



Warszawa, 13. 05. 2014 r.

BPK.511.9.2014

Pan

Marek Biernacki

Minister Sprawiedliwości

Szanowny Panie Ministrze

Badane w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich sprawy ujawniły problem związany ze stosowaniem w praktyce art. 56a k. p. s. w., w zakresie składania zażaleń na decyzje Straży Gminnej (Miejskiej) w sprawach dotyczących wykroczeń do organu nadrzędnego.

Zgodnie z art. 56a k. p. s. w., jeżeli zachodzą okoliczności wymienione w art. 27 kodeksu, osobie która złożyła zawiadomienie o popełnieniu wykroczenia, niebędącej pokrzywdzonym, przysługuje zażalenie do organu nadrzędnego na niewniesienie wniosku o ukaranie. Organem nadrzędnym, jako odwoławczym, jest organ wyższy nad tym organem, w którym funkcjonariusz jednostki organizacyjnie niższej zdecydował o rezygnacji z występowania z wnioskiem o ukaranie. Kodeks nie wymienia jednakże wprost organów nadrzędnych właściwych do rozpatrzenia zażalenia wniesionego w trybie art. 56a k. p. s. w.

W strukturze Straży Gminnej (Miejskiej), która zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2013 r., Nr 1383) jest jednostką organizacyjną gminy, nie przewidziano organów regionalnych, czy centralnych (np. będących odpowiednikami Komendanta Wojewódzkiego Policji). Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 2 ww. ustawy nadzór nad działalnością Straży Gminnej (Miejskiej)



ID: 00870300030940
SPWKA/1/2014

w zakresie realizacji niektórych jej uprawnień sprawuje Wojewoda przy pomocy Komendanta Wojewódzkiego Policji działającego w jego imieniu. Pracownicy Komendy Wojewódzkiej Policji na podstawie pisemnego upoważnienia Wojewody, sprawując nadzór nad działalnością Straży, przeprowadzają także czynności kontrolne w tym zakresie [Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r., Nr 220, poz.1733)].

Prawodawca nie wskazał jednakże, który podmiot jest legitymizowany do rozpatrywania zażaleń na decyzje Straży Gminnej (Miejskiej) w sprawach dotyczących wykroczeń. Wojewoda w postępowaniu w sprawach o wykroczenia nie posiada statusu oskarżyciela publicznego, zatem trudno byłoby uznać go, za władnego do rozpatrywania zażaleń na decyzje procesowe Straży Gminnej (Miejskiej). Żaden obowiązujący przepis nie nadaje także uprawnień do rozpatrywania powyższych zażaleń sądom powszechnym czy jednostkom organizacyjnym prokuratury. Z uwagi na powyższe, organy te uznają się za niewłaściwe w sprawie rozpoznawania zażaleń wnoszonych na podstawie art.56a k. p. s. w. Brak jest również podstaw normatywnych, aby uznać, że Komendant Wojewódzki Policji jest, w rozumieniu art.56a k. p. s. w., organem nadrzędnym wobec Straży Gminnej (Miejskiej).

Niewątpliwie prawodawca przyznając obywatelom określone uprawnienia, powinien w taki sposób kształtować obowiązujący stan prawny, aby mieli oni realną możliwość ich wykorzystania, w szczególności dotyczy to możliwości skorzystania z przewidzianych przez akt kodeksowy środków zaskarżenia. W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich, **brak wskazania przez ustawodawcę organu nadrzędnego wobec Straży Gminnej (Miejskiej), kompetentnego do rozpatrywania zażaleń składanych przez osoby zawiadamiające o popełnieniu wykroczenia w trybie art. 56a k. p. s. w., stanowi lukę prawną, pociągającą za sobą konieczność podjęcia stosownych działań legislacyjnych.**

W tym stanie sprawy, działając na podstawie art.16 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001r., Nr 14 poz.147) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o rozważenie potrzeby podjęcia działań legislacyjnych.

których następstwo będzie stanowić nowelizacja obowiązujących przepisów w taki sposób, aby zapewnić obywatelom zawiadamiającym o popełnieniu wykroczeń możliwość złożenia zażalenia na podstawie art. 56a k. p. s. w. w sytuacjach, gdy Straż Gminna (Miejska) jest organem, który nie wystąpił z wnioskiem o ukaranie sprawców wykroczeń.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich


Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich