



Warszawa, 27-04-2022 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

VII.520.14.2021.MKS

**Pani
Magdalena Rzeczkowska
Minister Finansów
ePUAP**

Szanowna Pani Minister,

w związku ze skargami obywateli jakie wpływają do Rzecznika Praw Obywatelskich, pismem z dnia 11 marca 2022 r. zwróciłem się do Pana Premiera Mateusza Morawieckiego z prośbą o informacje na temat działań podejmowanych w związku z obowiązkiem prowadzenia przez jednostki sektora finansów publicznych jawnego rejestru umów. Obowiązek prowadzenia takiego rejestru wynika bowiem z art. 6 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2054; dalej jako: ustawa zmieniająca) zmieniającego ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305; dalej jako: ustawa o finansach publicznych) poprzez dodanie przepisu art. 34a do tej ustawy. W załączeniu uprzejmie przesyłam kopię wystąpienia w tej sprawie.

W swoim wystąpieniu zwracałem uwagę na przyjętą w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów administracyjnych wykładnię przepisów ustawy z dnia 6

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Tel. centr. (+48 22) 55 17 700
Infolinia obywatelska 800 676 676
biurorzecznika@brpo.gov.pl
bip.brpo.gov.pl

września 2001 r. o dostępie informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r, 2176) odnośnie do udostępniania informacji publicznej o wynagrodzeniach osób pełniących funkcje publiczne, która pozwala wyznaczać granicę ingerencji w sferę prywatności tych osób. Jak wskazywałem, aktualnie bowiem przedmiotowa regulacja – przewidująca szeroki zakres udostępnianych w rejestrze umów informacji, zarówno w aspekcie podmiotowym (umowy wszystkich pracowników), jak i przedmiotowym (imię i nazwisko, wartość wynagrodzenia) – budzi uzasadnione obawy społeczeństwa co do możliwości naruszenia prawa do prywatności pracowników jednostek sektora finansów publicznych. Należy więc zaznaczyć, że w ocenie Rzecznika w świetle przywołanego orzecznictwa sądowego możliwe jest przyjęcie takiej wykładni znowelizowanego art. 34a ustawy o finansach publicznych, która będzie zgodna z Konstytucją RP.

Ponadto, jak podkreślałem, pomimo tego, że w uzasadnieniu ustawy zapowiadano wydanie rozporządzenia przez Ministra Finansów określającego wzór rejestru umów, w ustawie przepis upoważniający ministra właściwego do spraw finansów publicznych do uregulowania wzoru rejestru umów odnosi się jednak jedynie do rejestru umów prowadzonego przez partię polityczną (art. 4 pkt 2 zmieniający art. 27 ustawy o partiach politycznych) . Ta okoliczność wzbudza dodatkowe zaniepokojenie Rzecznika. Brak jest bowiem aktualnie ustawowej podstawy do uregulowania wzoru rejestru umów wprowadzonego do ustawy o finansach publicznych w drodze rozporządzenia. W związku z powyższym, mając na względzie to, że wprowadzone zmiany niewątpliwie wiążą się z ryzykiem naruszenia prawa do prywatności i ochrony danych osobowych obywateli, a zmiany te mają wejść w życie już od 1 lipca br., w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich, niezbędne jest podjęcie właściwych działań związanych z przeszkoleniem osób odpowiedzialnych za wprowadzanie danych do rejestru, czy też wskazaniem niezbędnych wytycznych w tym zakresie.

Z uwagi na brak odpowiedzi na moje wystąpienie z dnia 11 marca 2022 r., działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o informacje na temat podjętych działań w przedstawionej sprawie.

Załącznik 1

Z wyrazami szacunku

Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich
/-podpisano elektronicznie/