNICTWA****I ROZWOJU WSI***Krzysztof Jurgiel*

PB-pb-as-082-6 /16( 1601 )

Pan

**Phil Hogan**Komisarz ds. rolnictwa i rozwoju  
obszarów wiejskich

Komisja Europejska

*Szanowny Panie Komisarzu*

W dniu 31 lipca 2014 r. Polska notyfikowała sposób wdrożenia mechanizmu zmniejszania płatności, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia nr 1307/2013, informując Komisję Europejską, że:

- 1) degresywność będzie polegała na redukcji jednolitej płatności obszarowej o 100% nadwyżki ponad 150 000 EUR,
- 2) podstawa redukcji nie będzie pomniejszana o koszty zatrudnienia.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1307/2013 redukcją jednolitej płatności obszarowej zostali objęci wszyscy rolnicy, dla których kwota jednolitej płatności obszarowej przekracza 150 tys. EUR. W Polsce mechanizm ten dotyczy ok. 120 gospodarstw.

Na podstawie doświadczeń nabytych w pierwszym roku stosowania tego instrumentu, należy jednak uznać, że rozwiązaniem lepiej odpowiadającym występującym w Polsce uwarunkowaniom byłoby odliczanie kosztów zatrudnienia od podstawy redukcji. W związku z tym Polska zamierza wprowadzić to rozwiązanie do krajowego porządku prawnego.

Pomniejszenie podstawy redukcji o koszty zatrudnienia, pozwoli uwzględnić społeczne efekty tego instrumentu. W obecnym kształcie mechanizm ten w znacznym stopniu obciąża podmioty, które cechuje wysoki udział kosztów zatrudnienia, przyczyniając się do pogorszenia ich sytuacji finansowej. W grupie tej znajdują się m.in. podmioty działające w sposób kolektywny (spółdzielnie rolnicze), czy też np. gospodarstwa hodowlane, które z uwagi na swoją rolę w tworzeniu i rozpowszechnianiu innowacji w rolnictwie, mają szczególne znaczenie gospodarcze. Należy podkreślić, że proponowana zmiana podejścia będzie sprzyjać utrzymaniu lub nawet zwiększeniu zatrudnienia w gospodarstwach wielkopowierzchniowych, których większość zlokalizowana jest na obszarach po byłych Państwowych Gospodarstwach Rolnych, gdzie występuje kumulacja terytorialna problemów społecznych.

W wyniku wprowadzenia zasady odliczenia kosztów zatrudnienia zmianie ulegną przewidywane kwoty uzyskane z tytułu zmniejszania płatności, które zostały przeniesione do II filaru Wspólnej Polityki Rolnej. W związku z tym, zwracam się do Pana Komisarza z uprzejmą prośbą o podjęcie działań mających na celu dokonanie stosownej korekty kwot określonych w załączniku III do rozporządzenia nr 1307/2013 oraz w załączniku I do rozporządzenia nr 1305/2013. Jednocześnie strona polska deklaruje gotowość dostarczenia służbom Komisji wszelkich danych i szacunków niezbędnych do dokonania wyżej wymienionych korekt kwot finansowych. Z uwagi na konieczność dokonania stosownych zmian w prawie krajowym, uprzejmie proszę o potraktowanie sprawy jako bardzo pilnej.

madwrobki  
OR

Z poważaniem

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU WZTMTC ŚRODOWISKA

Joanna Czajka

RADCA GENERALNY  
Zofia Krzyżanowska

Zawudku

*a/a*

Warsaw, 16 May 2016

**MINISTER OF AGRICULTURE  
AND RURAL DEVELOPMENT**

*Krzysztof Jurgiel*

PB-pb-as-082- 6 /16(1601 )

Mr

**Phil Hogan**Commissioner for Agriculture  
and Rural Development

European Commission

*Dear Commissioner*

On 31 July 2014 Poland notified decisions on implementation of mechanism of reduction of payments, referred to in Article 11 of Regulation no 1307/2013, informing the Commission, that:

- 1) 100% reduction will be applied for the part of amount of single area payment exceeding EUR 150 000,
- 2) the subtraction of salaries will not be applied to the base of reduction.

In accordance with provisions of Regulation no 1307/2013 the reduction of single area payment is applied to all farmers, for whom the amount of single area payment exceeds EUR 150 000. In Poland this mechanism applies to ca. 120 holdings.

However, based on the experience from the first year of application of this instrument, we are convinced that the solution more adequate to conditions existing in Poland would be subtraction of salaries from the base of reduction. Therefore, Poland intends to introduce this solution in the national law.

Subtraction of salaries will allow to take into account the social effects of this instrument. In its present form this mechanism mostly charges entities characterized by high share of cost related to employment, contributing to the deterioration of their financial situation. In this

group are, among others, entities acting collectively (agricultural cooperatives), or eg. plant and animal breeding holdings, which due to their role in the creation and dissemination of innovation in agriculture, are of particular economic importance. It should be underlined that the proposed change will help in maintaining or even increasing employment in large holdings, which are mainly located in areas of the former state-owned agricultural holdings, where there is territorial accumulation of social problems.

As a result of the introduction of subtraction of salaries there will be change in the estimated amounts of reduction, which were transferred to the second pillar of the Common Agricultural Policy. Therefore I address you, Mr Commissioner, with kind request to undertake actions to make appropriate adjustments in the ceilings set out in Annex III to Regulation no 1307/2013 and in Annex I to Regulation no 1305/2013. Simultaneously I would like to declare our readiness to provide the services of the Commission with all data and estimates necessary to make the financial corrections. Due to the need to make appropriate changes in the national law, I kindly ask you to treat this matter as very urgent.

*Yours sincerely,*



DYREKTOR  
DEPARTAMENT: OBYWATELSTWA I RELACJE Z PRACOWNIKAMI

Jochana Czajka

*Zawadzki*

*Sachin  
Ghosh  
OR*