



Warszawa, 03-04-2026 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**  
**Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich**  
**Adam Krzywoń**

**XI.518.21.2025.ASZ**

**Pani**

**Katarzyna Kotula**

**Pełnomocnik Rządu do Spraw Równości**

**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**

e-doręczenia: AE:PL-91425-98565-UBWCH-28

Szanowna Pani Pełnomocniczko,

uprzejmie dziękuję za pismo z 30 października 2025 r. (znak: DRT.416.2.2025) w sprawie sprawozdań z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za rok 2023 oraz sprawozdania z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej za rok 2024. Rzecznik ze zrozumieniem przyjął informacje o wskazanych zmianach przepisów kompetencyjnych w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej oraz odpowiednich zmianach organizacyjnych w funkcjonowaniu administracji rządowej.

Niezależnie od powyższego, jako organ stojący na straży praw i wolności obywateli oraz odpowiedzialny za wykonywanie zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1452 ze zm.), Rzecznik Praw Obywatelskich pragnie ponownie zwrócić uwagę na konieczność terminowego publikowania informacji o działaniach podejmowanych przez państwo, zgodnie z wymogami art. 11 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j., Dz.U. z 2024 r. poz. 1673). Terminowe sporządzanie i udostępnianie

sprawozdań upowszechnia wiedzę o mechanizmach ochrony przed przemocą, ale także umożliwi sprawowanie społecznej kontroli nad działaniami władz publicznych przez obywateli i obywatelki oraz tworzonych przez nich organizacji.

W nawiązaniu do powyższego, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 17b pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2024 r. poz. 1264, ze zm.), ponownie zwracam się o poinformowanie Rzecznika o terminie przedstawienia Sejmowi sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2023 rok. Będę również zobowiązany za wyjaśnienie, czy prace nad opracowaniem sprawozdania z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej za rok 2024 zostały już ukończone i w jakim terminie sprawozdanie zostanie przedstawione Sejmowi.

W uzupełnieniu powyższego pragnę zwrócić uwagę Pani Minister na potrzebę gromadzenia odpowiednich danych statystycznych, które pozwolą oszacować skalę przemocy wobec kobiet, w tym przemocy domowej i przemocy w związkach bliskich. Gromadzenie i analiza danych dotyczących zjawiska przemocy wobec kobiet jest kwestią o fundamentalnym znaczeniu, pozwalając na bieżąco doskonalić system wsparcia osób pokrzywdzonych i monitorować dynamikę i rozmiar zjawiska przemocy wobec kobiet<sup>1</sup>. Na niedostatki sposobu realizacji tego zadania w Polsce Rzecznik Praw Obywatelskich zwraca uwagę od dawna<sup>2</sup>. Wyniki przeprowadzonego przez Europejski Instytut ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE) pomiaru przemocy wobec kobiet, w szczególności w związkach bliskich i przemocy domowej wskazują, że obecnie funkcjonujące w Polsce rozwiązania w zakresie gromadzenia i analizy danych są nadal niewystarczające. W dalszym ciągu, pomimo zmian w odniesieniu do danych

---

<sup>1</sup> Zob. Explanatory Report to the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence, pkt 74-77, dostęp pod adresem: <https://www.coe.int/en/web/istanbul-convention/about-the-convention> [data dostępu: 16 marca 2026 r.].

<sup>2</sup> Zob. wystąpienie do Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania z 2 listopada 2021 r., znak: XI.518.1.2019, dostęp pod adresem: <https://bip.brpo.gov.pl/pl/content/rpo-przemoc-domowa-wobec-kobiet-zwalczanie-ocena> [data dostępu: 16 marca 2026 r.].

zbieranych w ramach procedury „Niebieskie karty”<sup>3</sup>, nie pozwalają one na ocenę m.in. ogólnej liczby kobiet-ofiar aktów poszczególnych rodzajów przemocy w bliskich związkach (tj. fizycznej, psychicznej, seksualnej i ekonomicznej) popełnianych przez mężczyzn czy liczby zabójstw, których ofiarą była kobieta, a sprawcą – jej partner/mąż. Przyjęte metody gromadzenia danych nie uwzględniają bowiem specyfiki zjawiska przemocy w związkach bliskich, w tym – relacji między ofiarą a sprawcą<sup>4</sup>, co powoduje, że systemy gromadzenia danych o tym zjawisku przez organy ścigania i wymiaru sprawiedliwości są niekompatybilne i uniemożliwiają tworzenie niezbędnych zestawień, w tym porównawczych na poziomie europejskim.

Mając na względzie powyższe, będę zobowiązany za przedstawienie Rzecznikowi informacji realizowanych lub planowanych działaniach na rzecz modyfikacji systemu gromadzenia danych dotyczących przemocy wobec kobiet, zmierzających do zapewnienia spójności danych gromadzonych przez różne podmioty krajowe, a także ich kompatybilności ze wskaźnikami rekomendowanymi przez EIGE. Pozwolę sobie zauważyć, że do dysponowania systemem gromadzenia, opracowywania, tworzenia i rozpowszechniania statystyk dotyczących przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, uwzględniającym normy i wytyczne opracowane przez EIGE, zobowiązuje Polskę art. 44 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1385 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej<sup>5</sup>, termin implementacji której upływa 14 czerwca 2027 r.

Z poważaniem

Adam Krzywoń

---

<sup>3</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 1870) pomioty realizujące procedurę Niebieskiej Karty zostały zobowiązane do oznaczania stosunku pokrewieństwa, powinowactwa lub rodzaju relacji z osobą stosującą przemoc domową

<sup>4</sup> Zob. Intimate partner and domestic violence EIGE's data collection (2023–2024) Methodological report, w szczególności załącznik nr 1, dostęp pod adresem: [https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/intimate-partner-and-domestic-violence-eiges-data-collection-2023-2024-methodological-report?language\\_content\\_entity=en](https://eige.europa.eu/publications-resources/publications/intimate-partner-and-domestic-violence-eiges-data-collection-2023-2024-methodological-report?language_content_entity=en) [data dostępu: 16 marca 2026 r.].

<sup>5</sup> <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>.

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-wydano i podpisano elektronicznie/