

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

00-513 Warszawa

Warszawa

ul. Nowogrodzka 1/3/5 / -

Warszawa, 2017-04-05

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	20-04-2017
ZAL. 2	NR.



RPW/24256/2017 P
Data:2017-04-20

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH

00-090 WARSZAWA

WARSZAWA

"AL. ""SOLIDARNOŚCI"" 77"

PISMO

Korespondencja elektroniczna z systemu eDok

Treść pisma w załączniku.

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować do mnie za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z art. 39' ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.).

Załączniki:

1. KW_132475_PBM_plik6.DOC
2. KW_132475_PBM_plik6.DOC.XAdES

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-04-20T11:35:05Z

Podpis elektroniczny



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 20 kwietnia 2017 r.

DSR-IV.071.4.2017.MF

Pan
Stanisław Torciuk
Zastępca
Rzecznika Praw Obywatelskich

Odpowiadając na wystąpienie z dnia 6 marca 2017 r. znak: III.7064.11.2017.JA, w sprawie dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, uprzejmie informuję;

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1518, późn. zm.), dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego przysługuje matce lub ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka albo opiekunowi prawnemu dziecka, jeżeli dziecko pozostaje pod jego faktyczną opieką, uprawnionemu do urlopu wychowawczego.

Powyższy przepis, jak i sama nazwa ww. dodatku, wskazują, że tylko osobie korzystającej z urlopu wychowawczego przysługuje ww. dodatek.

Urlop wychowawczy, to uprawnienie z kodeksu pracy (art. 186 kodeksu pracy) przysługujące osobom zatrudnionym na podstawie stosunku pracy (umowa o pracę, mianowanie, powołanie, wybór, spółdzielcza umowa o pracę).

Osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, czy też taką działalność zawieszająca na podstawie art. 14a ust. 1 d ustawy *o swobodzie działalności gospodarczej*, nie jest pracownikiem zatrudnionym na podstawie stosunku pracy i nie ma prawa do urlopu wychowawczego na podstawie kodeksu pracy, a tym samym i do ww. dodatku (chyba, że niezależnie od prowadzonej działalności gospodarczej, byłaby zatrudniona u jakiegoś pracodawcy, który udzieliłby jej urlopu wychowawczego).

Zgodnie z danymi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych na koniec 2016 r. liczba osób ubezpieczonych sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem, które bezpośrednio przed podjęciem opieki podlegały ubezpieczeniom emerytalnym i rentowym jako osoby prowadzące pozarolniczą działalność wynosiła 4 813 osób.

Przy założeniu, że wszystkie te osoby spełniałyby kryterium dochodowe do świadczeń rodzinnych i złożyły wnioski o dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego kwota wydatków wyniosłaby 23,8 mln zł rocznie wraz z kosztami obsługi.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że kwestia prawa osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, do świadczeń uzależnionych od osiąganego dochodu, oraz sposobu ustalania dochodu rodziny była przedmiotem analizy w ramach prac nad przygotowaniem kompleksowego Przeglądu systemów wsparcia rodzin, który został przyjęty przez Radę Ministrów 4 kwietnia br.

Jednym z niepożądanych zjawisk sygnalizowanych przez gminne organy właściwe realizujące m.in. ustawę o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, które zaobserwowano w trakcie pierwszego roku realizacji rządowego Programu „Rodzina 500+”, było deklarowanie w oświadczeniach składanych przez osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą, rozliczające się w formie karty podatkowej lub ryczału ewidencjonowanego, dochodu pozwalającego spełnić kryterium dochodowe.

W ww. Przeglądzie systemów wsparcia rodzin przyjęto wnioski dotyczące wprowadzenia zmian w tych systemach, w tym m.in. wnioski w zakresie doprecyzowania przepisów dotyczących ustalania sytuacji dochodowej ww. osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą rozliczających się na zasadach zryczałtowanych.

Wśród ww. osób, są również osoby, które, spełniając kryterium dochodowe do zasiłku rodzinnego, mogłyby potencjalnie ubiegać się o dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego po ewentualnych zmianach warunków jego przyznawania. W związku z powyższym kwestia ta będzie w przyszłości przedmiotem analiz.

Jednocześnie uprzejmie przypominam, że od kwietnia 2016 r., podstawowym systemem wsparcia rodzin wychowujących dzieci jest świadczenie wychowawcze przyznawane w ramach Programu „Rodzina 500+”, na podstawie ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195, z późn. zm.).

Świadczenie wychowawcze przysługuje na dzieci w wieku do ukończenia przez nie 18 roku życia. Świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, definiowane jako jedyne lub najstarsze dziecko w rodzinie w wieku do ukończenia 18 roku życia, jeżeli przeciętny, miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę, nie przekracza kwoty 800 zł lub 1200 zł, jeżeli członkiem rodziny jest dziecko niepełnosprawne.

Na drugie i każde kolejne dziecko w rodzinie świadczenie wychowawcze ma charakter powszechny i przysługuje wszystkim rodzinom, bez względu na ich dochód.

MINISTER

z up.

Bartosz Marczuk
PODSEKRETARZ STANU

*/-podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/*