



Warszawa, dnia 26 czerwca 2020 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTERSTWO FINANSÓW**  
**SEKRETARZ STANU**  
**SZEF KRAJOWEJ ADMINISTRACJI**  
**SKARBOWEJ**  
**Magdalena Rzeczkowska**

DOS15.055.1.2020

Pan  
**Stanisław Trociuk**  
Zastępca Rzecznika Praw  
Obywatelskich

W odpowiedzi na pismo z dnia 26.05.2020 r. nr WZF.7042.106.2020.WK/TO, uprzejmie informuję, co następuje.

W swym wystąpieniu Rzecznik Praw Obywatelskich wskazuje m.in., że w urzędach skarbowych i urzędach celno-skarbowych występują niedobory kadrowe, powodujące nadmierne obciążenie pracą i służbą pracowników i funkcjonariuszy KAS. Skutkiem powyższego jest generowanie dużej liczby nadgodzin w całej Krajowej Administracji Skarbowej.

W świetle powyższego należy zauważyć, że zgodnie z art. 25 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, z późn. zm.) do zadań dyrektora izby administracji skarbowej należy realizacja polityki kadrowej w izbie administracji skarbowej. Natomiast z brzmienia art. 145 ust. 1 tej ustawy wynika, że zadania kierownika jednostki organizacyjnej w sprawach z zakresu pracy i służby funkcjonariuszy w izbie administracji skarbowej wraz z podległymi jednostkami organizacyjnymi KAS wykonuje dyrektor izby administracji skarbowej. Za przestrzeganie przepisów prawa pracy oraz organizację pracy w poszczególnych jednostkach organizacyjnych KAS, odpowiadają ich dyrektorzy, którzy działają w imieniu określonej izby administracji skarbowej - jako pracodawcy.

Rekompensata za przedłużony czas służby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej odbywa się zgodnie z przepisami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 444) wydanym na podstawie art. 189 ust. 20 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej. Należy zauważyć, że zgodnie z art. 189 ust. 13 ww. ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, za przedłużony czas służby funkcjonariuszowi przyznaje się, według jego wyboru, czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo uposażenie za przedłużony czas służby. W przypadkach uzasadnionych potrzebami służby o przyznaniu czasu wolnego od służby albo uposażenia za przedłużony czas służby decyduje kierownik jednostki organizacyjnej.

Na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, Szef Krajowej Administracji Skarbowej sprawuje nadzór m.in. nad działalnością dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych, naczelników urzędów celno-skarbowych. Nie oznacza to jednakże, że może on ingerować w sferę uprawnień i obowiązków związanych ze



Krajowa Administracja  
Skarbowa

stosunkiem pracy/służbowym, jakie przysługują kierownikom tych jednostek w odniesieniu do podległych im pracowników/funkcjonariuszy.

Ponadto, trzeba mieć także na uwadze fakt, iż zwiększone obciążenie pracą może wynikać z różnych przyczyn, np. z długotrwałej lub zwiększonej okresowo absencji chorobowej, urlopów, czy też może być powodowane odejściami pracowników. Dodać również należy, że cały czas prowadzone są w Krajowej Administracji Skarbowej działania mające na celu m.in. wdrażanie w coraz większym stopniu narzędzi informatycznych, czy też dokonywane są zakupy niezbędnego wyposażenia oraz urządzeń, co powinno sprzyjać zmniejszeniu obciążenia pracą.

Należy zaznaczyć, że Szef Krajowej Administracji Skarbowej nie dysponuje danymi dotyczącymi ilości występujących nadgodzin w podległych mu jednostkach organizacyjnych KAS. Jednostki te mają obowiązek prowadzenia ewidencji oraz rozliczania czasu pracy pracowników, a za przestrzeganie przepisów prawa pracy w tym zakresie odpowiadają kierownicy tych jednostek. Zebranie przedmiotowych danych może wiązać się z koniecznością nadmiernego obciążenia poszczególnych jednostek z uwagi na panującą w kraju sytuację epidemiczną.

Ponadto w odniesieniu do członków korpusu służby cywilnej określone zadania i kompetencje przypisane są Szefowi Służby Cywilnej na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 265). Zgodnie z art. 15 ww. ustawy - Szef Służby Cywilnej m.in. gromadzi oraz upowszechnia informacje o korpusie służby cywilnej, a także zbiera i przetwarza szczegółowe dane o stanie zatrudnienia i wynagrodzeniach członków korpusu służby cywilnej. Ponadto w myśl art. 15 ust. 7 ustawy o służbie cywilnej - Szef Służby Cywilnej przedstawia Prezesowi Rady Ministrów, do końca marca każdego roku, sprawozdanie o stanie służby cywilnej i o realizacji zadań tej służby za rok poprzedni. Sprawozdanie to zawiera m.in. informacje dotyczące czasu pracy w służbie cywilnej, w tym także informację o ilości godzin nadliczbowych w KAS.

