



Marszałek
Województwa Lubelskiego
Jarosław Stawiarski



Lublin, dnia 15 czerwca 2020 r.

ZRPO-VI.411.3.6.2020.KWM

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2020 -06- 19
ZAL.	3 NR

Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich

Anna Jędrzejewska Rzecznik

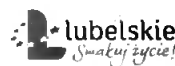
w odpowiedzi na Pana pismo nr XI.505.10.2020.MA z dnia 5 czerwca 2020 r., dotyczące przeciwdziałania dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny, w tym m.in. ze względu na orientację seksualną i tożsamość płciową, przedstawiam stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 (IZ RPO) odpowiedzialna za wydatkowanie środków z funduszy Unii Europejskiej, w pełni przestrzega i monitoruje realizację zasady równouprawnienia i niedyskryminacji, na każdym etapie i na wszystkich płaszczyznach realizacji *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020* (RPO WL/Program) z poszanowaniem zasad wymienionych w art. 7 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013.

Kwestia równouprawnienia i niedyskryminacji jest jedną z kluczowych zasad horyzontalnych, na jakich opierają się zapisy Programu. IZ RPO wdraża liczne mechanizmy pozwalające na przeciwdziałanie wszelkim formom dyskryminacji, w tym m.in. ze względu na płeć czy orientację seksualną, zapewniając tym samym jednakowy dostęp do środków Unii Europejskiej na terenie województwa lubelskiego. Tym samym



Rzeczpospolita
Polska



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Program współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego

Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego w Lublinie
20-029 Lublin, ul. Artura Grottgera 4, tel. 81 44 16 600, fax 81 44 16 602
marszalek@lubelskie.pl

zapewnia wolny od dyskryminacji dostęp do wszelkich działań i projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej, na każdym etapie realizacji Programu.

Ponadto informuję, że do instytucji biorących udział w systemie realizacji RPO WL (Departamentów odpowiedzialnych za bezpośrednie wdrażanie Programu oraz Instytucji Pośredniczących RPO WL), przesłano informację na temat konieczności zwracania szczególnej uwagi na dalsze podejmowanie działań pozwalających przeciwdziałać wszelkim formom dyskryminacji, w tym m.in. ze względu na płeć czy orientację seksualną.

Pragnę poinformować, że IZ RPO ustosunkowała się do wystąpienia Komisji Europejskiej, przekazanego pismem nr Ref. Ares(2020)2747043 EMPL/REGIO/JC/db (2020)8845638 z dnia 27 maja 2020 r. dotyczącego odpowiedzialności Instytucji Zarządzających i beneficjentów funduszy polityki spójności UE za przestrzeganie zasady niedyskryminacji ze względu na orientację seksualną i tożsamość płciową. W piśmie do Komisji Europejskiej z dnia 8 czerwca 2020 r. znak: ZRPO-VI.411.3.5.2020.KUA, przedstawiono szczegółowo wszystkie mechanizmy stosowane w ramach RPO WL, na rzecz przestrzegania zasady równego traktowania oraz poszanowania praw wszystkich osób i podmiotów korzystających z Programu. W załączeniu, przesyłam ww. pismo, które mam nadzieję, rozwieje Pana wątpliwości co do prawidłowości realizacji *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020*.

2 upoważniony

PROSZĄ EK WOJEWÓDZTWA
J. Kowalski
Piotr Stawiarski

Załącznik:

kopia pisma IZ RPO znak: ZRPO-VI.411.3.5.2020.KUA z dnia 8 czerwca 2020 r.



Marszałek
Województwa Lubelskiego
Jarosław Stawiarski

ZRPO-VI.411.3.5.2020.KUA

Lublin, dnia *8* czerwca 2020 r.

Pan
Joost Korte
Dyrektor Generalny
DG ds. Zatrudnienia, Spraw
Społecznych i Włączenia Społecznego

Pan
Marc Lemaitre
Dyrektor Generalny
DG ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej

Francois Perichon

W odpowiedzi na Państwa pismo nr Ref. Ares(2020)2747043 EMPL/REGIO/JC/db (2020)8845638 z dnia 27 maja 2020 r. dotyczące odpowiedzialności Instytucji Zarządzających i beneficjentów funduszy polityki spójności UE za przestrzeganie zasady niedyskryminacji ze względu na orientację seksualną i tożsamość płciową przedstawiam stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 (IZ RPO) zapewnia, że wszystkie działania współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, w ramach *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020* (RPO WL/Program), są realizowane z zachowaniem zasady równego traktowania i poszanowaniem prawa do różnorodności wszystkich osób i podmiotów korzystających z tych środków. Jednocześnie należy podkreślić, że działając zgodnie z przepisami prawa IZ RPO



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



lubelskie
Smakuj życie!

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Program współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego

Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego w Lublinie
20-029 Lublin, ul. Artura Grottgera 4, tel. 81 44 16 600, fax 81 44 16 602
marszalek@lubelskie.pl

na każdym etapie i na wszystkich płaszczyznach realizacji Programu dba o zapewnienie wolnego od dyskryminacji dostępu do działań i projektów finansowanych z unijnej polityki spójności. IZ RPO wdraża liczne mechanizmy pozwalające na przeciwdziałanie wszelkim formom dyskryminacji, w tym m.in. dyskryminacji ze względu na płeć czy orientację seksualną.

