



VII.613.6.2017.MKS

Pan
Mł. Inspektor dr Rafał Kubicki
Komendant Stołeczny Policji
ul. Nowolipie 2
00-150 Warszawa

Wzajemny Szanowny Komendancie

Na podstawie skargi obywatela, a także w związku z informacjami prasowymi, Rzecznik Praw Obywatelskich z urzędu podjął sprawę dotyczącą interwencji Policji, do której doszło podczas zgromadzeń publicznych, które odbywały się w nocy z 9 na 10 lipca 2017 r. w Warszawie na Krakowskim Przedmieściu.

Z informacji prasowych, a także z informacji zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej m. st. Warszawy wynika, iż od godz. 18.00 w dniu 9 lipca 2017 r. do godz. 6.00 w dniu 10 lipca 2017 r. na Krakowskim Przedmieściu w Warszawie zostało zgłoszone zgromadzenie publiczne¹. Z informacji prasowych wynika również, że w tym czasie odbywało się także zgromadzenie spontaniczne². Jak natomiast wskazywały media, Policja w związku z zabezpieczaniem zaplanowanego na dzień 10 lipca zgromadzenia cyklicznego tzw. miesięcznicę smoleńską w nocy z 9 na 10 lipca 2017 r., rozstawiła metalowe barierki i tym samym zamknęła Krakowskie Przedmieście, a także usunęła osoby protestujące na Krakowskim Przedmieściu. Jak podkreślał dodatkowo Skarżący, „policja wyniosła z Krakowskiego Przedmieścia osoby biorące udział w legalnych zgromadzeniach”.

W ocenie Rzecznika, powyższe działania Policji, w wyniku których uniemożliwiono odbycie pokojowej manifestacji, mogą budzić wątpliwości z punktu

¹ https://bip.warszawa.pl/Menu_przedmiotowe/ogloszenia/zgromadzenia_publiczne/2017/07/2017-07-09_10_ul_Krakowskie_Przedmiescie_15_17.htm

² <https://oko.press/policja-zamyka-krakowskie-przedmiescie-noc-miesiecznica-demonstranci-otoczeni/>

widzenia wolności zgromadzeń publicznych, zagwarantowanej w art. 57 Konstytucji RP.

Rzecznik przypomina, że wolność zgromadzeń oznacza w szczególności swobodę wyboru czasu i miejsca zgromadzenia, formy wyrażania poglądów oraz swobodne ustalanie przebiegu zgromadzenia i prowadzenie obrad. Obowiązkiem władz publicznych jest natomiast, nie tylko usunięcie przeszkód w zakresie korzystania z tak określonej sfery wolności i zaniechanie nieuzasadnionej ingerencji w tę sferę, ale również podjęcie pewnych kroków pozytywnych mających na celu urzeczywistnienie tego prawa³. Tylko w ten sposób można realnie zagwarantować wolność zgromadzeń. Takie same gwarancje wynikają również z aktów międzynarodowych, tj. Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych (art. 21) oraz Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (art. 11).

Należy również zwrócić uwagę, że zgromadzenia publiczne mogą zostać rozwiązane tylko na zasadach wskazanych w ustawie z dnia 24 lipca 2015 r. – *Prawo o zgromadzeniach* (Dz. U. z 2015 r., poz. 1485 ze zm., dalej: *Prawo o zgromadzeniach*). W przypadku zgromadzenie zgłoszonego w trybie uproszczonym, o którym mowa w przedstawionej sprawie, decyzję o jego rozwiązaniu, stosownie do art. 25 *Prawa o zgromadzeniach*, może podjąć wyłącznie organ gminy i tylko w sytuacji gdy jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych lub narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne. W myśl natomiast art. 28 ust. 1 *Prawa o zgromadzeniach*, zgromadzenie spontaniczne może być rozwiązane przez funkcjonariusza kierującego działaniami Policji, jeżeli: jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach; jego przebieg powoduje poważne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku publicznego; powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych; jego przebieg narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne; zakłóca przebieg zgromadzenia cyklicznego (organizowanego w trybie przepisów rozdziału 2, 3 lub 3a).

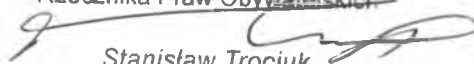
W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o *Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2017 r., poz. 958), **zwracam się**

³ Zob. wyroki Trybunału Konstytucyjnego w sprawach K 21/05, P 15/08, K 44/12.

do Pana Komendanta z uprzejmą prośbą o udzielenie Rzecznikowi wyjaśnień w niniejszej sprawie, w szczególności poinformowanie na jakiej podstawie prawnej Policja podjęła działania uniemożliwiające osobom pokojowo manifestującym odbycie legalnego zgromadzenia.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich


Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich