



Warszawa, 9 sierpnia 2022 r.

Znak sprawy: BAD1.042.3.2022

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

**Pan Marcin Wiącek**  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

odpowiadając na wystąpienie z 11 marca 2022 r., nr VII.520.14.2021.MKS, w sprawie zamieszczania informacji dotyczących umów o pracę w rejestrze umów, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup>, wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z ustawodawczą inicjatywą poselską, zadanie prowadzenia rejestru umów – jako systemu teleinformatycznego – zostało powierzone Ministrowi Finansów<sup>2</sup> na podstawie art. 34a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który zgodnie z aktualnym stanem prawnym wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.<sup>3</sup>. Założenia, jakie przyświecały wnioskodawcom zmian ustawy o finansach publicznych w tym zakresie, nie zostały w pełni odzwierciedlone w uzasadnieniu do projektu ustawy, która wprowadziła te zmiany. Jak zostało też zauważone w wystąpieniu Pana Rzecznika, uchwalone przepisy nie zawierają upoważnienia do wydania rozporządzenia przez Ministra Finansów w sprawie wzoru rejestru umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych.

Wprowadzone przepisy są mało precyzyjne, dlatego wymagają pogłębionej analizy, aby przygotować system teleinformatyczny spełniający oczekiwania wynikające z celu jego tworzenia, przy jednoczesnym zapewnieniu funkcjonalności, które pozwolą kierownikom jednostek sektora finansów publicznych uwzględnić przepisy prawa, które odnoszą się do

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą o finansach publicznych”, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2024 r.

<sup>2</sup> Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2054).

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 12 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1265), dokonującym zmian w art. 15 ww. ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw.

zakresu informacji, jakie w rejestrze umów mają być zamieszczane.

Zgodnie z przepisami art. 34a ustawy o finansach publicznych, kierownicy jednostek sektora finansów publicznych są zobowiązani do zamieszczania w rejestrze umów informacji o wszystkich umowach (ust. 9), które mogą podlegać udostępnieniu na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej<sup>4</sup> (ust. 3), o ile nie są to umowy zawarte w wyniku rozstrzygnięcia zamówień oraz konkursów, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy – Prawo zamówień publicznych<sup>5</sup> (ust. 4).

Zatem kierownik jednostki sektora finansów publicznych, zawierając umowę o pracę, zobowiązany będzie przeanalizować na gruncie konkretnego przypadku, czy udostępnienie określonych informacji wynikających z umowy nie podlega ograniczeniu, np. ze względu na prywatność osoby fizycznej. Jeśli ograniczenie jawności w odniesieniu do konkretnych informacji będzie zasadne, to kierownik jednostki sektora finansów publicznych powinien indywidualnie podjąć decyzję o nieujawnianiu takich informacji w rejestrze umów. Przy czym, w przypadku zastosowania przepisów art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy o dostępie do informacji publicznej kierownik jednostki sektora finansów publicznych będzie zobowiązany zamieścić w rejestrze informację, o której mowa w art. 8 ust. 5 tej ustawy<sup>6</sup>.

Obowiązek wprowadzania danych do rejestru umów spoczywa na kierowniku danej jednostki sektora finansów publicznych, który także będzie ponosił odpowiedzialność za brak wykonania tego obowiązku.

Ministerstwo Finansów mając na uwadze wskazane przepisy oraz uwzględniając zasady ukształtowane przez orzecznictwo, przytoczone także w wystąpieniu Pana Rzecznika, w systemie teleinformatycznym planuje zapewnić kierownikom jednostek sektora finansów publicznych możliwość niezamieszczania w rejestrze danych, do których kierownicy jednostek sektora finansów publicznych będą stosowali ograniczenie jawności wynikające z art. 5 ust. 1, 2 i 2a ustawy o dostępie do informacji publicznej, przy jednoczesnym zachowaniu obowiązku zamieszczania podstawy ograniczenia jawności tych informacji, o którym mowa w art. 34a ust. 8 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie wyjaśniam, że opóźnienie w odpowiedzi na pismo Pana Rzecznika wynikało ze zmian legislacyjnych, które były procedowane od marca 2022 r., aż do zmiany wprowadzonej w art. 12 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265). Wprowadzone powyższą ustawą przesunięcie na dzień 1 stycznia 2024 r. terminu wejścia w życie przepisów dotyczących rejestru umów (tj. o półtora roku) pozwoli również na doprecyzowanie kwestii związanych z zawartością rejestru oraz innymi wątpliwościami, które zostały zawarte w piśmie Pana Rzecznika.

Nadmieniam także, że Ministerstwo Finansów planuje przeprowadzenie w miarę możliwości szkoleń z zakresu funkcjonalności tworzonego systemu teleinformatycznego. Ze względu na

---

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), zwana dalej „ustawą o dostępie do informacji publicznej”.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.).

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 34a ust. 8 ustawy o finansach publicznych.

potencjalnie bardzo dużą liczbę użytkowników tego systemu, szkolenia są planowane w formie online. Dodatkowo, użytkownicy otrzymają instrukcje obsługi funkcjonalności systemu.

Z wyrazami szacunku

Minister Finansów

**Magdalena Rzeczkowska**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/