IZ RPO już na etapie planowania interwencji funduszy strukturalnych, określając założenia i cele RPO WL oraz przygotowując dokumenty strategiczne, opierała swoje działania o zasady, które w szczególności uwzględniają potrzeby rozwojowe i warunki realizacji wsparcia dla wszystkich osób i podmiotów z niego korzystających. Świadczą o tym zapisy jakie znalazły się w dokumentach *Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020* oraz *Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020*.

IZ RPO WL zapewnia również, że wszelkie podejmowane przez nią działania informacyjno-promocyjne wykazują niedyskryminacyjny charakter w każdej formie przekazu komunikacji zewnętrznej i wewnętrznej. Poprzez stosowanie niedyskryminacyjnego języka oraz obrazów IZ RPO oraz Instytucje Pośredniczące RPO WL (IP RPO) przekazują treści dotyczące funduszy europejskich w duchu poszanowania równości szans wszystkich obywateli i niedyskryminacji. Dodatkowo, na stronie internetowej www.rpo.lubelskie.pl poświęconej RPO WL utworzono specjalną zakładkę *Równość szans i niedyskryminacja*, w której na bieżąco zamieszczane są m.in. unijne i krajowe akty prawne, publikacje oraz informacje opracowane przez IZ RPO, poświęcone propagowaniu zapobiegania wszelkim formom dyskryminacji.

Ponadto IZ RPO powołała osoby, które pełnią funkcję tzw. koordynatorów równościowych. Osoby te cyklicznie uczestniczą w pracach *Grupy roboczej ds. równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami* przy Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej. Zadaniem koordynatorów jest m.in. wsparcie w kwestiach wątpliwych związanych z upowszechnianiem zasady równości szans i niedyskryminacji, na wszystkich etapach realizacji RPO WL. Koordynatorzy konsultują również dokumenty opracowywane w IZ RPO oraz IP RPO dbając o spójne i właściwe podejście w tym zakresie. Dodatkowo osoby te są odpowiedzialne za zapewnienie jednolitego podejścia

dla działań realizowanych przez IZ RPO i IP RPO oraz skuteczny i efektywny przepływ informacji, w tym m.in. w zakresie ustaleń z posiedzeń ww. *Grupy roboczej*.

IZ RPO zabezpieczyła także stosowne mechanizmy zapewnienia realizacji polityk horyzontalnych, w tym zasady niedyskryminacji, na poszczególnych etapach wyboru projektów do dofinansowania oraz ich realizacji.

Pierwszym mechanizmem, przyjętym na etapie wyboru projektów do dofinansowania, jest stosowanie kryteriów oceny projektów, zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020. Przed uchwaleniem, propozycje kryteriów podlegały szerokim konsultacjom społecznym, w tym również z przedstawicielami Komisji Europejskiej.

W przypadku projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), jednym z kryteriów wyboru jest ocena projektów w zakresie *zgodności projektu z zasadą równości szans kobiet i mężczyzn*. Spełnienie kryterium jest weryfikowane na podstawie spełnienia przez projekt tzw. standardu minimum określonego w Załączniku nr 1 do *Wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020*. Jest to kryterium ogólne zerojedynkowe, które podlega możliwości poprawy/uzupełnienia na etapie negocjacji, a jego spełnienie jest niezbędne do przyznania dofinansowania.

Ponadto, zgodnie z kolejnym kryterium, wnioskodawcy mają obowiązek zapewnienia *zgodności projektu z pozostałymi politykami i zasadami wspólnotowymi*. Ocenie podlega m.in. zgodność z koncepcją zrównoważonego rozwoju, a także z zasadą równości szans i niedyskryminacji, w tym ze względu na rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, religię, wyznanie, światopogląd, wiek lub orientację seksualną. Kryterium to jest obligatoryjne, co oznacza, że jego spełnienie jest niezbędne do przyznania dofinansowania.

Dodatkowo, w przypadku wybranych konkursów ogłaszanych w ramach działań współfinansowanych ze środków EFS, celem szczególnego poszanowania zasady równouprawnienia, niedyskryminacji, stosowane są kryteria formalne specyficzne. Z kolei, w niektórych przypadkach, aby szczególnie zachęcić wnioskodawców do składania projektów akcentujących równość szans kobiet i mężczyzn oraz działania na rzecz niedyskryminacji, zastosowano kryteria premiujące z tym związane.

Również w przypadku działań współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) zastosowywano kryteria wyboru projektów zapewniające wybór do dofinansowania projektów, które są zgodne z zasadą równości szans i niedyskryminacji. Takimi kryteriami są: *zgodność wybranego wariantu inwestycyjnego realizacji projektu z przepisami prawa i politykami horyzontalnymi*, w tym kryterium zerojedynkowe *czy wybrany wariant ma pozytywny lub neutralny wpływ na realizację zasady równości szans i niedyskryminacji?*

Ponadto, w niektórych działaniach współfinansowanych z EFRR, w ramach kryteriów trafności merytorycznej dodatkowo stosuje się kryterium punktowe *wpływ na promowanie równości szans i niedyskryminacji w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami*.

