



WN.II.021.9.2021:
WN-II.021.9.2021

Szanowny Pan
Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw
Obywatelskich

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich

Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Szanowny Panie,

Odpowiadając na wystąpienie w sprawie realizacji prawa dostępu do informacji publicznej oraz jawności działania organów władzy publicznej przez Radę Miejską w Bobowej poprzez uchybienie obowiązkowi zapewnienia transmisji sesji Rady oraz pisma z dnia 25 marca 2020 roku znak: WN.II.020.6.2020 przekazuję następujące wyjaśnienia .

W rzeczonym piśmie wskazano, iż w ocenie Wojewody Małopolskiego (w tym czasie Wojewodą Małopolskim był Piotr Ćwik) w ówczesnym stanie faktycznym związanym z istotnym zagrożeniem, jakie niosło rozprzestrzenianie się wirusa SARS–CoV-2 oraz wywoływanej tym wirusem choroby COVID – 19, w uwzględnieniu wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 491 i 552) stanu epidemii – odbywanie odpowiednio sesji i posiedzeń (w tym także posiedzeń komisji) przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej (tj. w tzw. trybie zdalnym) uznano wówczas za dopuszczalne i akceptowalne. Informacja ta pozostała również aktualna dla tych sytuacji, gdzie stosowne akty prawne o charakterze bądź to lokalnym bądź wewnętrznym (statuty regulaminy) nie przewidywały takiej formuły obrad i głosowań, jak również na okoliczność gdy konkretne warunki techniczne nie pozwalały na pełną transmisję obrad prowadzonych w tym trybie, względnie w ogóle na możliwość transmisji obrad.

Uwzględniając powyższe, organ nadzoru wyraził stanowisko, iż uchwały podejmowane wówczas w tym trybie i w takich warunkach, podlegające ocenie nadzorczej Wojewody Małopolskiego nie będą kwestionowane przez Wojewodę ze względu na zastosowanie tego właśnie trybu. Tym bardziej nie przewidywano podejmowania działań w trybie nadzoru zwierzchniego z tych właśnie przyczyn (tj. ze względu na zorganizowanie i przeprowadzenie głosowania zdalnego lub ze względu na niepełną transmisję względnie w ogóle ze względu na brak transmisji tak przeprowadzonych obrad).

W tym miejscu pozwalam sobie podkreślić, iż od dnia ogłoszenia na terenie Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii wprowadzonego wyżej wymienionym rozporządzeniem Ministra Zdrowia tj. od dnia 20 marca 2020 roku organy administracji publicznej, w tym również organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, zmuszone zostały do działania w odmiennych warunkach i zupełnie nowej sytuacji.

Istotnym było maksymalne ograniczenie kontaktów międzyludzkich, tak aby zapobiegać rozprzestrzenianiu się wirusa SARS–CoV–2. Istotnym również był fakt, że jednostki samorządu terytorialnego nie posiadały w aktach ustrojowych, regulujących funkcjonowanie tych jednostek, przepisów przewidujących stan epidemii i rozwiązań na wypadek zagrożenia takiego, jak to wywołane wirusem SARS-CoV-2, podczas gdy potrzebą było dostosowanie się do nowych warunków.



Z uwagi na to, że nikt nie przewidział możliwości wybuchu światowej epidemii, jednostki samorządu terytorialnego nie wyposażyły się w środki elektroniczne do prowadzenia obrad w trybie zdalnym czy porozumiewania się na odległość, umożliwiających ich jednoczesną transmisję, podczas gdy posiedzenia organów stanowiących musiały się odbywać ale z zachowaniem wymogów sanitarnych. Powyższe przesłanki skutkowały koniecznością wprowadzenia rozwiązań umożliwiających prowadzenie obrad bez równoczesnego narażania ludzi na zakażenie wirusem SARS-CoV-2.

Na ówczesny czas istniała konieczność wypracowania regulacji kryzysowych, umożliwiających działanie organów administracji publicznej. Wyjaśniam tym samym, że rzeczony pismo miało na celu zapewnić funkcjonowanie organów kolegialnych do czasu uchwalenia stosownych regulacji ustawowych, które określiły warunki i zasady działania tych organów.

Tym samym niniejsze pismo należy rozumieć wyłącznie jako wytyczne dla organów jednostek samorządu terytorialnego na czas, kiedy brak było wystarczających rozwiązań prawnych regulujących rzeczoną kwestię.

Przepisy regulujące powyższą kwestię zostały wprowadzone już po dacie sporządzenia przedmiotowego pisma Wojewody, albowiem przywołany przez Pana Rzecznika przepis art. 15 zxx wprowadzony został ustawą z dnia 31 marca 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 56).

Również przywołane w Pańskim piśmie wyroki wojewódzkich sądów administracyjnych dotyczyły stanów faktycznych, w których obowiązywał już wskazany wyżej art. 15 zxx i oceniały zgodność określonych stanów faktycznych z tą normą prawną.

Jednocześnie informuję, że nie posiadam wiedzy o innych, poza Bobową, podobnych przypadkach, w których przez tak długi okres czasu nie były transmitowane posiedzenia organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Dodaję, że organ nadzoru odrębnym pismem skierował wystąpienie do władz jednostek samorządu terytorialnego przypominając o obowiązkach ustawowych w zakresie konieczności respektowania zasady jawności w działalności organów jednostek samorządu terytorialnego.

Z wyrazami szacunku

Z up. Wojewody Małopolskiego

Alina Waszęda

Dyrektor

Wydziału Prawnego i Nadzoru

(podpis elektroniczny)

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) Aa.