



DLU.704.129.2024.MR  
Warszawa, 21 lutego 2024

**Odpowiedź na pismo nr WZF.7040.6.2023.WK**

**Szanowny Pan Profesor**  
**Marcin Wiącek**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**  
via ePUAP

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

w odpowiedzi na Pana pismo z dnia 11 stycznia 2024 r., znak: WZF.7040.6.2023.WK, w sprawie w sprawie nierównego traktowania członków korpusu służby cywilnej w Krajowej Administracji Skarbowej w związku koniecznością ponoszenia składek zdrowotnych od przyznawanych im nagród uznaniowych oraz nagrody rocznej w porównaniu z funkcjonariuszami Służby Celno-Skarbowej, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień:

Odnosząc się do kwestii poruszonej w piśmie Rady Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność” (dalej jako „Rada Krajowa”) z dnia 27 kwietnia 2023 r., znak: SK/19/2023, należy na wstępie wskazać, że problematyka związana z opłacaniem składek na ubezpieczenie zdrowotne została uregulowana w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146; dalej jako „u.ś.o.z.”). W myśl art. 81 ust. 3 tej ustawy podstawę wymiaru składek dla osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 5-13, stanowi kwota odpowiadająca uposażeniu tych osób. W stosunku do enumeratywnie wskazanych przez ustawodawcę (w art. 66 ust. 1 pkt 5-13 u.ś.o.z.) grup ubezpieczonych, tj.:

- 1) żołnierzy zawodowych;
- 2) policjantów;
- 3) funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- 4) funkcjonariuszy Agencji Wywiadu;
- 5) funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego;
- 6) funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego;
- 7) funkcjonariuszy Służby Wywiadu Wojskowego;
- 8) funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa;
- 9) funkcjonariuszy Straży Granicznej;
- 10) funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej;
- 11) funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej;
- 12) funkcjonariuszy Służby Więziennej;
- 13) funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej

- obowiązuje zatem norm szczególna, zgodnie z którą podstawę wymiaru składki zdrowotnej może stanowić tylko ich uposażenie. Ponieważ zgodnie z kanonem wykładni prawa wyjątków nie można wyklądać rozszerzająco (*exceptiones non sunt extendendae*), to w stosunku do wyżej wskazanych grup ubezpieczonych należy przyjąć, że z podstawy wymiaru składki

wyłączone są nagrody lub premie, które nie stanowią uposażenia w ścisłym tego słowa znaczeniu (uposażenia zasadniczego).

Wskazana w piśmie Rady Krajowej różnica w ustalaniu podstawy wymiaru składki zdrowotnej, zachodząca pomiędzy pracownikami administracji skarbowej a funkcjonariuszami Służby Celno-Skarbowej, wynika zatem z przepisów obowiązującego prawa i związana jest z regulacją o charakterze systemowym, która została zawarta w art. 81 ust. 3 u.ś.o.z. Ewentualne zniesienie tej różnicy wymagałoby zmiany legislacyjnej. Ocena merytoryczna, czy taka zmiana prawa byłaby właściwa, wymaga konsultacji międzyresortowych z ministerstwami odpowiedzialnymi za funkcjonowanie i uregulowanie wyżej wskazanych grup służb mundurowych. Dopiero po ustaleniu w ujęciu pragmatycznym i aksjologicznym zasadności obowiązywania ww. normy szczególnej możliwe będzie ustosunkowanie się do twierdzenia, że obecne rozwiązanie ma charakter dyskryminacyjny, i ewentualne zaproponowanie zmiany normatywnej.

Po przeprowadzeniu niezbędnych konsultacji międzyresortowych przekażę Panu Rzecznikowi ich wynik oraz płynące z nich wnioski merytoryczne.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Wojciech Konieczny  
Sekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/