W przypadku projektów w ramach obu funduszy zapisy dokumentacji dotyczącej naborów, w tym *Regulaminu i Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie* jednoznacznie wskazują, iż wnioskodawca zobowiązany jest sporządzić wniosek o dofinansowanie zgodnie z wymogami regulaminu naboru, w szczególności z zapisami odnoszącymi się do *Wytycznych w zakresie realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz zasady równości szans kobiet i mężczyzn w ramach funduszy unijnych na lata 2014-2020*. Powyższe ma odniesienie zarówno do etapu sporządzania wniosku, jak i realizacji projektu.

Podsumowując, każdy projekt wybrany do dofinansowania w ramach RPO WL zakłada spełnienie realizacji polityk horyzontalnych, w tym zasady niedyskryminacji.

Kolejnym sposobem zapewnienia realizacji zasady równości szans i niedyskryminacji z jakiegokolwiek powodu są mechanizmy przyjęte na etapie realizacji projektów.

Należy podkreślić, że wszystkie umowy/decyzje o dofinansowaniu projektów zobowiązują beneficjentów do realizacji projektu zgodnie z politykami horyzontalnymi Unii Europejskiej, w tym zgodnie z *zasadą równości szans kobiet i mężczyzn oraz równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami*. W cyklicznie składanych wnioskach o płatność, w części sprawozdawczej, beneficjenci opisują działania podejmowane na rzecz zapewnienia zgodności projektu z zasadami horyzontalnymi, w tym w szczególności związane

z zapewnieniem równości szans i niedyskryminacji w dostępie do oferowanego wsparcia i pełnego korzystania z produktów wytworzonych w ramach projektu.

Przestrzeganie przez beneficjentów polityk horyzontalnych analizowane jest przez IZ RPO oraz IP RPO na etapie realizacji projektów w czasie weryfikacji wniosków o płatność oraz w ramach kontroli na miejscu realizacji projektu. Na podstawie list sprawdzających do wniosków o płatność oraz do kontroli na miejscu weryfikowany jest postęp realizacji projektu, w tym jego zgodność ze wszystkimi zasadami i politykami wspólnotowymi. Na podstawie tych weryfikacji można stwierdzić, że wszystkie projekty, spośród projektów zatwierdzonych do dofinansowania, wykazują pozytywny wpływ na realizację poszczególnych zasad horyzontalnych wymienionych w art. 7 i 8 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013, Umowie Partnerstwa oraz w RPO WL.

IZ RPO, podkreślając swoją odpowiedzialność za zapewnienie zgodności z obowiązującym prawem, w tym z zasadą niedyskryminacji, cyklicznie przeprowadza kontrole systemowe w Instytucjach Pośredniczących RPO WL, w ramach których kwestie równościowe i niedyskryminacyjne stanowią jeden z elementów weryfikacji poprawności wdrażania Programu.

W celu weryfikacji stopnia realizacji polityk horyzontalnych w ramach RPO WL, zaplanowano przeprowadzenie badania ewaluacyjnego dotyczącego realizacji ww. zasad. Badanie zostanie przeprowadzone z poziomu krajowego jeszcze w 2020 roku.

Podsumowując, chcę jeszcze raz podkreślić, że IZ RPO przestrzega obowiązujących przepisów prawa, stosownie do art. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013. Tym samym zapewnia wolny od dyskryminacji dostęp do wszelkich działań i projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej, na każdym szczeblu zarządzania Programem, a wszelkie ewentualne działania wspomniane w Państwa piśmie nie mają wpływu na rzetelność, obiektywizm i prawidłowość realizacji *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020*.

Zapewniam autentyczność
J. Stawiarski
MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Jarosław Stawiarski

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO
w Lublinie
Departament Zarządzania
Regionalnym Programem Operacyjnym
20-151 Lublin, ul. Stefczyka 3b
tel. 81 44 16 738; fax 44 16 740

OPŁATA POBRANA
TAXE PERÇUE - POLOGNE
Umowa z Poczta Polska S.A. ID 428339

UNNA. 122 152 .2020

R



(00)659007731694770186

(00)659007731694770186



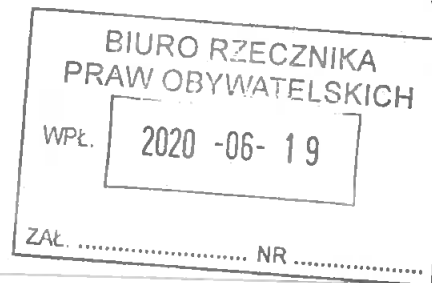
(00)659007731694770186

(00)659007731694770186

2020

PRIORYTET

POLECONY
zwrotne potwierdzenie odbioru



Sz.P. Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

al. Solidarności 77

00-090 Warszawa



0

20861

Wyprok wano w 2019 roku. Termin trwałość kleju 2 lata.