



MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Warszawa, dnia 4 marca 2022 r.

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
WYDZIAŁ KANCELARII JAWNYCH

Nr. 2477/BTON

2022-03-30

VI

V

Pan dr hab. Marcin WIĄCEK
RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH
E-PUAP

Nr sprawy: MON.BMON-WSiW.0502.166.2022

w nawiązaniu do pisma (Nr VII.715.9.2021.GZ) z dnia 16 lutego 2022 r., w sprawie dostępu dla weteranów działań poza granicami państwa do obiektów sportowych będących w posiadaniu jednostek samorządu terytorialnego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego stanowiska.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. *o weteranach działań poza granicami państwa* (dalej "ustawy"), weteranom i weteranom poszkodowanym przysługuje, finansowane przez samorząd terytorialny, uprawnienie do bezpłatnego korzystania z samorządowych obiektów sportowych, tj. hali sportowych, siłowni i pływalni. W tym kontekście należy zauważyć, że ujęty w wystąpieniu Rzecznika Praw Obywatelskich fragment oceny skutków regulacji (OSR) do ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. *o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1726), zgodnie z którym *wskazane skutki finansowe spowodowane przyznaniem weteranom i weteranom poszkodowanym dodatkowych uprawnień zostaną pokryte z budżetu państwa w ramach limitu wydatków poszczególnych dysponentów części budżetowych zaplanowanych na dany rok, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa*, nie odnosi się do wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego w związku z omawianym uprawnieniem weteranów i weteranów poszkodowanych. W OSR do ww. nowelizacji jednoznacznie wskazano, że regulacje związane z wprowadzeniem bezpłatnego wstępu na obiekty sportowe spowodują uszczerbek w dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Odmienne odczytywanie zawartych w OSR zapisów nie korespondowałoby z zawartą w nich informacją dotyczącą uszczerbku w dochodach samorządu terytorialnego. Za nietrafiony należy zatem uznać argument o "braku mechanizmów regulujących kwestie refinansowania kosztów" bowiem utworzenie

mechanizmu refinansowania nie było intencją ustawodawcy, a źródło z którego pochodzą środki na finansowanie przedmiotowego uprawnienia zostało jednoznacznie określone w przedmiotowej nowelizacji.

Zauważyć należy również, że samorządowe obiekty sportowe, są najczęściej podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą, a swoboda wykonywanej przez nie działalności gospodarczej polega m.in. na możliwości określania zasad dostępności prowadzonych przez nie obiektów, w tym godzin i terminów ich udostępniania użytkownikom. Nie można zatem uznać, że wprowadzenie określonych zasad i warunków użytkowania ww. obiektów sportowych uniemożliwia weteranom i weteranom poszkodowanym korzystanie z nich. Należy podkreślić, że art. 30a ust. 1 ustawy nie wprowadza ograniczenia dla jego adresatów, np. do korzystania z obiektów sportowych jedynie w wyznaczonych godzinach lub dniach, ale przyznaje tej grupie dodatkowe uprawnienie do bezpłatnego z nich korzystania (np. raz w tygodniu), na zasadach określonych odrębnymi uregulowaniami wewnętrznymi. Jednocześnie należy także wskazać, że ze względu na niewielką w skali kraju liczbę tego typu obiektów, warunki ich udostępniania weteranom i weteranom poszkodowanym nie powinny ograniczać wstępu do nich także innym grupom użytkowników.

W odniesieniu do podniesionej w piśmie Rzecznika Praw Obywatelskich kwestii celu ustawy *o weteranach działań poza granicami państwa*, należy podkreślić, że nie reguluje ona szczegółów działalności samorządowych obiektów sportowych, a jej podstawowym celem jest wsparcie weteranów poszkodowanych w zakresie zabezpieczenia medycznego i materialnego oraz uhonorowanie weteranów.

Określone w art 30a ust. 1 ustawy uprawnienie do korzystania z samorządowych obiektów sportowych, ma charakter dodatkowy i nie należy do zasadniczych elementów wsparcia przewidzianych w ustawie. Nie zmienia to faktu, iż uprawnienie to jest realizowane, a zarządcy obiektów sportowych planując wykorzystanie infrastruktury mają obowiązek uwzględnić zarówno potrzeby regionu jak i interes weteranów w ramach funduszu przydzielonego przez władze samorządu terytorialnego.

Odnosząc się do kwestii inicjatywy legislacyjnej w przedmiotowym obszarze, uprzejmie informuję, że obecnie nie przewiduje się prac nad nowelizacją *ustawy o weteranach działań poza granicami państwa*, co nie wyklucza wprowadzenia zmian w ww. zakresie w przyszłości.


upoważnienia
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

Wojciech SKURKIEWICZ
Sekretarz Stanu