



RPW/133/2019 P  
Data: 2019-01-02

## GŁÓWNY INSPEKTOR PRACY

Wiesław Łyszczek

GNL-467-0825-24-33/18

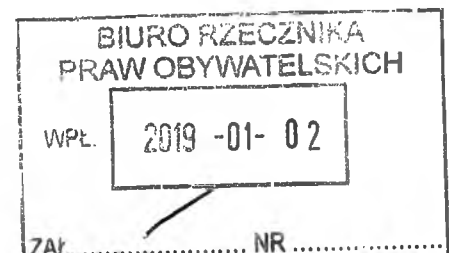
Warszawa, 31 grudnia 2018 r.

Pan

**Adam BODNAR**

Rzecznik Praw Obywatelskich

*Szanowny Panie Rzeczniku*



Odpowiadając na pismo z dnia 5 grudnia 2018 r., znak VI.551.70.2018.MIM, dotyczące sytuacji polskich obywateli wykonujących pracę na terenie Holandii oraz udostępnienia aktualnych informacji o działaniach i kontrolach dotyczących polskich pracowników w Holandii uprzejmie informuję, że informacje dotyczące działań podejmowanych przez Państwową Inspekcję Pracy w sprawie nadużyć w stosunku do polskich obywateli, skierowanych do pracy na terytorium Królestwa Niderlandów przez agencję zatrudnienia **Axidus** zostały Panu przedstawione w piśmie z dnia 13 grudnia 2018 r., znak GNL-467-0825-24-30/18.

Poniżej przedstawiam wyniki kontroli Państwowej Inspekcji Pracy, przeprowadzonych w latach 2017-2018 w agencjach zatrudnienia, kierujących osoby do pracy u pracodawców zagranicznych w Królestwie Niderlandów oraz kontroli w agencjach pracy tymczasowej, delegujących pracowników do holenderskich pracodawców użytkowników.

W latach 2017 – 2018 w zakresie przestrzegania przepisów *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* inspektorzy pracy przeprowadzili:

- **40 kontroli agencji zatrudnienia**, świadczących usługi pośrednictwa pracy, w tym polegającego na kierowaniu osób do pracy za granicą na teren Królestwa Niderlandów,
- **3 kontrole agencji pracy tymczasowej**, kierujących pracowników lub osoby wykonujące pracę na podstawie umów prawa cywilnego do holenderskich pracodawców użytkowników, w których również inspektorzy przeprowadzili ocenę przestrzegania przepisów ustawy o zatrudnianiu pracowników tymczasowych.

Z szacunkowych danych zbieranych podczas kontroli przez inspektorów pracy wynika, że kontrolowane agencje skierowały blisko **20 tys. osób** do pracy za granicą na teren Królestwa Niderlandów.

Kontrole zrealizowano na terenie województw: **opolskiego (19 kontroli)**, śląskiego (9), warmińsko-mazurskiego (6), lubelskiego (3), wielkopolskiego (3), łódzkiego (1), małopolskiego (1), dolnośląskiego (1).

W **23 przypadkach (54%)** kontrole wskazanych agencji zatrudnienia prowadzone były w ramach rozpatrywania zasadności skarg pracowników lub osób korzystających z usług agencji. Pozostałe przypadki to podmioty wytypowane w wyniku bieżącego monitorowania mediów (Internet, prasa, TV itd.), informacji własnych okręgowych inspektoratów pracy lub powiadomień innych organów i instytucji (głównie wojewódzkich urzędów pracy).

