

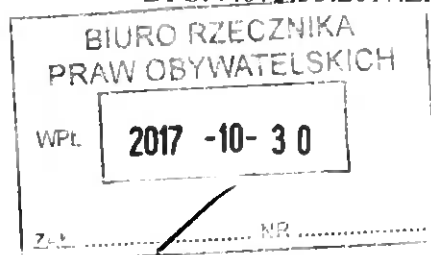


MINISTERSTWO
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 25.10.2017 r.

Elżbieta Bojanowska
Podsekretarz Stanu

DPS.V.073.53.2017.ZP



Pan
Adam Bodnar
Rzecznik
Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku

W związku z pismem Nr III.7065.172.2017.JA z dnia 5 października 2017 r. w sprawie wyłączenia z dochodu pieniężnego świadczenia honorowego, przysługującego osobom, które ukończyły 100 lat życia, przedstawiam następujące stanowisko:

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769), dochodem jest suma miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu z miesiąca, w którym wniosek został złożony, bez względu na tytuł i źródło ich uzyskania, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, pomniejszona o:

- 1) miesięczne obciążenie podatkiem dochodowym od osób fizycznych;
- 2) składki na ubezpieczenie zdrowotne określone w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ubezpieczenia społeczne określone w odrębnych przepisach;
- 3) kwotę alimentów świadczonych na rzecz innych osób.

Jednocześnie ustawa w tym samym artykule w ust. 4 określa, iż do tak ustalanego dochodu nie wlicza się jednorazowego pieniężnego świadczenia socjalnego, zasiłku celowego, pomocy materialnej mającej charakter socjalny albo motywacyjny, przyznawanej na podstawie przepisów o systemie oświaty, wartości świadczenia w naturze, świadczenia przysługującego osobie bezrobotnej na podstawie przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z tytułu wykonywania prac społecznie użytecznych, świadczenia

pieniężnego i pomocy pieniężnej, o których mowa w ustawie o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych, dochodu z powierzchni użytków rolnych poniżej I ha przeliczeniowego, świadczenia wychowawczego oraz dodatku wychowawczego, świadczenia pieniężnego, o którym mowa w art. 8a ust. 1 ustawy o Karcie Polaka. Enumeratywne wyliczenie ww. świadczeń oznacza, iż każdy pozostały rodzaj dochodu, w tym dodatek dla stulatka należy wliczyć do dochodu osoby/rodziny. Jest to świadczenie wypłacane co miesiąc i stanowi przychód podlegający opodatkowaniu podatkiem dochodowym. Przyznawane jest niezależnie od prawa do emerytury lub renty, a jedynym warunkiem pobierania tego świadczenia jest ukończenie 100 lat.

Jak wynika z powyższych przepisów, ustawa o pomocy społecznej zawiera zasadę uwzględniania wszystkich dochodów, bez względu na ich pochodzenie, wprowadzając tylko nieliczne wyjątki. Wprowadzenie takiej konstrukcji dochodu wiąże się z wyrażoną w art. 2 ustawy o pomocy społecznej zasadą pomocniczości, zgodnie z którą rolą pomocy społecznej jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczna wkracza więc w sytuację osób i rodzin dopiero wtedy, gdy nie są one w stanie pokonać trudności życiowych własnym działaniem.

Przepis art. 2 ustawy o pomocy społecznej stanowi również wskazówkę dla organów państwa zajmujących się pomocą społeczną, jak i dla osób ubiegających się o taką pomoc, że w pierwszej kolejności powinny skorzystać z przyznanych im przez przepisy innych ustaw uprawnień, z własnych zasobów majątkowych (pieniężnych i niepieniężnych) oraz z własnych możliwości działania.

Środki finansowe pochodzące z opłat za pobyt mieszkańca w domu pomocy społecznej przeznaczone są na prowadzenie działalności tej jednostki. Wpływają również na poprawę jakości świadczonych usług. Należy przy tym pamiętać, że z racji wieku i stanu zdrowia osoby w wieku przekraczającym 100 lat są osobami wymagającymi wzmożonej pomocy w wykonywaniu codziennych czynności życiowych, opieki i pielęgnacji.

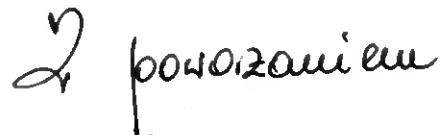
Zwiększenie opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej wynikające z pobierania świadczenia honorowego często pozwala na pokrycie pełnej opłaty z dochodu mieszkańca, bez konieczności udziału rodziny (małżonka, zstępnych przed wstępnymi) i gminy. Przy czym opłata za pobyt w domu pomocy społecznej wnoszona przez mieszkańca nie może przekroczyć 70% jego dochodu. Po opłaceniu pobytu w dps, do dyspozycji mieszkańca musi pozostać co najmniej 30% jego dochodu. Środki te mieszkaniec może wydać na dowolny cel.

Przy kwocie dochodu przekraczającego 3 tys. zł do wyłącznej dyspozycji mieszkańca pozostaje ok. 1 tys. zł.

Zaliczenie świadczenia honorowego do dochodu nie powinno budzić poczucia niesprawiedliwości wśród mieszkańców domów pomocy społecznej.

Należy podkreślić, że w uzasadnionych przypadkach gmina może zwolnić osoby wnoszące opłaty z ponoszenia tej opłaty, częściowo lub całkowicie, na ich wniosek, w szczególności, gdy występują okoliczności wymienione w art. 64 ustawy o pomocy społecznej.

Mam nadzieję, że przedstawione argumenty przekonały Pana Rzecznika, iż honorowe świadczenie pieniężne przyznawane osobom po osiągnięciu przez nie wieku 100 lat powinno być wliczane do dochodu przy obliczaniu wysokości opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej.

 2 powożaniem

PODSEKRETARZ STANU


Elżbieta Bojanowska

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa

DPS.V.073.53.2017.ZP

OPLATA POBRANA
TAXE PERÇUE - POLOGNE
Umowa z Poczta Polska S.A. ID nr 349623/W

**BIURO RZECZNIKA PRAW
OBYWATELSKICH**

al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2017 -10- 30
ZAL	NR

188561-113839-21-R