



Warszawa, 16-02-2022 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**MARCIN WIĄCEK**

**VII.715.9.2021.GZ**

**Pan  
Mariusz Błaszczak  
Minister Obrony Narodowej  
Ministerstwo Obrony Narodowej**

**ePUAP**

Szanowny Panie Ministrze,

w toku przeprowadzonych czynności wyjaśniających w sprawie dostępu dla weteranów działań wojennych poza granicami państwa do obiektów sportowych będących w posiadaniu jednostek samorządu terytorialnego, Rzecznik powziął wątpliwości co do skutecznych mechanizmów realizacji uprawnienia przyznanego na mocy art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. *o weteranach działań poza granicami państwa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 2055).

Jak wynika z treści skargi skierowanej do Rzecznika, zarządca obiektu sportowego Centrum Sportowo - Rehabilitacyjnego Słowianka w Gorzowie Wielkopolskim uniemożliwia korzystanie w pełni z uprawnień przyznanых na mocy powołanej wyżej ustawy. Osoby uprawnione mogą korzystać z ww. obiektu w ograniczonym zakresie (w każdą sobotę w godzinach 6:00-14:00 oraz w każdą niedzielę w godzinach od 6:00 do 21:45). W ocenie Skarżącego udostępnienie obiektu sportowego w tak wąskim zakresie uniemożliwia weteranom i weteranom poszkodowanym korzystanie z infrastruktury sportowej w trosce o swoje zdrowie, co *de facto* jest sprzeczne z celem powyższej ustawy.

Wobec treści skargi Rzecznik pismem z dnia 24 marca 2021 r. zwrócił się do Urzędu Miasta Gorzowa Wielkopolskiego w celu uzyskania wyjaśnień w sprawie. Następnie

Rzecznik pismem z dnia 15 września 2021 r. zwrócił się do Departamentu Prawnego Ministerstwa Obrony Narodowej w celu uzyskania wyjaśnień w niniejszej sprawie. Jak wynika z treści otrzymanych odpowiedzi zarówno Urząd Miasta, jak i Ministerstwo Obrony Narodowej wskazują, że przepisy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. *o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1726), pomimo nałożenia obowiązku na jednostki samorządu terytorialnego, nie przewidują refinansowania z tytułu korzystania przez weteranów i weteranów poszkodowanych z hali sportowej, siłowni i pływalni, będących w zasobie jednostek samorządu terytorialnego (kopię korespondencji przesyłam uprzejmie w załączeniu).

Po analizie powyższych odpowiedzi **Rzecznik doszedł do wniosku, że powyższy brak mechanizmów regulujących kwestie refinansowania kosztów stanowi główną przyczynę ograniczenia dostępu weteranom i weteranom poszkodowanym do obiektów sportowych zarządzanych w głównej mierze przez podmioty nastawione na zysk.**

Jak wynika z analizy wpływu regulacji na sektor finansów publicznych zawartych w uzasadnieniu do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa oraz niektórych innych ustaw (druk 3521)<sup>1</sup>, regulacje związane z wprowadzeniem bezpłatnego wstępu na obiekty sportowe będą wiązały się z uszczerbkiem w dochodach jednostek samorządu terytorialnego w wysokości, który w ujęciu rocznym wyniesie 1.200.000 zł. (*słownie: milion dwieście tysięcy złotych*). Natomiast wskazane skutki finansowe spowodowane przyznaniem weteranom i weteranom poszkodowanym dodatkowych uprawnień zostaną pokryte z budżetu państwa w ramach limitu wydatków poszczególnych dysponentów części budżetowych zaplanowanych na dany rok, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

W ocenie Rzecznika brak regulacji ustawowych jednoznacznie regulujących powyższe kwestie powoduje szereg kontrowersji i zapytań zarówno ze strony osób uprawnionych, jak również zobowiązanych do umożliwienia weteranom i weteranom poszkodowanym realizacji uprawnień wynikających z art. 30a ustawy o weteranach działań poza granicami państwa. Należy również wskazać, że brak przejrzystych regulacji w tym zakresie może prowadzić do nierównego traktowania i dyskryminacji określonych grup użytkowników, w tym weteranów

---

<sup>1</sup> <https://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/druk.xsp?nr=3521>

i weteranów poszkodowanych przez zarządców obiektów sportowych pozostających w zasobach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o rozważenie podjęcia stosownej inicjatywy ustawodawczej w celu przyjęcia rozwiązań prawnych wychodzącego naprzeciw opisanym wyżej problemom.

Łączę wyrazy szacunku

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/