



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-7.0212.35.2023  
Warszawa, 14 sierpnia 2024

**Pan**  
**Marcin Wiącek**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 1 lutego 2024 r. znak: V.7204.19.2023.TS, w którym zwrócono się z prośbą o rozważenie zasadności przygotowania projektu stosownej zmiany przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), zwanej dalej „ucpg”, dotyczących przyłączenia nieruchomości do kanalizacji, a także regulacji prawnych gwarantujących odpowiednią pomoc finansową państwa dla tych obywateli, których nie stać na samodzielne pokrycie kosztów budowy przyłącza kanalizacyjnego, uprzejmie informuję co następuje.

Na wstępie pragnę podkreślić, że Ministerstwo Infrastruktury podziela pogląd Pana Rzecznika, iż osoby niezamożne, będące w trudnej sytuacji finansowej mogą mieć trudności z wykonaniem obowiązku podłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej. Potwierdzają to wyniki kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w 2015 r. pn. „*Działania organów gmin na rzecz zwiększenia liczby użytkowników sieci kanalizacji sanitarnej*”<sup>1)</sup>. Kontrola wykazała m.in., że w 13 gminach (na 28 kontrolowanych) wystąpiły przypadki niepodłączenia nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej, pomimo posiadania technicznych możliwości, z powodu braku środków finansowych ich właścicieli.

Należy jednak zauważyć, iż Najwyższa Izba Kontroli wskazała, że dla poprawy efektywności i skuteczności działań organów gmin na rzecz zwiększenia liczby użytkowników sieci kanalizacji sanitarnej, niezbędne jest m.in. podjęcie działań przez Prezesa Rady Ministrów w celu nowelizacji art. 5 ucpg poprzez **wskazanie nieprzekraczalnego terminu**

---

<sup>1)</sup> Informacja o wynikach kontroli „Działania organów gmin na rzecz zwiększenia liczby użytkowników sieci kanalizacji sanitarnej” KSI.410.005.00.2015 Nr ewid. 13/2016/P/15/053/KSI (źródło: <https://www.nik.gov.pl/plik/id,11253,vp,13602.pdf>).

**przyłączenia** nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej, liczonego od daty poinformowania mieszkańców przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta o zaistnieniu technicznych możliwości w tym zakresie, oraz w konsekwencji rezygnacji z konieczności wydania decyzji nakazującej przyłączenie nieruchomości do kanalizacji w przypadku stwierdzenia braku realizacji tego obowiązku. Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli, takie rozwiązanie umożliwi egzekwowanie wykonania obowiązku przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, wprost w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505, z późn. zm.), bez konieczności uprzedniego wydawania w tej sprawie decyzji administracyjnej w trybie ucpg.

Ponadto wymaga również wyjaśnienia, że art. 5 ust. 1 pkt 2 ucpg, przewiduje wyjątek od obowiązku przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej. Jest nim sytuacja, w której nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania określone w przepisach odrębnych. Wówczas przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe.

W odniesieniu do kwestii zapewnienia odpowiedniego finansowania przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, wymaga podkreślenia, że zasady finansowania zadań gminy w zakresie budowy infrastruktury sanitarnej określają przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54), zwanej dalej „POŚ”. Zgodnie z art. 403 ust. 2 POŚ, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4–6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Zgodnie z art. 403 ust. 4 POŚ, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji.

Źródłem finansowania inwestycji z zakresu sieci kanalizacyjnej mogą być krajowe fundusze ekologiczne (Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz

Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej). Przykładowo, WFOŚiGW w Krakowie w terminie od dnia 1 lutego 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. (do wyczerpania środków) prowadzi nabór wniosków o pomoc finansową na budowę przyłącza do sieci kanalizacji sanitarnej<sup>2)</sup>.

Ponadto, obowiązująca regulacja zawarta w art. 5 ust. 7 ucpg, w myśl której w przypadku stwierdzenia niewykonania obowiązku podłączenia nieruchomości do kanalizacji wójt, burmistrz, prezydent miasta wydaje decyzję nakazującą wykonanie takiego obowiązku, jak już zostało wspomniane we wcześniejszej części niniejszego pisma, nie wskazuje terminu na podłączenie do sieci. Dzięki takiemu rozwiązaniu, w ocenie resortu, władze samorządowe mają możliwość określenia racjonalnego terminu wykonania ww. obowiązku, biorąc pod uwagę sytuację materialną właściciela nieruchomości, którego decyzja dotyczy.

Mając na uwadze powyższe, oraz konieczność realizacji przez Polskę postanowień dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.05.1991 r., str. 40 – Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 26, z późn. zm.) i kwestie podniesione w piśmie Departamentu Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 10 lipca 2023 r. znak: DGWiŻŚ-7.0212.35.2023, informuję, że Ministerstwo Infrastruktury obecnie nie prowadzi prac nad zmianami legislacyjnymi w zakresie obowiązku podłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, jednakże przepisy w tym zakresie są stale analizowane w celu identyfikacji koniecznych zmian w przyszłości.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Przemysław Koperski

Podsekretarz Stanu

---

<sup>2)</sup> informacja o naborze dostępna na stronie internetowej WFOŚiGW w Krakowie:  
<https://www.wfos.krakow.pl/oferty/kanalizacja-sanitarna-5/>.