



IV.7211.353.2014.DZ

Pan Tomasz Siemoniak
Minister Obrony Narodowej

Szanowny Panie Ministrze

Uprzejmie dziękuję za stanowisko Pana Ministra zawarte w piśmie z dnia 2 maja 2014r. (znak: 1717/3) dotyczące problemów zgłoszonych przez żołnierzy z 14 dywizjonu artylerii samobieżnej w Jarosławiu, przedstawionych w wystąpieniu Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 6 marca 2014r. znak: III.7044.8.2014.WR.

W wystąpieniu tym poruszony został m.in. problem dotyczący wysokości współczynnika świadczenia mieszkaniowego, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2010r., Nr 206, poz.1367 ze zm.), dla garnizonu Jarosław.

W niniejszym piśmie Rzecznik Praw Obywatelskich zdecydował się powrócić do tej problematyki, ponieważ na tle analizy poruszonego konkretnego przypadku nasunęły się spostrzeżenia o charakterze ogólnym, dotyczące obowiązujących zasad ustalania wysokości wspomnianego współczynnika.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 3 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP, świadczenie mieszkaniowe jest jedną z form realizacji prawa żołnierza zawodowego do zakwaterowania. W świetle postanowień art. 48d ust. 1 tej ustawy, co do zasady świadczenie mieszkaniowe przysługuje żołnierzowi zawodowemu w wysokości iloczynu stawki podstawowej i współczynnika świadczenia mieszkaniowego zależnego od garnizonu. Jest ono wypłacane przez dyrektora oddziału regionalnego Wojskowej Agencji Mieszkaniowej właściwego miejscowo dla garnizonu, w którym

żołnierz pełni służbę wojskową, w terminie do dziesiątego dnia każdego miesiąca kalendarzowego za poprzedni miesiąc, począwszy od dnia wyznaczenia na stanowisko służbowe, przez czas wykonywania obowiązków w danym garnizonie, chyba że wcześniej nastąpiła zmiana jego uprawnień, lub żołnierz zawodowy skorzystał z możliwości przydziału lokalu mieszkalnego.

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 48d ust. 6 ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP, Minister Obrony Narodowej został zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia trybu wypłaty świadczenia mieszkaniowego, wysokości stawki podstawowej, współczynnika świadczenia mieszkaniowego dla każdego garnizonu, przy uwzględnieniu ceny rynkowej najmu lokali mieszkalnych w garnizonie oraz uśrednionych kosztów utrzymania miejsca zakwaterowania, a także kosztów utrzymania obiektów koszarowych kompleksów wojskowych obliczonych według danych z roku poprzedniego.

Współczynniki świadczenia mieszkaniowego dla każdego garnizonu określa załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego (t.j. Dz.U. z 2014r., poz. 255).

Z pisma Pana Ministra z dnia 2 maja 2014r. wynika, że współczynnik świadczenia mieszkaniowego obowiązujący w danym garnizonie jest wypadkową ceny rynkowej najmu lokali mieszkalnych obliczoną dla całego garnizonu, a nie tylko dla miejscowości, w której żołnierz pełni służbę wojskową.

W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich zastrzeżenia mogą budzić jednak przyjęte przez ustawodawcę zasady ustalania wysokości współczynnika świadczenia mieszkaniowego, a w szczególności brak określenia, przez jak długi okres obowiązuje wysokość współczynnika ustalona w rozporządzeniu, bądź częstotliwości, z jaką winna być przeprowadzana weryfikacja wysokości tego współczynnika.

Analiza treści załącznika do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego prowadzi do wniosku, że wysokość współczynnika świadczenia mieszkaniowego dla poszczególnych garnizonów nie uległa zmianie od dnia 1 lipca 2010r. tj. od dnia wejścia w życie rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego (Dz.U. z 2010r. Nr 116, poz. 776). Wprawdzie na podstawie rozporządzenia MON z dnia 23 października 2012r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego (Dz.U. z 2012r. poz. 1211), od dnia 1 grudnia 2012r. obowiązuje nowy załącznik do rozporządzenia, jednak jego wprowadzenie związane jest – jak można się domyślać - z likwidacją niektórych garnizonów.

Nie ulega wątpliwości, że ceny rynkowe najmu lokali mieszkalnych w danym garnizonie, od których uzależniona jest wysokość współczynnika mieszkaniowego, mogą ulegać zmianom.

Tymczasem w ustawie o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych RP oraz w rozporządzeniu wykonawczym brak jest uregulowań prawnych, które zobowiązywałyby Ministra Obrony Narodowej do cyklicznego weryfikowania wysokości omawianego współczynnika po upływie pewnego okresu (np. co rok).

Świadczenie mieszkaniowe jest jedną z form realizacji prawa żołnierza do zakwaterowania, dlatego w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich istotne jest, aby jego wysokość miała jak najbardziej realną wartość dla żołnierza, który realizuje swoje prawo do zakwaterowania w tej właśnie formie.

Mając na uwadze wyżej przedstawione okoliczności, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.), Rzecznik zdecydował się przedstawić Panu Ministrowi problem dotyczący zasad ustalania wysokości współczynnika świadczenia mieszkaniowego z prośbą o jego rozważenie, a jeśli podzieli Pan argumentację zawartą w niniejszym wystąpieniu, to również o podjęcie działań legislacyjnych mających na celu wprowadzenie zasady okresowej weryfikacji wysokości współczynnika świadczenia mieszkaniowego w oparciu o aktualną wysokość cen rynkowych najmu lokali mieszkalnych na terenie danego garnizonu.

Rzecznik Praw Obywatelskich będzie wdzięczny Panu Ministrowi za poinformowanie o zajętych stanowisku.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich


Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich