



Warszawa, 09-12-2022 r.

**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

**Zespół Prawa Administracyjnego
i Gospodarczego**

V.511.535.2022.KB

**Pan Jarosław Szatański
Dyrektor Departamentu
Podatków Dochodowych
Ministerstwo Finansów
Via ePUAP**

Szanowny Panie Dyrektorze,

Uprzejmie informuję, że do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęła skarga Pani ██████████ (dalej: „Skarżąca”) dotycząca używania pojazdu osobowego, niebędącego własnością pracodawcy i rozliczania jego przebiegu, oraz opodatkowania kwoty zwracanej przez pracodawcę za jego używanie.

Skarżąca jest pielęgniarką środowiskową i używa samochodu prywatnego do wykonywania zadań zleconych przez pracodawcę – tj. dojazdu do pacjentów.

Skarżąca zauważa, że kwota tzw. kilometrówki nie była aktualizowana od 2007 r., co przy dzisiejszych cenach paliwa wydaje się być stawką zupełnie nieadekwatną do obecnych realiów.

W ocenie Skarżącej zwrot kosztów poniesionych w związku z używaniem samochodu prywatnego do celów służbowych nie powinien być opodatkowany ponieważ nie stanowi on dochodu pracownika. Z podatkowego punktu widzenia, przychodem ze stosunku pracy są wszelkiego rodzaju wypłaty pieniężne, w tym omawiana kilometrówka. Organy podatkowe rozstrzygając kwestie zwrotu kosztów jazd

lokalnych uważają, że pracownik wykorzystuje samochód prywatny do celów służbowych, celem świadczenia pracy na rzecz pracodawcy.

Powstają jednak wątpliwości, czy w sytuacji opisanej przez Skarżącą zwrot kosztów używania samochodu ma charakter przychodowy i powinien zostać opodatkowany (czy jest faktyczną korzyścią dla pracownika).

Skarżąca zauważa bowiem, że nie jest przewidziana żadna rekompensata za pozostałe koszty ponoszone przez pracownika w związku z używaniem pojazdu – tj. przegląd techniczny pojazdu (obowiązkowy), ubezpieczenie pojazdu (obowiązkowe), czy koszty eksploatacyjne (naprawy, zakup płynów np. oleju).

Podniesiony przez Skarżącą problem dotyczy również innych grup zawodowych używających samochodu prywatnego do celów służbowych, tj. leśników, listonoszy, pracowników pomocy społecznej. Tzw. kilometrówka miała być w założeniu należyłą rekompensatą za używanie swojego prywatnego auta do celów związanych z pracą zawodową, w rzeczywistości jednak nie pokrywa kosztów związanych z jego używaniem będąc dodatkowo opodatkowana.

Konieczność korzystania z własnego samochodu jest dla w/w osób dodatkowym obciążeniem finansowym, traktowanym przez pracowników jako konieczność „dopłacania” do używanego narzędzia pracy.

Ponadto, niektóre grupy zawodowe, np. listonosze oraz pracownicy opieki społecznej nie mają określonego limitu kilometrów. Pielęgniarki środowiskowe taki limit mają, pomimo tego, że często jest on przekraczany z uwagi na konieczność świadczenia częstej pomocy potrzebującym pacjentom.

Z informacji uzyskanych przez Rzecznika, wynika że w dniu 13 października 2022 r. na stronach Rządowego Centrum Legislacji opublikowany został projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy. Projekt ten przewiduje zmianę brzmienia § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. poz. 271, ze zm.), poprzez zmianę wysokości stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu, według których pracodawca pokrywa koszty używania pojazdów prywatnych

używanych przez pracowników do celów służbowych. Obecnie trwają konsultacje publiczne dotyczące tego projektu (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12365200>).

Mając na uwadze powyższe, działając z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich, zwracam się do Pana Dyrektora z prośbą – na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2020 r., poz. 627, ze zm.) – o zajęcie stanowiska w przedstawionej sprawie. Proszę również o informację, czy projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w zakresie zmiany wysokości stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu uzyska akceptację resortu finansów.

Z wyrazami szacunku

Piotr Mierzejewski

Dyrektor Zespołu

/-podpisano elektronicznie/