



**BPK.801.6.2020.MP**

**Pan  
Waldemar Kraska  
Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Zdrowia**

Szanowny Panie Ministrze

do Biura Pełnomocnika Terenowego Rzecznika Praw Obywatelskich w Katowicach wpłynęła skarga Starosty Rybnickiego z dnia 10 sierpnia 2020r. (znak: ST.031.6.2020) dotycząca podziału województwa śląskiego na strefy zielone, żółte i czerwone w związku z ograniczeniami wprowadzonymi ze względu na stan epidemii wirusa COVID-19. Kolejne zarzuty w tym zakresie sformułowały także władze samorządowe Rudy Śląskiej, Wodzisławia Śląskiego i Jastrzębia Zdroju, o czym informują media regionalne<sup>1</sup>.

W szczególności podnoszone są kwestie braku informacji na temat przyczyn objęcia poszczególnych miast obostrzeniami. Samorządowcy podkreślają, że nie są informowani o przebiegu epidemii i jej ogniskach, a także symulacjach i prognozach rządu. Wskazują nadto na specyfikę gęsto zaludnionego obszaru konurbacji śląskiej, gdzie mieszkańcy swobodnie przemieszczają się pomiędzy poszczególnymi miastami Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

Na kanwie powyższej sprawy ujawnił się problem dotyczący braku wyrażnie i precyzyjnie sformułowanych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa zasad określania i zaliczania powiatów do poszczególnych obszarów, na których wystąpił stan epidemii wywołany zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Ustawa z dnia 5 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w art. 46a ( Dz.U. z 2019, poz. 1239 ze zm.) stanowi, że Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego

oraz wojewodów zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego (...).

Obszary, na których wystąpił stan epidemii wywołany zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, w tym rodzaje obszarów, na których obowiązują dodatkowe ograniczenia, nakazy i zakazy w związku z wystąpieniem stanu epidemii zwane „obszarem czerwonym” i „obszarem żółtym” regulują przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem pandemii (Dz. U. poz. 1356 ze zm. ).

Ministerstwo Zdrowia zalicza powiat do czerwonej strefy, gdy wskaźnik nowych przypadków koronawirusa na 10 tys. osób przekroczy 12 w ciągu 14 dni. Z kolei w strefie żółtej wskaźnik nowych zachorowań wynosi między 6 a 12.<sup>2</sup> Przy czym przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń (...) wydanego na podstawie przywołanej delegacji ustawowej, nie zawierają i nie precyzują wskaźników nowych zakażeń wirusem SARS-CoV-2 jako podstawy zaliczenia powiatu do poszczególnego obszaru, systematyki gromadzenia danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, obowiązku i częstotliwości ich aktualizacji, a w konsekwencji przejrzystych kryteriów wprowadzania zmian listy powiatów wymienionych w § 1 w/w aktu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska dotyczącego wskazanego zagadnienia poruszonego w skardze Starosty Rybnickiego.

Z poważaniem

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie

---

<sup>1</sup> Gazeta Wyborcza z 19.08.2020r. <https://katowice.wyborcza.pl/katowice/7,35063,26221684,prezydenci-z-czerwonej-strefy-maja-dosc-chca-odszkodowan-od.html>

<sup>2</sup> Źródło: <https://biqdata.wyborcza.pl/biqdata/7,159116,26207401,koronawirus-nowa-mapa-zoltych-i-czerwonych-powiatow.html>