



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 02-03-2022 r.

**Zespół Prawa Administracyjnego
i Gospodarczego**

V.511.2.2022.EG

**Pani
Beata Karbownik
Zastępca Dyrektora Departamentu
Podatków Dochodowych
Ministerstwo Finansów
via ePUAP**

Szanowna Pani Dyrektor,

Na tle kolejnej grupy skarg napływających do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczących reformy podatkowej dokonanej w ramach Polskiego Ładu ujawnił się problem osób osiągających przychody z umów cywilnoprawnych np. z umowy zlecenia.

Zasadniczym zarzutem formułowanym przez skarżących jest konstrukcja obecnie obowiązującej ulgi dla klasy średniej, która została skierowana do wąskiego kręgu adresatów: tj. osób osiągających przychody z szeroko rozumianego stosunku pracy (stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy) oraz osób prowadzących działalność gospodarczą opodatkowaną według skali podatkowej. Ulga dla klasy średniej nie jest przewidziana dla innych grup podatników, stąd też nie może być stosowana do przychodów z działalności wykonywanej osobiście. W konsekwencji oznacza to, że osoby, których głównym źródłem przychodu jest umowa zlecenie tracą na reformie dokonanej w ramach Polskiego Ładu, jeżeli zarabiają powyżej kwoty 4.900 zł¹.

Takie rozwiązanie odbierane jest przez obywateli jako krzywdzące i niesprawiedliwe. W praktyce wypracowując podobną kwotę osoba zatrudniona na podstawie umowy cywilnoprawnej nie może stosować ulgi skierowanej na złagodzenie skutków braku odliczalności składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku, podczas gdy pracownik zatrudniony na umowę o pracę z takiego benefitu skorzysta.

Przypomnieć należy, że problem ten był sygnalizowany w toku prac legislacyjnych nad Polskim Ładem, niemniej jednak wówczas nie podjęto inicjatywy jego rozwiązania.

¹ <https://www.gov.pl/web/finanse/polski-lad-a-umowy-zlecenia>

Poprawki Senatu rozszerzające możliwość stosowania ulgi dla klasy średniej dla osób osiągających przychody z umów zlecenia, nie zostały uwzględnione przez Sejm².

Z doniesień medialnych ogłoszonych w dniu 21 stycznia 2022 r. wynika, że procedowane prace nad zmianami w Polskim Ładzie mają na celu m.in. rozszerzenie ulgi dla klasy średniej, która ostatecznie obejmie także zleceniobiorców³.

Mając na uwadze powyższe, stosownie do art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r., poz. 627, z późn. zm.), zwracam się z uprzejmą prośbą o przekazanie informacji zarówno o kształcie, jak i aktualnym stanie prac legislacyjnych w tym zakresie, zważywszy, że korekta rozwiązań przewidzianych w Polskim Ładzie została uznana za zadanie priorytetowe.

Z poważaniem

Piotr Mierzejewski

Dyrektor Zespołu

/-podpisano elektronicznie/

² Por. Sprawozdanie Komisji Finansów Publicznych o uchwale Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1712).

³ <https://twitter.com/PremierRP/status/1484550718145056779>