

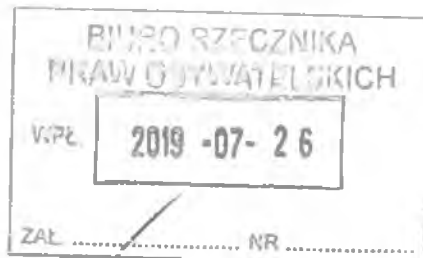


Jarosława Maćkowiak
p.o. DYREKTORA

Warszawa, dnia 25 lipca 2019 r.

DBN.WKN.5710.4.2.2019.SSK

Egz. nr 1



ZASTĘPCA

RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

Pan Stanisław TROCIUK

Stanisław Trociuk

Działając na polecenie Ministra – Członka Rady Ministrów Mariusza Kamińskiego – Koordynatora Służb Specjalnych, odpowiadając na pismo z dnia 5 czerwca 2019 r., Nr WZF.7043.16.2019.TO, zawierające prośbę skierowaną do Ministra o wyjaśnienie zaistniałych wątpliwości w sprawie nierównego traktowania funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w związku z wprowadzeniem dodatkowych grup zaszerogowania, co nastąpiło rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 kwietnia 2018 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie grup zaszerogowania i stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w tych grupach oraz wzrostu uposażenia zasadniczego z tytułu wysługi lat* (Dz. U. z 2018 r., poz. 713), zwanego dalej „rozporządzeniem”, uprzejmie informuję, że zgodnie ze stanowiskiem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego wątpliwości Rzecznika Praw Obywatelskich nie mają usprawiedliwionych podstaw.

Wyjaśnienia wymaga, że ww. rozporządzenie wprowadziło dwa rodzaje zmian w zakresie grup uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy ABW. Pierwsza zmiana polegała na podwyższeniu stawek uposażenia zasadniczego w grupach 24-19 oraz 00-0. Druga zmiana polegała natomiast na wprowadzeniu nowych grup uposażenia zasadniczego oznaczonych literą „a” (grupy od 18a do 01a). Wprowadzenie dodatkowych grup oznaczonych literą „a” nie zastąpiło dotychczas ustalonych grup uposażenia, zostały one natomiast grupami dodatkowymi, ustalającymi odmienne stawki uposażenia funkcjonariuszy ABW.

W ocenie Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego jako beneficjentów przedmiotowej regulacji wskazano cały stan osobowy ABW, choć żaden z przepisów zmienionego rozporządzenia nie nakłada na Szefa ABW obowiązku zastąpienia dotychczas przyznanej funkcjonariuszowi grupy odpowiadającą jej grupą z literą „a”. Przyznanie funkcjonariuszowi grupy „a” było motywowane przede wszystkim zaangażowaniem funkcjonariuszy w realizowanie zadań związanych z przeciwdziałaniem zagrożeniom strategicznym, terroryzmowi oraz bezpieczeństwem teleinformatycznym i działaniami w obszarze kontrwywiadu, ale również dotyczyło funkcjonariuszy z wszystkich pionów w ABW, którzy posiadali odpowiednie doświadczenie, specjalistyczne wykształcenie i wysokie kwalifikacje.

Awans funkcjonariusza na stanowisko służbowe zaszeregowane do grupy uposażenia zasadniczego oznaczonej literą „a” następuje na podstawie rozkazu personalnego Szefa ABW. Decyzje kadrowe właściwych przełożonych oparte są na indywidualnej ocenie dotychczasowego przebiegu służby każdego funkcjonariusza ABW, przeprowadzanej według zobiektywizowanych kryteriów, w tym posiadania odpowiednich kwalifikacji zawodowych.

Z danych statystycznych ABW wynika, że niespełna 6% funkcjonariuszy, będących obecnie w służbie nie zostało awansowanych na stanowisko służbowe zaszeregowane do grupy uposażenia zasadniczego oznaczonej literą „a”, z czego w przypadku pionów realizujących zadania kontrwywiadu, przeciwdziałania terroryzmowi, zagrożeń strategicznych czy bezpieczeństwa teleinformatycznego, procent ten wynosi niewiele ponad 4%. Podobne proporcje zastosowano w przypadku awansowania funkcjonariuszy w jednostkach terenowych ABW.

Należy pamiętać, że zgodnie z § 11 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2003 r. w sprawie przebiegu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 862) w czasie prowadzenia postępowania dyscyplinarnego lub karnego oraz w okresie próby orzeczonej w związku z warunkowym umorzeniem postępowania karnego, warunkowym zawieszeniem wykonania kary pozbawienia wolności lub warunkowym przedterminowym zwolnieniem i w okresie odbywania kary ograniczenia wolności lub kary dyscyplinarnej albo w okresie zawieszenia funkcjonariusza w czynnościach służbowych nie dokonuje się zmian w stosunku służbowym funkcjonariusza, z którym wiązałoby się przeniesienie na wyższe stanowisko służbowe lub podwyższenie składników uposażenia.

Zaakcentować także należy, że wśród grupy funkcjonariuszy, którzy nie otrzymali ww. awansu znajdują się m.in. osoby faktycznie niepełniące służby w ABW przez dłuższy czas (np. przebywające na urloпах bezpłatnych, urloпах związanych z rodzicielstwem, pozostające w dyspozycji Szefa ABW), jak również osoby, które w przeszłości zajmowały stanowiska kierownicze, a obecnie pełnią służbę na stanowiskach wykonawczych pobierając, zgodnie z art. 118 ust. 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2387 ze zm.) – uposażenie w wysokości otrzymywanej na stanowisku kierowniczym.

Odnosząc się do wątpliwości Rzecznika Praw Obywatelskich, co do spłaszczenia wysokości uposażeń i doprowadzenia do sytuacji, w której funkcjonariusze nie będą skłonni do obejmowania stanowisk decyzyjnych (funkcyjnych) informuję, że w ABW po wprowadzeniu w życie zmian dotyczących grup uposażenia nie dostrzeżono zagrożenia, o którym wspomina Rzecznik Praw Obywatelskich. Uposażenie funkcjonariuszy zajmujących stanowiska kierownicze jest odpowiednio wyższe od uposażenia otrzymywanego przez funkcjonariuszy na stanowiskach wykonawczych.

Wartym podkreślenia jest, że funkcjonariuszowi ABW nie przysługuje roszczenie o mianowanie na stanowisko służbowe zaszeregowane do wyższej grupy uposażenia zasadniczego i w związku z tym nie może on skutecznie żądać takiego mianowania. Taka wykładnia przepisów znalazła odzwierciedlenie i potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 maja 2019 r., sygn. akt II SAB/Wa 2/19, w którym oddalono skargę funkcjonariusza ABW w przedmiocie beczynności w zakresie wydania rozkazu personalnego w sprawie zmiany grupy uposażenia zasadniczego. W Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Warszawie pozostają w toku jeszcze cztery analogiczne sprawy funkcjonariuszy ABW. Inne osoby, którym nie przyznano ww. awansu nie podjęły działań prawnych wobec Szefa ABW.

z wyrazami szacunku
J. Piłch