



Warszawa, 26-02-2023 r.

**BIURO**  
**RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**  
**Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich**

**Valeri Vachev**

**V.7011.6.2023.ETP**

**Pan**

**dr n. ekon. Adam Niedzielski**

Minister Zdrowia

via ePUAP

Wielce Szanowny Panie Ministrze!

Mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniej ochrony podstawowych praw każdego człowieka, tj. prawa do ochrony zdrowia i prawa do życia, po odbyciu w dniu 8 grudnia 2022 r. posiedzenia Komisji Ekspertów ds. Zdrowia przy RPO, pragnę przedstawić Panu Ministrowi zasygnalizowane uwagi odnoszące się do projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej (UD432).

W pierwszej kolejności eksperci byli zgodni co do tego, że obecnie działający w Polsce system Państwowego Ratownictwa Medycznego (dalej: „PRM”), oparty na postanowieniach ustawy z 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1720, dalej: „ustawa o PRM”), funkcjonuje sprawnie.

Niemniej jednak w ostatnim czasie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji proceduje rozwiązanie (w ramach projektu ustawy o ochronie ludności oraz o stanie klęski żywiołowej<sup>1</sup>), któremu przyświecać ma hasło – „Karetka w każdej gminie”.

---

<sup>1</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12363754/katalog/12909380#12909380> [dostęp: 10.02.2023 r.].

Projektowana koncepcja zakłada utworzenia w ramach organizacji straży pożarnej (Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczej Straży Pożarnej) odrębnego do obecnego PRM systemu ratownictwa. Założenia tego systemu to zupełnie inne podejście do organizacji pomocy, udzielania świadczeń niż obecnie obowiązujące ratownictwo medyczne.

Obecny system PRM oparty jest na natychmiastowym wdrożeniu, medycznych czynności ratunkowych (co do zasady już na miejscu zdarzenia). Oznacza to, że niezwłocznie po przybyciu Zespół Ratownictwa Medycznego podejmuje już zabezpieczenie pacjenta i wdraża leczenie. Tymczasem projektowane uregulowania oznaczałyby *de facto* powrót medycyny ratunkowej do udzielania pierwszej pomocy. Zdaniem Ekspertów realnie jest tu naruszenie praw obywatelskich. Wśród ekspertów pojawiła się obawa, że taka organizacja projektowanego zdublowanego systemu może istotnie zagrażać życiu i zdrowiu obywateli.

Ponadto Członkowie Komisji Ekspertów zwrócili uwagę, że od kilku lat ratownicy medyczni pracujący w Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczej Straży Pożarnej powinni, na podstawie ustawy o PRM i Rozporządzenia Ministra Zdrowia z 16 grudnia 2019 r. w sprawie medycznych czynności ratunkowych i świadczeń zdrowotnych innych niż medyczne czynności ratunkowe, które mogą być udzielane przez ratownika medycznego (Dz.U. z 2022 r., poz. 863 ze zm.), podawać produkty lecznicze. Niemniej jednak rozporządzenie nie jest wykonywane z uwagi na brak porozumienia Ministerstwa Zdrowia i Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zaopatrzenia tych podmiotów w leki.

Pragnę jednocześnie zasygnalizować, że wystąpienie w zakresie projektowanego programu „Karetka w każdej gminie” oraz podawania produktów leczniczych skierowałem również do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wobec powyższego, na podstawie 16.ust. 2 pkt 1 ustawy z 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r., poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o rozważenie przedstawionej sprawy oraz podjęcie stosowanych działań mających na celu doprecyzowanie projektowanych uregulowań w zakresie budzącym wątpliwości. Jednocześnie będę zobowiązany za poinformowanie Rzecznika Praw Obywatelskich o zajętych stanowisku oraz ewentualnych, prowadzonych w tym zakresie pracach.

Z wyrazami szacunku

Valeri Vachev

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/