



Warszawa, 10-10-2022 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich  
**Valeri Vachev**

**V.7204.66.2022.TS**

**Pani**  
**Agnieszka Owczarczak**  
**Przewodnicząca**  
**Rady Miasta Gdańska**  
**via ePUAP**

Szanowna Pani Przewodnicząca!

Uprzejmie informuję, iż do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęło pismo mieszkańca Gdańska, w którym kwestionuje zgodność z prawem zakazu wprowadzania psów i innych zwierząt na teren cmentarzy komunalnych w Gdańsku. Autor pisma jest właścicielem psa i uważa, że tego rodzaju zakaz ogranicza jego prawo do korzystania z przestrzeni publicznej.

Z dokumentacji załączonej do wspomnianego pisma wynika, że przedmiotowy zakaz został ustanowiony w przepisach prawa miejscowego, wydanych na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559). Zgodnie z postanowieniami punktu 7 podpunkt 2 regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych, stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały Rady Miasta Gdańska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych w Gdańsku, na terenie cmentarzy komunalnych obowiązuje zakaz wprowadzania psów i innych zwierząt.

Wskazać w tym miejscu należy, że w orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane jest stanowisko, zgodnie z którym, skoro przepis ustawowy (art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) zobowiązuje organ samorządu gminnego do ustalenia obowiązków nakładanych na właścicieli zwierząt domowych celem zapewnienia ochrony przed zanieczyszczeniem przez te zwierzęta terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, to nie jest dopuszczalnym regulowanie tej samej materii i w takim samym zakresie w uchwale podjętej na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Powołany przepis ustawy o samorządzie gminnym obejmuje tylko takie sprawy, które nie są objęte delegacją ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a dotyczą zasad i trybu korzystania z urządzeń i obiektów użyteczności publicznej. Innymi słowy, zakres delegacji określony art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyłącza wydawanie aktów prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (por. wyrok NSA z dnia 20 czerwca 2018 r., sygn. akt II OSK 3084/17). Wydanie aktu prawa miejscowego w oparciu o przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega bowiem na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach już obowiązujących, albo nie istnieją przepisy uszczegółowiające zakres regulacji w ramach ustawowych upoważnień (por. wyrok NSA z dnia 12 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 726/17).

Należy zauważyć, że w uchwale z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańska Rada Miasta Gdańska określiła obowiązki właścicieli zwierząt domowych ustanawiając m.in. nakaz wyprowadzania psów w miejscach publicznych na smyczy lub w kagańcu, a także zobowiązując osoby utrzymujące te zwierzęta do podjęcia działań mających na celu niedopuszczenie do zakłócania ciszy i spokoju przez zwierzęta oraz natychmiastowego usuwania zanieczyszczeń spowodowanych przez zwierzęta (§ 29 ust. 1 uchwały). Skoro zatem zasady postępowania ze zwierzętami w miejscach publicznych zostały unormowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku, to regulowanie tej samej materii w akcie prawa miejscowego określającym zasady korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznych, jakimi są cmentarze komunalne, należy uznać za sprzeczne z prawem.

W związku z powyższym, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pani Przewodniczącej z uprzejmą prośbą o podjęcie stosownych działań legislacyjnych w celu wyeliminowania z obrotu prawnego niezgodnych z prawem regulacji prawa

miejscowego ustanawiających zakaz wprowadzania psów i innych zwierząt na teren cmentarzy komunalnych w Gdańsku.

Z wyrazami szacunku,

Valeri Vachev

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/