



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 21-05-2021 r.

**Zespół Prawa Administracyjnego
i Gospodarczego**

V.7204.53.2019.TS

**Pani
Ewa Kuczyńska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru
Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego**

via ePUAP

Szanowna Pani Dyrektor

Z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich uprzejmie informuję, że badając - w związku ze skargą mieszkańca Tczewa - uchwałę Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 31 października 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Tczew, Rzecznik powziął wątpliwości co do zgodności z prawem postanowień zamieszczonych w § 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Tczew, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały. Powołane przepisy stanowią, że w celu ułatwienia odbioru odpadów komunalnych, właściciele nieruchomości - w przypadku zabudowy jednorodzinnej - umieszczają pojemniki i worki wypełnione odpadami przy drodze dojazdowej do nieruchomości, a udostępnianie pojemników i worków powinno nastąpić przed godziną 7.00 rano.

Przepis art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888), upoważnia radę gminy do określenia w regulaminie szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczących warunków rozmieszczania pojemników i worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. W orzecznictwie podnosi się, że powołany przepis ustawy nie daje radzie gminy uprawnienia do nakładania na właścicieli nieruchomości obowiązku rozmieszczania pojemników na odpady komunalne w określonym miejscu i na określonym terenie, czy też wystawiania ich w określonym czasie przed teren nieruchomości. Wprawdzie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że właściciel nieruchomości ma obowiązek wyposażenia jej w pojemniki służące do zbierania

odpadów komunalnych, ale nie oznacza to, że w oparciu o przepis art. 4 ust. 2 pkt 2 tej ustawy rada może wskazywać miejsca ich ustawienia. Nałożenie na właścicieli nieruchomości obowiązku umiejscowienia pojemników w określonym miejscu i na określonym terenie, w sposób nieuzasadniony prowadzi do ingerencji w prawo własności nieruchomości (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 marca 2021 r., sygn. akt II SA/OI 79/21). Stanowisko, zgodnie z którym przepis art. 4 ust. 2 pkt 2 powołanej ustawy nie pozwala radzie gminy na wskazywanie miejsca ustawienia pojemników na odpady komunalne, potwierdził także WSA w Rzeszowie w wyroku z dnia 8 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Rz 259/20.

Wskazać ponadto należy, że unormowania prawa miejscowego, które nakazują właścicielom nieruchomości umieszczać pojemniki i worki z odpadami komunalnymi przy drodze dojazdowej do nieruchomości (a zatem poza jej granicami), ingerują *de facto* w prawo własności podmiotów będących właścicielami nieruchomości stanowiących pas drogowy dróg dojazdowych do nieruchomości. Nie można bowiem przyjąć założenia, że wszystkie drogi dojazdowe do nieruchomości, na których zlokalizowane są budynki jednorodzinne, stanowią własność Gminy Miejskiej Tczew, skoro przez miasto przebiegają także drogi wojewódzkie i powiatowe. Odrębną kwestią pozostaje, że ustawienie pojemnika na odpady komunalne w pasie drogi publicznej wymaga zezwolenia zarządcy drogi (art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, Dz.U. z 2020 r., poz. 470), a brak takiego zezwolenia skutkuje nałożeniem kary pieniężnej (art. 40 ust. 12 ustawy).

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2179, z późn. zm.), zwracam się do Pani Dyrektora z uprzejmą prośbą o ponowne zbadanie uchwały Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 31 października 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Tczew w ramach nadzoru nad działalnością gminną. W przypadku podzielenia zastrzeżeń Rzecznika Praw Obywatelskich co do niezgodności z prawem przepisów 21 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Tczew, uprzejmie proszę o skorzystanie z uprawnienia określonego w art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713).

Z wyrazami szacunku,

Piotr Mierzejewski

Dyrektor Zespołu

/-podpisano elektronicznie/