



Ministerstwo Cyfryzacji

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji
Paweł Lewandowski

DT.WR.702.3.2023
Warszawa, 9 maja 2023 r.

Pan
Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 marca 2023 r. (znak pisma: VII.501.34.2023.KSZ), dotyczące zobowiązania dostawców publicznie dostępnych usług telefonicznych (dalej: Dostawca) do przekazania danych jednostkowych o abonentach, w związku z pismami Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (dalej: PIIT) oraz Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (dalej: KIGEiT), uprzejmie przedstawiam poniżej stanowisko w przedmiotowej sprawie.

W związku z pismem Pana Rzecznika, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów (dalej: KPRM) zwróciła się do Głównego Urzędu Statystycznego (dalej: GUS), jako podmiotu, który prowadził proces legislacyjny aktów prawnych nakładających na Dostawców obowiązek przekazywania danych jednostkowych o abonentach, z prośbą o ustosunkowanie się do przedstawionych przez Pana zastrzeżeń, a także do uwag zgłoszonych przez PIIT i KIGEiT.

W odpowiedzi na pismo KPRM GUS wskazał, że zastrzeżenia zgłoszone przez KIGEiT (znak pisma: KIGEiT/293/02/2023) oraz PIIT (znak pisma: PIIT/170/23) były przedmiotem wnikliwej analizy służb statystyki publicznej. Stanowisko GUS w odniesieniu do uwag zgłoszonych przez przedstawicieli rynku telekomunikacyjnego zostało przekazane 27 marca 2023 r. do KIGEiT (znak pisma: GUS-PK03.513.1.2023.7) oraz 30 marca 2023 r. do PIIT (znak pisma: GUSPK03.513.1.2023). Wskazane pisma zawierają szeroki zakres wyjaśnień do zgłoszonych wątpliwości i zostały również przesłane do wiadomości Pana Rzecznika.

W odpowiedzi na pismo KPRM GUS poinformował także, że proces legislacyjny *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2022* (dalej: rozporządzenia ws. Pbssp 2022), stanowiącego podstawę prawną dla przekazywanych do GUS danych przez Dostawców, jak i *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 października 2022 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2023* (dalej: rozporządzenia ws. Pbssp 2023), został przeprowadzony zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. W ramach konsultacji publicznych projekty rozporządzeń Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej GUS oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, co pozwoliło każdemu podmiotowi na możliwość zgłoszenia uwag do projektu. Dodatkowo na etapie opiniowania projekty były przekazane do izb gospodarczych zrzeszających przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w tym PIIT oraz KIGEiT, z prośbą o

przekazanie swojego stanowiska. W przypadku projektu rozporządzenia ws. Pbssp 2022 w zakresie zestawu danych przekazywanych przez Dostawców nie zgłoszono żadnych uwag, co zostało uznane za uzgodnienie projektu rozporządzenia, natomiast w odniesieniu do projektu rozporządzenia ws. Pbssp 2023 uwagi do zestawu danych zostały zgłoszone wyłącznie przez KPRM. Dotyczyły one w szczególności celu pozyskiwania danych oraz konieczności przeprowadzenia konsultacji z izbami reprezentującymi rynek telekomunikacyjny.

Dodatkowo informuję, że z informacji przekazanych przez GUS wynika, że pozyskane dane mają na celu stworzenie operatu statystycznego będącego podstawą do losowania prób do badań statystycznych dotyczących osób objętych programem badań statystycznych statystyki publicznej, w tym w badaniach dotyczących ludności i procesów demograficznych. Pozyskanie danych o abonentach jest istotne z uwagi na możliwość zebrania danych w badaniach statystycznych metodą wywiadu telefonicznego. Operat do badań statystycznych to wykaz objętych badaniami statystycznymi podmiotów gospodarki narodowej, osób fizycznych oraz innych podmiotów podlegających obserwacji statystycznej uporządkowany według określonych cech, zawierający dane jednostkowe wraz z ich identyfikacją teleadresową. Dane gromadzone przez GUS są wykorzystywane wyłącznie przez służby statystyki publicznej do prowadzenia badań statystycznych, w tym spisów powszechnych i jednocześnie podlegają stałej i bieżącej aktualizacji w celu umożliwienia prowadzenia obserwacji statystycznej podmiotu tej obserwacji w czasie i przestrzeni. Oznacza to, że dane służące do aktualizacji badań, w tym również od dostawców publicznie dostępnych usług telefonicznych, powinny być pozyskiwane w sposób cykliczny, aby zapewnić aktualizację danych dotyczących respondentów.

Odnosząc się do kwestii udostępnienia danych dotyczących przebiegu procesu legislacyjnego rozporządzeń zmieniających wyjaśniam, że na wskazanej przez Pana stronie zostały już udostępnione dokumenty związane z procesem legislacyjnym projektu zmieniającego rozporządzenia ws. Pbssp 2022.

Dodatkowo informuję, że w związku z rozpoczęciem procesu legislacyjnego projektu *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2024*, Ministerstwo Cyfryzacji, w ramach uzgodnień międzyresortowych, dokona analizy przedstawionego projektu rozporządzenia, biorąc także pod uwagę zastrzeżenia zgłoszone przez przedstawicieli rynku telekomunikacyjnego do programu badań statystycznych za rok 2023.

Mam nadzieję, że przedstawione wyjaśnienia będą dla Pana wystarczające.

Z wyrazami szacunku

Paweł Lewandowski
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji
/dokument podpisany elektronicznie/