



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DIŚ-V.0220.7.2025.MO  
4137758.16678504.13575120  
Warszawa, 17-12-2025

**Pani  
Katarzyna Kęcka  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Zdrowia**

Szanowna Pani Minister,

w związku z narastającym zapotrzebowaniem społecznym na uzupełnienie obowiązujących przepisów o szczegółowe regulacje odnoszące się do ochrony środowiska przed hałasem generowanym przez uroczystości, imprezy i inne legalne zgromadzenia, w załączeniu przesyłam ekspertyzę pn. *Dobre praktyki w zakresie ochrony środowiska przed hałasem z uroczystości, imprez i innych legalnych zgromadzeń*, przygotowaną na zlecenie Ministerstwa.

Analiza kluczowych dokumentów Światowej Organizacji Zdrowia, przeprowadzona na potrzeby tej ekspertyzy, wskazuje jednoznacznie na konieczność traktowania hałasu generowanego przez imprezy i działalność rekreacyjną jako istotnego zagadnienia z zakresu ochrony środowiska i zdrowia publicznego. Skutki nadmiernej ekspozycji na hałas mogą obejmować zarówno bezpośredni dyskomfort i zakłócenia snu, jak i długofalowe, poważne konsekwencje zdrowotne, w tym choroby układu krążenia. W celu ochrony słuchu uczestników różnorodnych wydarzeń, poprzez zarządzanie ekspozycją na hałas na terenie wydarzenia, WHO opublikowało dokument pn. *"Global standard for safe listening venues & events"* (2022). W celu ochrony słuchu u publiczności przed trwałym uszkodzeniem, WHO rekomenduje w nim między innymi, aby średni poziom dźwięku w strefach dostępnych dla publiczności nie przekraczał **100 dB LAeq,15min**.

Jednocześnie należy wskazać, że WHO wyodrębnia dwa kluczowe aspekty ochrony, których rozróżnienie jest niezbędne dla prawidłowego ukierunkowania działań legislacyjnych.

**Pierwszym aspektem jest ochrona słuchu uczestników na terenie imprezy.** Dotyczy to **hałasu rekreacyjnego u samego źródła**, czyli bardzo wysokich poziomów dźwięku, na które publiczność jest narażona dobrowolnie, znajdując się w bezpośredniej bliskości systemów nagłośnieniowych. Jest to niezwykle istotne zagadnienie z zakresu zdrowia publicznego, którego celem jest zapobieganie trwałemu uszkodzeniu słuchu.

**Drugim aspektem jest ochrona zdrowia i zapewnienie komfortu życia mieszkańców w otoczeniu imprezy.** Odnosi się to do zarządzania tzw. **hałasem środowiskowym**, czyli hałasem emitowanym z terenu wydarzenia i rozprzestrzeniającym się w jego otoczeniu, który oddziałuje na tereny prawnie chronione, w szczególności tereny zabudowy mieszkaniowej. Celem działań w tym obszarze jest zapobieganie negatywnym skutkom długotrwałej i krótkotrwałej ekspozycji na hałas, takim jak zakłócenia snu, wzrost poziomu stresu, rozdrażnienie, a w perspektywie długoterminowej – zwiększone ryzyko chorób układu krążenia.

Niemniej jednak, należy wskazać, że kwestie dotyczące negatywnego oddziaływania na zdrowie ludności wiążą się z zadaniami ministra właściwego do spraw zdrowia, z uwagi na problematykę mieszczącą się w zakresie art. 33 ust. 1 ustawy dnia 4 września 1997 r.

o działach administracji rządowej<sup>1</sup>. W związku z tym, prowadzenie analiz w zakresie szkodliwości i uciążliwości akustycznych na zdrowie ludzi, ocena skutków zdrowotnych narażenia na nadmierny hałas, jak również określanie bezpiecznych poziomów ekspozycji, pozostaje poza właściwością Ministra Klimatu i Środowiska.

Jednocześnie należy wskazać, że przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska<sup>2</sup>, nie odnoszą się do terenów, na których odbywają się wydarzenia (imprezy), lecz do terenów położonych w ich sąsiedztwie, na które te wydarzenia mogą oddziaływać. Regulacje zawarte w tej ustawie, obejmują kwestie hałasu występującego w przestrzeni ogólnodostępnej, tj. hałasu oddziałującego na otoczenie – na tereny faktycznie zagospodarowane, określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 113 ust. 1 ustawy Poś. Nie odnoszą się natomiast do hałasu wewnątrz terenu (obiektu), w którym odbywa się impreza. Tym samym, kwestie ochrony zdrowia uczestników wydarzeń nie są przedmiotem regulacji ustawy Prawo ochrony środowiska.

Z uwagi na powyższe, zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości uregulowania kwestii ochrony słuchu uczestników na terenie imprezy tj. hałasu rekreacyjnego u samego źródła, czyli bardzo wysokich poziomów dźwięku, na które publiczność jest narażona dobrowolnie, znajdując się w bezpośredniej bliskości systemów nagłośnieniowych. Takie rozwiązanie miałoby pozytywny skutek nie tylko ze względu na ochronę zdrowia uczestników wydarzenia, ale również pośrednio przyczyniłoby się do obniżenia poziomu hałasu na terenach znajdujących się w jego otoczeniu.

Ponadto, przywołana we wstępie ekspertyza jako jedno z proponowanych rozwiązań legislacyjnych (wariant II) rekomenduje stworzenie jednolitych, ogólnokrajowych standardów akustycznych dedykowanych hałasowi z imprez, uroczystości i legalnych zgromadzeń. W ramach wskazanego powyżej **aspektu drugiego**, określenie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku w celu ochrony zdrowia i zapewnienia komfortu życia mieszkańców w otoczeniu imprezy wymaga wspólnego działania i **wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw klimatu w ścisłym porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, którego rekomendacja w zakresie ochrony zdrowia jest w tym procesie niezbędna.**

W związku z tym, zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości uwzględnienia tej propozycji oraz przedstawienia jednoznacznej rekomendacji w zakresie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, mających zastosowanie do uciążliwych akustycznie wydarzeń.

W związku z pilną koniecznością ustalenia kierunku zmian obowiązujących przepisów w celu podjęcia prac legislacyjnych w tym zakresie, zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska **w terminie do 9 stycznia 2026 r.**

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 1275

<sup>2</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 647, 1080