



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Adam Bodnar

Warszawa, 21 grudnia 2015 r.

VII.600.2.2014. JZ

**Pani
Beata Szydło
Prezes Rady Ministrów**

Rzecznik Praw Obywatelskich z dużą uwagą monitoruje problematykę realizacji art. 92 Konstytucji RP - wydawania aktów wykonawczych do ustaw. **W mojej opinii realizowanie obligatoryjnych upoważnień ustawowych jest kwestią ogromnej wagi dla właściwego funkcjonowania zasady demokratycznego państwa prawnego oraz zapewnienia przestrzegania praw człowieka i obywatela w naszym kraju.**

Problematyka zapewnienia spójności i kompletności systemu prawnego była już wielokrotnie przedmiotem korespondencji między Rzecznikiem Praw Obywatelskich a Prezesem Rządowego Centrum Legislacji. Należy docenić pozytywne tendencje w tym zakresie, związane między innymi z mającą miejsce w ostatnich latach racjonalizacją rządowego procesu legislacyjnego.

Jednak w dalszym ciągu pojawiają się przypadki poważnych opóźnień w przygotowywaniu i wydawaniu aktów wykonawczych do ustaw, co zdecydowanie negatywnie oddziałuje na funkcjonowanie systemu prawnego oraz zapewnienie przestrzegania praw jednostek. W ostatnim czasie szczególnie dużo krytyki wzbudziło późne przygotowywanie rozporządzeń w związku z istotnym przedsięwzięciem, jakim jest reforma prawa restrukturyzacyjnego (ustawa z dnia

15 maja 2015 r. - Prawo restrukturyzacyjne; Dz. U. z 2015, poz. 978 ze zm.). Takie sygnały budzą moje poważne zaniepokojenie.

Podkreślić należy, że zgodnie z art. 146 ust. 4 pkt 1 Konstytucji RP Rada Ministrów, w zakresie i na zasadach określonych w Konstytucji i ustawach, zapewnia wykonanie ustaw. Ustawodawca konstytucyjny wymienił to zadanie jako pierwsze i podstawowe w działalności każdego polskiego rządu.

Mając powyższe na względzie, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r., poz. 1648 ze zm.) zwracam się do Pani Premier z uprzejmą prośbą o informację o podejmowanych i planowanych działaniach mających na celu przyspieszenie wydawania aktów wykonawczych do ustaw. Będę także zobowiązany za przekazanie aktualnej listy niewykonanych ustawowych upoważnień do wydania aktów wykonawczych.

Z poważaniem,

Podpis na oryginale