Naruszenia przepisów w zakresie przestrzegania przepisów *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* wykazano podczas **30 kontroli (70%)**. Stwierdzone nieprawidłowości, związane z kierowaniem osób do pracy za granicę w ramach usługi pośrednictwa pracy na teren Królestwa Niderlandów, obejmowały w szczególności:

- nieprowadzenie wykazu osób kierowanych do pracy za granicą do pracodawców zagranicznych lub nieprawidłowości w jego prowadzeniu – 14 agencji;
- nieumieszczanie w dokumentach, ogłoszeniach i ofertach numeru wpisu do rejestru agencji zatrudnienia – 9 agencji;
- nieopłacenie lub nieterminowe opłacanie składek na Fundusz Pracy – 9 agencji;
- niezawieranie pisemnych umów z osobami kierowanymi lub nieprawidłowości w ich treści – 8 agencji;
- niezawieranie lub nieprawidłowości w treści umów zawieranych z pracodawcami zagranicznymi, do których agencja zatrudnienia kierowała osoby do pracy za granicą – 7 agencji;
- nieprowadzenie wykazu podmiotów, do których są kierowane osoby do pracy do pracodawców zagranicznych lub nieprawidłowości w jego prowadzeniu – 5 agencji;
- nieinformowanie na piśmie osób kierowanych do pracy za granicą o zaliczaniu udokumentowanych okresów zatrudnienia za granicą u pracodawców zagranicznych do okresów pracy w Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie uprawnień pracowniczych lub nieprawidłowości w treści tej informacji – 5 agencji;
- nieprzekazanie lub nieterminowe przedstawienie marszałkowi informacji o działalności agencji lub nieprawidłowości w treści tej informacji – 4 agencje;
- publikowanie ogłoszeń zawierających kryteria dyskryminacyjne – 4 agencje;
- niepoinformowanie marszałka o adresach lokali przeznaczonych na świadczenie usług – 2 agencje;
- nieprzekazanie osobie kierowanej do pracy za granicą informacji o kosztach, opłatach i innych należnościach związanych z podjęciem i wykonywaniem pracy za granicą – 1 agencja;
- niepoinformowanie marszałka województwa o rodzaju usług, jakie będzie świadczyła

agencja zatrudnienia – 1 agencja.

Podsumowując wyniki kontroli w latach 2017 – 2018, poświęconych usłudze kierowania osób do pracy na teren Królestwa Niderlandów, należy wskazać, że w ich wyniku wydano 27 wystąpień zawierających 65 wniosków, 8 poleceń oraz 1 środek wychowawczy (pouczenie). Ponadto właściwi okręgowi inspektorzy pracy skierowali 5 powiadomień do marszałków województw o stwierdzonych przypadkach naruszenia warunków prowadzenia agencji zatrudnienia, określonych w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W zakresie stwierdzonych wykroczeń, do sądów karnych skierowano 7 wniosków o ukaranie.

Odnosnie kontroli usługi pracy tymczasowej, związanej z kierowaniem pracowników tymczasowych lub osób wykonujących pracę tymczasową na podstawie umów cywilnoprawnych na terenie Holandii, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- jedna agencja nie posiadała wpisu do rejestru agencji zatrudnienia; działała jako biuro wirtualne oraz nie oznaczała publikowanych ofert o pracę jako „ofert pracy tymczasowej”;
- druga z kontrolowanych agencji również nie oznaczała publikowanych ofert o pracę jako „ofert pracy tymczasowej”;
- podczas kontroli kolejnej agencji zatrudnienia ujawnione uchybienia dotyczyły:
  - ⇒ wypłacania ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy;
  - ⇒ treści zawieranych umów o pracę;
  - ⇒ poddawania pracowników tymczasowych badaniom lekarskim w celu uzyskania orzeczenia o braku przeciwwskazań do pracy na zajmowanym stanowisku;
  - ⇒ zgłoszenia do ubezpieczenia społecznego;
  - ⇒ opłacenia składek na Fundusz Pracy.

W wyniku kontroli w agencjach pracy tymczasowej wydano 2 wystąpienia zawierające 9 wniosków oraz 1 polecenie. Ponadto w wyniku zastosowanego postępowania wykroczeniowego nałożono jeden mandat (w kwocie 1.500 zł) oraz skierowano wniosek o ukaranie do sądu.

Jednocześnie chciałbym Pana poinformować, że analogiczne informacje przekazałem Pani Elżbiecie Rafalskiej, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

2 powołaniem

GŁÓWNY INSPEKTOR PRACY  
  
Wiesław Łyszczek