



Warszawa, 24-10-2022 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**Marcin Wiącek**

**VII.7005.1.2022.MW**

**Pan**

**Henryk Kowalczyk**

**Wiceprezes Rady Ministrów**

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

**ePUAP**

Szanowny Panie Premierze,

Rzecznik Praw Obywatelskich z zainteresowaniem zapoznał się ze stanowiskiem Krajowej Rady Izb Rolniczych wyrażonym podczas październikowej konferencji pn. "Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027", która została zorganizowana, w partnerstwie z Instytutem Rozwoju Wsi i Rolnictwa PAN, w Zegrzu w październiku br.

W ocenie samorządu rolniczego, przyjęta w polskim Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) na lata 2023-2027 definicja aktywnego rolnika nie wyklucza ze wsparcia osób nieprowadzących *de facto* działalności rolniczej. Krajowa Rada Izb Rolniczych wskazała w szczególności, że „(...) w związku z powyższym należy w krajowych aktach wykonawczych w taki sposób doprecyzować definicję aktywnego rolnika oraz wymogi stawiane beneficjentom, by ograniczyć skalę wypłat płatności bezpośrednich dla osób, które nie prowadzą działalności rolniczej. Dopłaty, zgodnie z

prawodawstwem UE powinny trafiać do aktywnych rolników, prowadzących działalność rolniczą<sup>1</sup>.

Z dostępnych Rzecznikowi informacji wynika, że w projekcie Planu Strategicznego WPR przesłanym do Komisji Europejskiej zapisano następującą definicję: rolnicy, którzy za poprzedni rok otrzymali płatności bezpośrednie w kwocie nieprzekraczającej 5 tys. euro będą automatycznie uznawani za aktywnych zawodowo. Natomiast w przypadku, gdy kwota płatności za poprzedni rok przekracza 5 tys. euro, rolnik będzie uznawany za aktywnego, jeżeli nie prowadzi żadnej z działalności wymienionej na negatywnej liście, takiej jak: administrowanie portami lotniczymi, administrowanie wodociągami, administrowanie trwałymi terenami sportowymi i rekreacyjnymi, świadczeniem usług przewozu kolejowego, świadczeniem usług w zakresie obrotu nieruchomościami.

Zaproponowany projekt uwzględnia wyjątki, w których rolnik może ubiegać się o dopłaty po przekroczeniu 5 tys. euro, pomimo prowadzenia wyżej wymienionych działalności. Wystarczy, że udokumentuje, że jego przychód z działalności rolniczej stanowi co najmniej 1/3 całego przychodu w gospodarstwie, lub roczna kwota płatności bezpośrednich wynosi co najmniej 5% całości przychodów z działalności pozarolniczej, lub główną działalność gospodarczą lub przedmiot działalności stanowi wykonywanie działalności rolniczej (w CEIDG działalność rolnicza tego rolnika została wskazana jako główna lub dokumenty z KRS lub REGON potwierdzają, że wykonywana przez rolnika działalność rolnicza stanowi główną działalność gospodarczą).

Podnoszone publicznie wątpliwości dotyczące tego, że taki kierunek rozwiązań chroni interesy osób posiadających grunty, które działalności rolniczej nie prowadzą. W kontekście konstytucyjnie określonych wartości (m.in. art. 23 Konstytucji RP w zw. z art. 21 i 22 Konstytucji RP) sytuacja ta wywołuje wątpliwości, stąd też konieczne jest ustosunkowanie się do niniejszego problemu przez Pana Premiera.

---

<sup>1</sup> Zob. artykuł „Dopłaty tylko dla prawdziwych rolników. Przepisy trzeba doprecyzować”, dostępny na stronie: <https://www.agropolska.pl/pieniadze/doplaty-tylko-dla-prawdziwych-rolnikow-przepisy-trzeba-doprecyzowac,2174.html> (data dostępu: 22.10.2022 r.); zob. także komunikat Zarządu KRIR dostępny na stronie internetowej: [http://www.krir.pl/images/Komunikat\\_Zarz%C4%85du\\_Krajowej\\_Rady\\_Izb\\_Rolniczych.pdf](http://www.krir.pl/images/Komunikat_Zarz%C4%85du_Krajowej_Rady_Izb_Rolniczych.pdf) (data dostępu: 22.10.2022 r.).

Mając powyższe na względzie, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), uprzejmie proszę Pana Premiera o zajęcie stanowiska w odniesieniu do kwestii ukształtowania definicji aktywnego rolnika w odniesieniu do Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) na lata 2023-2027.

Z wyrazami szacunku

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Pani Katarzyna Szczepaniak  
Dyrektor  
Krajowej Rady Izb Rolniczych  
Parzniew ul. Przyszłości 5  
05-804 Pruszków