



**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, dnia 14 maja 2015 r.

**IV.7214.131.2014**

**Pani  
Teresa Piotrowska  
Minister Spraw Wewnętrznych**

Szanowna Pani Minister

Od kilku lat w sferze zainteresowania Rzecznika Praw Obywatelskich pozostaje problem dotyczący braku jednolitego standardu ochrony lokatorów przed eksmisją „na bruk” (tj. bez zapewnienia osobom eksmitowanym lokalu socjalnego, czy choćby pomieszczenia tymczasowego) w przypadku, gdy egzekucja obowiązku opróżnienia lokalu wykonywana jest na drodze administracyjnej. Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2014 r. poz. 1619 ze zm.) nie zapewnia osobom eksmitowanym nawet minimalnej ochrony przed bezdomnością; ochronie takiej nie podlegają zwłaszcza osoby, które powinny być w sposób szczególny chronione przed bezdomnością, tj. osoby niepełnosprawne, w podeszłym wieku, kobiety w ciąży, osoby nieletnie. Organ egzekucyjny jest więc zobowiązany do wyeksmitowania takiej osoby bez zapewnienia jej jakiegokolwiek schronienia.

Kwestia administracyjnej egzekucji obowiązku opróżnienia lokali mieszkalnych pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych lub podległych mu organów była podejmowana przez Rzecznika Praw Obywatelskich w płaszczyźnie generalnej od 2007 r.

W ostatnim wystąpieniu w tej sprawie z dnia 23 kwietnia 2013r. (RPO-529615/06) Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się do Prezesa Rady Ministrów z prośbą o rozważenie potrzeby podjęcia działań legislacyjnych w celu ujednolicenia standardów ochrony wszystkich eksmitowanych lokatorów przed bezdomnością.

W odpowiedzi na to wystąpienie Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych w piśmie z dnia 18 czerwca 2014 r. (BMP-0790-2-3/2014/PS) poinformował Rzecznika Praw Obywatelskich, że w dniu 11 grudnia 2013 r. w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych powołano *Zespół roboczy do spraw analizy resortowych przepisów mieszkaniowych dotyczących opróżniania i eksmisji osób nieuprawnionych z lokali mieszkalnych, będących w zarządzie, administracji i dyspozycji poszczególnych służb mundurowych podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych*, którego przewodniczącym został Dyrektor Zarządu Zasobów Mieszkaniowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. W skład *Zespołu* weszli przedstawiciele Komendy Głównej Policji, Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, Komendy Głównej Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Zarządu Zasobów Mieszkaniowych MSW oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych. Prace *Zespołu* zostały skoncentrowane na kwestiach prawnych dotyczących opróżniania lokali mieszkalnych, które wynikają z przepisów: ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji (Dz. U. z 2011 r., Nr 287, poz. 1687 ze zm.), ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 ze zm.), ustawy z dnia 12 października 1990 roku o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r., Nr 116, poz. 675 ze zm.), ustawy z dnia 16 marca 2001 roku o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2014 r., poz. 170 ze zm.), zwanych dalej „ustawami pragmatycznymi”, oraz ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2010 r., Nr 206, poz. 1367 ze zm.). W ramach *Zespołu* podjęto wstępne prace na projektem założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (tj. ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu).

Ze względu na fakt, iż od tamtej pory upłynął blisko rok, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2014r. poz. 1648) zwracam się do Pani Minister z prośbą o nadesłanie informacji, na jakim etapie znajdują się prace nad projektem zmian przepisów w omawianym zakresie, prowadzone przez wspomniany *Zespół*.

Rzecznik Praw Obywatelskich będzie również wdzięczny za stanowisko Pani Minister w drugiej kwestii poruszonej w wystąpieniu z dnia 23 kwietnia 2013 r. (RPO-529615/06), a dotyczącej dostosowania przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji do standardu ochrony osób eksmitowanych przed tzw. eksmisją „na bruk”. Niestety, we wspomnianym wcześniej piśmie Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych z dnia 18 czerwca 2014 r. (BMP-0790-2-3/2014/PS) brak jest jakiegokolwiek odniesienia się do tej kwestii.

W załączeniu przekazuję kopię wystąpienia Rzecznika z dnia 23 kwietnia 2013 r. (RPO-529615/06) oraz kopię pisma Podsekretarza Stanu w MSW z dnia 18 czerwca 2014 r. (BMP-0790-2-3/2014/PS).

Zał. 2

Z poważaniem

Podpis na oryginale