W kontekście przyznawania pracownikom i funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej dodatku kontrolerskiego należy wyjaśnić, że zasady przyznawania dodatku kontrolerskiego zostały określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie dodatku kontrolerskiego dla osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 2461). Zgodnie z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia kierownik jednostki organizacyjnej albo dyrektor generalny urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, mogą zmienić wysokość dodatku w trakcie okresu, na który dodatek został przyznany, w przypadku zmiany warunków, o których mowa w § 3 pkt 1 lit. b, lub stopnia spełniania kryteriów, o których mowa w § 5 ust. 1 rozporządzenia. Decyzję w tej sprawie podejmuje kierownik jednostki organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej w ramach posiadanych środków.

W kwestii „dodatków przedemerytalnych” dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej uprzejmie wyjaśniam, że prace nad projektem ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz Służby Więziennej wprowadzającym świadczenie motywacyjne dla funkcjonariuszy ww. służb mundurowych nadal trwają (projekt został przyjęty przez Radę Ministrów i w dniu 16 czerwca 2020 r. wpłynął do Sejmu RP). Jednocześnie uprzejmie informuję, że w Ministerstwie

Finansów prowadzone są działania mające na celu zmianę ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej w zakresie przyznania świadczenia motywacyjnego funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej. Wynika to zarówno z potrzeby traktowania wszystkich służb jednolicie, jak i z faktu, że Służba Celno-Skarbowa jest najstarszą wiekiem służbą mundurową i problem odchodzenia na emeryturę „mundurową” jej funkcjonariuszy jest szczególnie dotkliwy.

W związku z rozwiązaniami szczególnymi przyjętymi w ustawie z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568) oraz z uwagi na stan epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszony w dniu 20 marca 2020 r. przez Ministra Zdrowia, minister właściwy do spraw finansów publicznych, korzystając z uprawnienia przysługującego na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, może, w drodze rozporządzenia, określić zadania Krajowej Administracji Skarbowej, które nie wymagają wykonywania wyłącznie przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, oraz okres ich wykonywania, jeśli rozmiar tej epidemii przekracza możliwość wykonywania przez funkcjonariuszy zadań. Delegacja do wydania tego rozporządzenia jest fakultatywna.

Przedmiotowa zmiana w zakresie art. 2 ust. 4 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej odnosi się do przypadków wprowadzenia stanu klęski żywiołowej lub ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego i pozwala na zapewnienie właściwego wykonywania zadań przez Krajową Administrację Skarbową w sytuacji, gdy rozmiar stanu klęski żywiołowej lub stanu zagrożenia epidemicznego przekroczy możliwość wykonywania zadań przez funkcjonariuszy. Proponowany przepis przyznaje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych uprawnienie do określenia, w drodze rozporządzenia, zadań Krajowej Administracji Skarbowej, które nie będą wymagać wykonywania wyłącznie przez funkcjonariuszy. Wprowadzone rozwiązanie ma obowiązywać w określonym w rozporządzeniu czasie.

Należy zauważyć, że w tej chwili w Krajowej Administracji Skarbowej nie mamy do czynienia z sytuacją, gdy rozmiar epidemii przekracza możliwość wykonywania zadań przez funkcjonariuszy. Zadania Krajowej Administracji Skarbowej, pomimo obowiązującego stanu epidemii i związanych z tym ograniczeń, są należycie wykonywane zarówno przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, jak i pracowników Krajowej Administracji Skarbowej. Na bieżąco monitorowana jest sytuacja w zakresie sprawnej realizacji zadań oraz optymalnego zagospodarowania kadr w poszczególnych jednostkach organizacyjnych KAS. W obecnej chwili nie zachodzi konieczność dokonywania interwencji w tym zakresie w formie wydania wskazanego wyżej rozporządzenia. Niemniej jednak, z uwagi na panującą w kraju sytuację epidemiczną, kwestia opracowania projektu rozporządzenia jest w dalszym ciągu tematem otwartym.

**Szef**

**Krajowej Administracji Skarbowej**

**Magdalena Rzeczowska**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)