



# Minister Infrastruktury

Andrzej Adamczyk

Znak pisma: DL-2.0212.1.2023

Warszawa, 23 sierpnia 2023

**Pan  
Marcin Wiącek**

Rzecznik Praw Obywatelskich

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

w nawiązaniu do pisma Pana Valeri'ego Vacheva – Zastępcy Rzecznika Praw Obywatelskich znak: XI.801.7.2022.ASZ dotyczącego sposobu interpretacji przez Ministra Infrastruktury oraz Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego warunków dopuszczenia do szkolenia lotniczego osoby, której udzielono zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej Minister Infrastruktury informuje, co następuje.

W związku z ww. pismem Ministerstwo Infrastruktury wystąpiło o stanowisko do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Po ponownej analizie sprawy oraz argumentów podniesionych przez Zastępcę RPO, Prezes ULC przyjął zaprezentowaną w ww. piśmie opinię Zastępcy RPO, która w głównej mierze dotyczy kwestii szerokiego rozumienia pojęć „kształcenia zawodowego” i „edukacji” w kontekście praw jednostki i niedyskryminacji. Prezes ULC przyjmując przedstawioną argumentację tym samym uznał, że cudzoziemiec posiadający zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, może być dopuszczony do szkolenia lotniczego w celu uzyskania świadectwa kwalifikacji pilota paralotni bez wcześniejszego uzyskania zezwolenia Prezesa ULC, o którym mowa w § 2 ust. w 1 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1439).

Niezależnie od powyższego, Prezes ULC podkreślił, iż analizując przytoczone przez Zastępcę RPO orzeczenie w zakresie interpretacji pojęcia „kształcenie zawodowe” (wyrok TSUE z dnia 2 lutego 1988 r. w sprawie C-24/86, Blaizot przeciwko Université de Liège i in.), w którym Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej stwierdził, że kształceniem zawodowym jest „każda forma edukacji, która przygotowuje do zdobycia kwalifikacji do wykonywania określonego zawodu, rzemiosła lub zatrudnienia lub która zapewnia niezbędne szkolenie i umiejętności w takim zawodzie, rzemiośle lub zatrudnieniu, bez względu na wiek i poziom wykształcenia uczniów lub studentów, nawet jeśli program szkolenia zawiera element ogólne wykształcenie”, trudno zgodzić się z tezą, że świadectwo kwalifikacji pilota paralotni przygotowuje do wykonywania zawodu. Niemniej jednak, zgodnie z przytoczonym wyrokiem, w ramach kształcenia zawodowego

powinno rozumieć się uzyskiwanie licencji pilota zawodowego. Tym samym, biorąc pod uwagę przepisy:

- 1) art. 11 ust. 1 lit. b *dyrektywy Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotyczącej statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi* (Dz. Urz. UE L 16 z 23.01.2004, str. 44, z późn. zm.), zgodnie z którym rezydent długoterminowy korzysta z równego traktowania z obywatelami danego państwa pod względem edukacji i kształcenia zawodowego, oraz
- 2) § 1a ust. 1 pkt 3 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców*, zgodnie z którymi od obywateli państw trzecich, którym przepisy prawa Unii Europejskiej przyznają prawo do równego traktowania z obywatelami przyjmującego państwa członkowskiego Unii Europejskiej w zakresie dostępu do kształcenia zawodowego

– od obywatela państwa trzeciego będącego rezydentem długoterminowym nie powinno się wymagać uzyskania zezwolenia Prezesa ULC w celu dopuszczenia do szkolenia lotniczego w Rzeczypospolitej Polskiej.

Jeśli zatem nie wymaga się uzyskania zezwolenia w przypadku uzyskiwania licencji pilota zawodowego, to w opinii Prezesa ULC nie wydaje się celowe i zasadne uzyskiwanie takiego zezwolenia w przypadku świadectwa kwalifikacji pilota paralotni. Zgodnie z powyższym, należy zatem, zrównać sytuację wynikającą z licencji pilota zawodowego oraz świadectwa kwalifikacji pilota paralotni.

Ponadto Prezes ULC wyjaśnił, iż dotychczasowa interpretacja *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców* uwzględniała przede wszystkim krajowy system edukacji i absolutnie nie było w niej intencji dyskryminacji obywateli państw trzecich, którym przepisy prawa Unii Europejskiej przyznają prawo do równego traktowania z obywatelami polskimi.

Jednocześnie informuję, że Minister Infrastruktury akceptuje przyjętą przez Prezesa ULC w wyniku uznania argumentów przytoczonych przez Zastępcę RPO interpretację *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 sierpnia 2003 r. w sprawie szkolenia lotniczego oraz uzyskiwania licencji przez cudzoziemców*, zgodnie z którą cudzoziemiec, który posiada zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, może podjąć szkolenie lotnicze bez konieczności uprzedniego uzyskania zezwolenia Prezesa ULC w tym zakresie.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Andrzej Adamczyk