



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 22-04-2020 r.

Adam Bodnar

VII.6060.22.2020.MM

**Pan  
Michał Dworczyk  
Szef Kancelarii Prezesa Rady  
Ministrów**

**ePUAP**

Szanowny Panie Ministrze,

Rzecznik Praw Obywatelskich powziął informację o wniosku Sieci Obywatelska - Watchdog Polska z dnia 7 kwietnia 2020 r.<sup>1</sup> skierowanym do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w trybie art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020 r., poz. 256). **Wniosek ten zawiera postulaty dotyczące większej przejrzystości w publikowaniu aktów prawnych dotyczących praw i zakazów obowiązujących w związku z wprowadzonym stanem epidemii. Za najistotniejszy postulat należy uznać prośbę o publikowanie treści aktów prawnych w Dzienniku Ustaw przed publicznym ogłoszeniem ich treści przez przedstawicieli Rady Ministrów.**

Rzecznik Praw Obywatelskich w pełni podziela postulaty zawarte we wskazanym wyżej wniosku. W ostatnich dniach do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęło kilkadziesiąt wniosków obywateli dotyczących m.in. wprowadzonych w rozporządzeniach Rady Ministrów obostrzeń dotyczących swobody poruszania się. Z treści wniosków wynika, że obywatele mieli i nadal mają poważne trudności z oceną, które zachowania są prawnie dozwolone, a które nie. Taka sytuacja budzi ogromne wątpliwości z punktu widzenia zasady zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa wywodzonej z art. 2 Konstytucji RP. W dalszym ciągu wątpliwości budzi również wprowadzanie ograniczeń, często ingerujących w istotę konstytucyjnych praw i wolności w drodze rozporządzeń, a nie

---

<sup>1</sup> Zob. [https://siecobywatelska.pl/wp-content/uploads/2020/04/KPA\\_241\\_KPRM.pdf](https://siecobywatelska.pl/wp-content/uploads/2020/04/KPA_241_KPRM.pdf)

ustawy, na co Rzecznik zwracał już uwagę w swoich wystąpieniach skierowanych do Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 marca 2020 r.<sup>2</sup> i 3 kwietnia 2020 r.<sup>3</sup>, na które do dziś nie uzyskałem zresztą odpowiedzi. Problem ten jest podnoszony również w wielu wnioskach kierowanych do Rzecznika Praw Obywatelskich. Obywatele pytają w nich o moc wiążącą ograniczeń wprowadzonych w drodze aktów wykonawczych. Mając na uwadze fakt, że wskazane przepisy rozporządzeń są podstawą nakładania często wysokich kar na obywateli, zajęcie stanowiska w tej sprawie przez Prezesa Rady Ministrów wydaje się szczególnie istotne.

W związku z tym, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r., poz. 627), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o pilne zajęcie stanowiska w sprawie oraz przesłanie kopii odpowiedzi udzielonej na wniosek Sieci Obywatelskiej – Watchdog Polska.

Z wyrazami szacunku

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

---

<sup>2</sup> Zob. <https://www.rpo.gov.pl/sites/default/files/Rozporz%C4%85dzenia%20MZ%20COVID-19%2027.03.2020.pdf>.

<sup>3</sup> Zob.

<https://www.rpo.gov.pl/sites/default/files/Pismo%20do%20Prezesa%20Rady%20Ministr%C3%B3w.%203.04.2020.pdf>